



# แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรธานี

พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔

“ แรงงานมีศักยภาพสูง และมีคุณภาพชีวิตที่ดี ”

สำนักงานแรงงานจังหวัดอุดรธานี

โทร ๐ ๕๕๔๔ ๐๑๗๒

## วิสัยทัศน์ (Vision)

“แรงงานมีศักยภาพสูง และคุณภาพชีวิตที่ดี”

## พันธกิจ

๑. เพิ่มคุณภาพแรงงานให้มีมาตรฐานเพื่อสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและการแข่งขันให้ผู้ประกอบการ
๒. คุ้มครองและเสริมสร้างความมั่นคง หลักประกันในการทำงานและมีคุณภาพชีวิตที่ดี



# คำนำ

แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรดิตถ์ ฉบับนี้ได้จัดทำขึ้นโดยสำนักงานแรงงานจังหวัดร่วมกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน เพื่อให้การดำเนินงานด้านแรงงานระดับพื้นที่ในลักษณะบูรณาการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับความต้องการของผู้รับบริการในพื้นที่ เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน โดยนำแผนพัฒนาด้านแรงงานเชิงบูรณาการ ปี ๒๕๖๐- ๒๕๖๔ มาทบทวนให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อม สถานการณ์ด้านแรงงานในปัจจุบันของจังหวัดและเพื่อให้แผนพัฒนาด้านแรงงานมีความสอดคล้องกับบริบทด้านแรงงานที่มีการเปลี่ยนแปลง ไม่ว่าจะเป็นสถานการณ์ ทางเศรษฐกิจ การเมือง สังคมและการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เช่น ไทยแลนด์ ๔.๐ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ซึ่งจะเป็นแนวทางในการกำหนดทิศทางการทำงานขององค์กรในระยะยาวที่มองไปในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สำนักงานแรงงานจังหวัดอุดรดิตถ์  
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สารบัญ

| เรื่อง                                                                                        | หน้า |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| คำนำ                                                                                          |      |
| บทที่ ๑    บทนำ                                                                               |      |
| ๑.๑ หลักการและเหตุผล                                                                          | ๑    |
| ๑.๒ วัตถุประสงค์                                                                              | ๑    |
| ๑.๓ กรอบแนวคิดและระยะเวลาของแผนฯ                                                              | ๒    |
| ๑.๔ กรอบแนวทางการดำเนินการและขั้นตอนการจัดทำแผน                                               | ๒    |
| บทที่ ๒    บริบทที่เกี่ยวข้องกับการกิจด้านแรงงานในระดับจังหวัด                                |      |
| ๒.๑ (ร่าง) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๙                                             | ๓    |
| ๒.๒ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี                                                                      | ๖    |
| ๒.๓ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔                                | ๒๔   |
| ๒.๔ นโยบายรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับด้านแรงงาน                                                    | ๒๖   |
| ๒.๕ แผนแม่บทด้านแรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔                                                         | ๒๘   |
| ๒.๖ นโยบายและแนวทางการปฏิบัติงานของกระทรวงแรงงาน                                              | ๓๐   |
| ๒.๗ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี                                                         | ๓๒   |
| ๒.๘ บทบาท การกิจ โครงสร้างของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน                                      | ๓๕   |
| บทที่ ๓    การวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายในปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอกและสถานการณ์ที่เกี่ยวข้อง |      |
| ๓.๑ สถานการณ์ของสภาพพื้นที่ในจังหวัดที่ส่งผลกระทบต่อภาคแรงงาน                                 | ๓๐   |
| ๓.๒ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมด้านแรงงานในจังหวัด                                                | ๓๖   |
| บทที่ ๔    แผนพัฒนาด้านแรงงานเชิงบูรณาการจังหวัดอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔                       |      |
| ๔.๑ วิสัยทัศน์                                                                                | ๓๗   |
| ๔.๒ พันธกิจ                                                                                   | ๓๗   |
| ๔.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์                                                                         | ๓๗   |
| ๔.๔ แผนที่ยุทธศาสตร์                                                                          | ๓๙   |
| บทที่ ๕    การนำแผนไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล                                       |      |
| ๕.๑ การนำแผนไปสู่การปฏิบัติ                                                                   | ๔๐   |
| ๕.๒ การติดตามและประเมิน                                                                       | ๔๐   |
| ๕.๓ วงจรการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์                                                            | ๔๑   |
| ภาคผนวก                                                                                       |      |
| ➤ โครงการ / กิจกรรมภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์                                                    | ๔๒   |

## บทที่ ๑

### บทนำ

#### ๑.๑ หลักการและเหตุผล

การเปลี่ยนแปลงภาวะของเศรษฐกิจและสังคมในระดับประเทศ เป็นผลส่วนหนึ่งจากขีดความสามารถของแต่ละจังหวัดในการบริหารจัดการภาคเศรษฐกิจสาขาต่างๆ ให้มีการขยายเติบโตสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added) ให้ได้มากที่สุด ยิ่งจังหวัดสามารถเพิ่มมูลค่าขึ้นได้มากเท่าใดก็จะมีผลต่อเนื่องไปยังผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (GDP) ให้ขยายตัวเติบโตตามไปด้วยได้มากเท่านั้น

อย่างไรก็ตาม แต่ละจังหวัดขยายตัวเติบโตได้นั้นส่วนหนึ่งเกิดจากศักยภาพของทรัพยากรด้านต่างๆ ที่จังหวัดมีอยู่ (รวมทั้งทรัพยากรมนุษย์) และอีกส่วนหนึ่งนั้นต้องเชื่อมโยงหรือพึ่งพาทรัพยากรจากนอกจังหวัด ทั้งในระดับประเทศไปจนถึงต่างประเทศ ดังนั้น การเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม แม้แต่การเมืองจะมีผลโดยตรงต่อขีดความสามารถในการผลิตและสร้างรายได้ให้ภาคการผลิตและบริการของจังหวัด อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

สิ่งที่เชื่อมโยงกันอย่างแนบแน่นในทางเศรษฐกิจคือ การขยายตัวของรายได้หรือมูลค่าเพิ่มจะมีผลโดยตรงต่อความต้องการ “กำลังแรงงาน” ของจังหวัด ดังนั้น อุปสงค์ที่มีต่อกำลังแรงงานจึงเรียกว่าเป็น “อุปสงค์ต่อเนื่อง” ซึ่งแท้จริงแล้วกำลังแรงงาน (ทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ) จะถูกนำไปใช้ในกระบวนการผลิตและการให้บริการในสาขาต่างๆ เพื่อสร้างผลผลิตและมูลค่าเพิ่มอีกต่อหนึ่ง

เท่าที่ผ่านมา มีสิ่งที่มีผู้ประกอบการเผชิญอยู่คือ คุณภาพหรือความสามารถของแรงงานที่มีอยู่ในจังหวัดไม่ตรงกับความต้องการของภาคการผลิตและบริการ ทำให้ไม่สามารถทำการผลิตได้เต็มประสิทธิภาพ บางจังหวัดอาจจะมีกำลังแรงงานที่มีคุณภาพแต่เนื่องจากถูกแข่งขันโดยจังหวัดใกล้เคียงหรือภูมิภาคอื่นๆ ที่มีระดับการพัฒนาที่สูงกว่ามากทำให้เกิดภาวะการไหลออก (Brain Drain) จากจังหวัดไปยังจังหวัดอื่นๆ จนเกิดปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ในจังหวัดนั้นขึ้นมาได้ ตัวอย่างของความไม่สมดุลของกำลังแรงงานกับความต้องการใช้ (Employment Disparity and Mismatch) ของจังหวัดจึงเป็นปัญหาสำคัญที่สุดอย่างหนึ่งในการดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัดในครั้งนี้

#### ๑.๒ วัตถุประสงค์

๑.๒.๑ เพื่อให้จังหวัดมีแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ความต้องการของจังหวัด กลุ่มจังหวัด และของประเทศ ทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบถึงทิศทางการพัฒนากำลังแรงงานของจังหวัดและเป็นเครื่องมือในการติดตามประเมินผลลัพธ์ (ผลสัมฤทธิ์) ที่เกิดขึ้นจากการพัฒนากำลังแรงงานของจังหวัด

๑.๒.๒ แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานที่สามารถใช้ในการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนในการพัฒนาด้านความรู้และทักษะให้กับกำลังแรงงานที่สอดคล้องกับความต้องการของจังหวัดและประเทศ

### ๑.๓ กรอบแนวคิดและระยะเวลาของแผน

๑.๓.๑ แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ ฉบับนี้ ได้มาจากการทบทวนข้อมูลที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย แผนพัฒนาด้านแรงงานเชิงบูรณาการจังหวัดอุดรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ นโยบายของจังหวัด , แผนแม่บทด้านแรงงาน (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) , แผนพัฒนาจังหวัดอุดรดิตถ์ ๔ ปี (๒๕๕๙-๒๕๖๓) , แผนเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ , ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี , แผนการปฏิบัติงาน/ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงข้อมูลสถานการณ์ด้านแรงงานทั้งในอดีตปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคตเพื่อการวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ตลาดแรงงานและภาวะเศรษฐกิจในจังหวัด

๑.๓.๒ แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานฯ ฉบับนี้มุ่งเน้นที่จะแก้และ/หรือบรรเทาปัญหาเกี่ยวกับกำลังแรงงานของจังหวัด จึงครอบคลุมทั้งมิติด้านปริมาณ ด้านคุณภาพ และด้านที่เกี่ยวข้องกับคุณภาพชีวิตและความมั่นคงในการทำงานอีกด้วย ข้อมูลที่ใช้ในการจัดทำแผนฯ ครั้งนี้ได้จากผลการสังเคราะห์อุปสงค์และอุปทาน รวมทั้งข้อมูลด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับแรงงาน เช่น การคุ้มครองแรงงาน การประกันสังคม ความปลอดภัย อาชีวอนามัย แรงงานต่างด้าว เป็นต้น

๑.๓.๓ ระยะเวลาที่ครอบคลุมในแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานฯ ฉบับนี้ อยู่ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ (ปีงบประมาณ)

### ๑.๔ กรอบแนวทางการดำเนินการและขั้นตอนการจัดทำแผน

แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรดิตถ์ได้ดำเนินการ โดยบูรณาการงานของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจด้านแรงงานของจังหวัด ทั้งหน่วยงานภายในและภายนอกสังกัดกระทรวงแรงงาน โดยมีกรอบแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑.๔.๑ สำนักงานแรงงานจังหวัดทบทวนคณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาด้านแรงงานเชิงบูรณาการจังหวัด

๑.๔.๒ สำนักงานแรงงานจังหวัดจัดประชุมคณะทำงานฯ เพื่อทบทวนแผนพัฒนาด้านแรงงานเชิงบูรณาการจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๓ โดยนำผลที่ได้จากการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัดมาประกอบการพิจารณาจัดทำ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒ -๒๕๖๔

๑.๔.๓ สำนักงานแรงงานจังหวัดเสนอคณะทำงานฯ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับฟังความคิดเห็น (ร่าง)แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔

๑.๔.๔ สำนักงานแรงงานจังหวัดปรับปรุงและนำแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ เสนอ ผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อให้ความเห็นชอบแผนฯ และจัดส่งแผนฯ ที่ผ่านความเห็นชอบแล้วให้กระทรวงแรงงาน

๑.๔.๕ สำนักงานแรงงานจังหวัดพิจารณานำแผนงาน/โครงการ ที่บรรจุในแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ ไปเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณจากแผนยุทธศาสตร์จังหวัด

## บทที่ ๒

### ทบทวนแผนและนโยบายต่างๆ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้านแรงงาน

แผนแม่บทฉบับนี้ได้ดำเนินการศึกษาข้อมูลทฤษฎี โดยรวบรวมกฎหมาย แผนยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล นโยบายรัฐมนตรี และแผนต่างๆที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรอบแนวทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับด้านแรงงาน อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ และแผนยุทธศาสตร์ แผนงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องที่ได้กล่าวต่อไป เพื่อศึกษา วิเคราะห์ และนำไปสู่การจัดทำการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม โดยรายละเอียดของข้อมูลที่ใช้ประกอบด้วย

#### ๒.๑ ร่าง) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๙

(ร่าง) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ ฉบับลงประชามติ มีหลักสำคัญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแรงงาน ดังนี้

##### หมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย

มาตรา ๒๕ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย นอกจากที่บัญญัติคุ้มครองไว้เป็นการเฉพาะในรัฐธรรมนูญแล้ว การใดที่มีได้ห้ามหรือจำกัดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือในกฎหมายอื่น บุคคลย่อมมีสิทธิและเสรีภาพที่จะทำการนั้นได้และได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ ตราบเท่าที่การใช้สิทธิหรือเสรีภาพเช่นว่านั้นไม่กระทบกระเทือนหรือเป็นอันตรายต่อความมั่นคงของรัฐ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และไม่ละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลอื่น

สิทธิหรือเสรีภาพใดที่รัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ หรือให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ แม้ยังไม่มีมาตรการกฎหมายนั้นขึ้นมาใช้บังคับ บุคคลหรือชุมชนย่อมสามารถใช้สิทธิหรือเสรีภาพนั้นได้ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

บุคคลซึ่งถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพที่ได้รับความคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ สามารถยกบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญเพื่อใช้สิทธิทางศาลหรือยกขึ้นเป็นข้อต่อสู้คดีในศาลได้

บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายจากการถูกละเมิดสิทธิหรือเสรีภาพหรือจากการกระทำความผิดอาญาของบุคคลอื่น ย่อมมีสิทธิที่จะได้รับการเยียวยาหรือช่วยเหลือจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ

##### มาตรา ๔๐ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพ

การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อรักษาความมั่นคงหรือเศรษฐกิจของประเทศ การแข่งขันอย่างเป็นธรรม การป้องกันหรือขจัดการกีดตันหรือการผูกขาด การคุ้มครองผู้บริโภค การจัดระเบียบการประกอบอาชีพ เพียงเท่าที่จำเป็น หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่น

การตรากฎหมายเพื่อจัดระเบียบการประกอบอาชีพตามวรรคสอง ต้องไม่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติหรือก้าวกายการจัดการศึกษาของสถาบันการศึกษา

มาตรา ๔๑ บุคคลและชุมชนย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นสมาคม สหกรณ์ สหภาพ องค์กร ชุมชน หรือหมู่คณะอื่น

การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ แห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของ ประชาชน หรือเพื่อการป้องกันหรือจัดการกีดกันหรือการผูกขาด

มาตรา ๔๘ สิทธิของมารดาในช่วงระหว่างก่อนและหลังการคลอดบุตรย่อมได้รับความ คุ้มครองและช่วยเหลือตามที่กฎหมายบัญญัติ

บุคคลซึ่งมีอายุเกินหกสิบปีและไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ และบุคคลผู้ยากไร้ย่อมมี สิทธิได้รับความช่วยเหลือที่เหมาะสมจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ

#### หมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ

มาตรา ๖๖ รัฐพึงส่งเสริมสัมพันธไมตรีกับนานาประเทศโดยถือหลักความเสมอภาคใน การปฏิบัติต่อกัน และไม่แทรกแซงกิจการภายในของกันและกัน ให้ความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศ และคุ้มครองผลประโยชน์ของชาติและของคนไทยในต่างประเทศ

มาตรา ๗๔ รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนมีความสามารถในการทำงานอย่างเหมาะสมกับ ศักยภาพและวัยและให้มีงานทำ และพึงคุ้มครองผู้ใช้แรงงานให้ได้รับความปลอดภัยและมีสุขอนามัยที่ดีในการ ทำงาน ได้รับรายได้ สวัสดิการ การประกันสังคม และสิทธิประโยชน์อื่นที่เหมาะสมแก่การดำรงชีพ และพึงจัด ให้มีและส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน

รัฐพึงจัดให้มีระบบแรงงานสัมพันธ์ที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการดำเนินการ

#### หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ

##### ฉ. ด้านเศรษฐกิจ

(๑) จัดอุปสรรคและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อให้ ประเทศชาติและประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมกลุ่มเศรษฐกิจต่างๆ อย่างยั่งยืน โดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี

(๒) สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการนำความคิดสร้างสรรค์และเทคโนโลยีที่ ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

(๓) ปรับปรุงระบบภาษีอากรให้มีความเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำ เพิ่มพูนรายได้ ของรัฐด้านต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพ และปรับปรุงระบบการจัดทำและการใช้จ่ายงบประมาณให้มี ประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล

(๔) สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมสหกรณ์และผู้ประกอบการแต่ละขนาดให้มีความสามารถ ในการแข่งขันอย่างเหมาะสม และส่งเสริมการประกอบวิสาหกิจเพื่อสังคม และวิสาหกิจที่เป็นมิตรต่อ สิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างกลไกเพิ่มโอกาสในการทำงานและการประกอบอาชีพของประชาชน

##### ช. ด้านอื่นๆ

(๔) ปรับระบบหลักประกันสุขภาพให้ประชาชนได้รับสิทธิและประโยชน์จากการ บริหารจัดการ และการเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพและสะดวกทัดเทียมกัน



## วิสัยทัศน์ : สู่มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน



### ความมั่นคง

- การมีความมั่นคงปลอดภัยจากภัยและการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ ในทุกระดับทั้งระดับประเทศ สังคม ชุมชน ครอบครัว และปัจเจกบุคคล
- ความมั่นคงในทุกมิติ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเมือง
- ประเทศมีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย มีสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ที่เข้มแข็งเป็นศูนย์กลางและเป็นที่ยึดเหนี่ยวจิตใจของประชาชน
- ระบบการเมืองที่มั่นคงเป็นกลไกที่นำไปสู่การบริหารประเทศที่ต่อเนื่องและโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล สังคมมีความปรองดองและความสามัคคี สามารถผนึกกำลังเพื่อพัฒนาประเทศ ชุมชนมีความเข้มแข็ง ครอบครัวมีความอบอุ่น
- ความมั่นคงของอาหาร พลังงาน และน้ำ ประชาชนมีความมั่นคงในชีวิต มีงานและรายได้ที่มั่นคงพอเพียงกับการดำรงชีวิต มีที่อยู่อาศัยและความปลอดภัยในชีวิตทรัพย์สิน



### ความมั่งคั่ง

- ประเทศไทยมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องจนเข้าสู่กลุ่มประเทศรายได้สูง ความเหลื่อมล้ำของการพัฒนาลดลง ประชากรได้รับผลประโยชน์จากการพัฒนาอย่างเท่าเทียมกันมากขึ้น
- เศรษฐกิจมีความสามารถในการแข่งขันสูง สามารถสร้างรายได้ทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ สร้างฐานเศรษฐกิจและสังคมแห่งอนาคต และเป็นจุดสำคัญของการเชื่อมโยงในภูมิภาคทั้งการคมนาคมขนส่ง การผลิต การค้า การลงทุน และการทำธุรกิจ มีบทบาทสำคัญในระดับภูมิภาคและระดับโลก เกิดสายสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้าอย่างมีพลัง
- ความสมบูรณ์ในทุนที่จะสามารถสร้างการพัฒนาต่อเนื่อง ได้แก่ ทุนมนุษย์ ทุนทางปัญญา ทุนทางการเงิน ทุนที่เป็นเครื่องมือ เครื่องจักร ทุนทางสังคม และทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



### ความยั่งยืน

- การพัฒนาที่สามารถสร้างความเจริญ รายได้ และคุณภาพชีวิตของประชาชนให้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งเป็นการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจที่ไม่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติเกินพอดี ไม่สร้างมลภาวะต่อสิ่งแวดล้อมจนเกินความสามารถในการรองรับและเยียวยาของระบบนิเวศน์
- การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสอดคล้องกับกฎระเบียบของประชาคมโลกซึ่งเป็นที่ยอมรับร่วมกัน ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีคุณภาพดีขึ้น คนมีความรับผิดชอบต่อสังคม มีความเอื้ออาทร เสียสละเพื่อผลประโยชน์ส่วนรวม
- มุ่งประโยชน์ส่วนรวมอย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วนในสังคมยึดถือและปฏิบัติตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อการพัฒนาในระดับอย่างสมดุล มีเสถียรภาพ และยั่งยืน

## อนาคตประเทศไทย ปี ๒๕๗๙ : ร่วมมือกันขับเคลื่อนประเทศให้ก้าวไปสู่.....

เศรษฐกิจและสังคมไทยมีการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืน โดยสถาบันหลักของชาติดำรงอยู่อย่างมั่นคงเป็นจุดยึดเหนี่ยวของสังคม มีความสามัคคีของคนในชาติ มีความสงบและอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขในทุกพื้นที่ และมีระดับรายได้ในกลุ่มประเทศรายได้สูง มีความเป็นธรรมในสังคมและความเหลื่อมล้ำลดลงในทุกมิติ ประเทศไทยมีบทบาทสำคัญในภูมิภาคและโลก

ระบบเศรษฐกิจมีความเป็นชาติดำเนินการขยายตัวของการค้าส่งค้าปลีกและเศรษฐกิจดิจิทัลที่เข้มข้นขึ้น มีการเติบโตอย่างมีคุณภาพ กระจายฐานการผลิตและบริการไปในพื้นที่ต่างๆ อย่างทั่วถึง มีเสถียรภาพ แข่งขันบนฐานการพัฒนานวัตกรรม และมีฐานการผลิตบริการ และลงทุนที่เชื่อมโยงในอาเซียน เพื่อให้ประเทศไทยเข้าสู่การมีรายได้สูงภายในปี ๒๕๗๙ และเข้าสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว โดย

- **ภาคเกษตร** เป็นฐานการผลิต bio-bases ที่สำคัญ เป็นฐานการผลิตอาหารที่มั่นคงและปลอดภัย และเป็นฐานการผลิตที่มีผลผลิตภาพการผลิตสูง มีระบบบริหารจัดการที่ดีด้านประมง
- **ภาคอุตสาหกรรม** ฐานอุตสาหกรรมเดิมมีศักยภาพสูงขึ้น มีอุตสาหกรรมอนาคตที่ได้รับการพัฒนาให้เป็นฐานรายได้ใหม่ โดยมุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางการผลิต การค้า และการลงทุนในอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียน เช่น ศูนย์การผลิตรถยนต์และชิ้นส่วนและศูนย์ทดสอบและวิจัยพัฒนารถยนต์และชิ้นส่วนของเอเชีย ศูนย์กลางการผลิตพลังงาน/วัสดุชีวภาพของภูมิภาคอาเซียน ศูนย์กลางการผลิตอุตสาหกรรมดิจิทัล เป็นต้น
- **ภาคบริการ** ธุรกิจบริการเดิมได้รับการพัฒนาระดับคุณภาพและศักยภาพให้สูงขึ้น เช่น การขนส่ง ทั้งทางบก ทางอากาศ และทางทะเล และส่งเสริมธุรกิจบริการอนาคตให้เป็นฐานรายได้ใหม่ โดยมุ่งสู่การเป็นศูนย์กลางการลงทุนและการให้บริการของภูมิภาคอาเซียน เช่น ศูนย์กลางการให้บริการสุขภาพของภูมิภาคอาเซียน เมืองหลวงแห่งการท่องเที่ยวและบริการของอาเซียน ศูนย์บริการทางการเงิน การศึกษานานาชาติ และบริการด้านโลจิสติกส์ เป็นต้น
- **วิสาหกิจและการดำเนินธุรกิจ** วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมเข้มแข็ง เป็นฐานการผลิตและบริการที่สำคัญของประเทศ

**คนไทยในอนาคต** มีศักยภาพในการร่วมกันพัฒนาประเทศ สามารถปรับตัวรองรับบริบทการพัฒนาในอนาคต มีความพร้อมทั้งกาย ใจ สติปัญญา มีทักษะในการวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต มีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง มีจิตสำนึกวัฒนธรรมที่ดีงาม รู้คุณค่าความเป็นไทย และมีความรับผิดชอบ เป็นรากฐานที่มั่นคงของชุมชนสังคม รักชาติ และสถาบันพระมหากษัตริย์

**สังคมไทยเป็นสังคมที่เป็นธรรม มีความเหลื่อมล้ำน้อย** อัตราความยากจนต่ำ มีการกระจายโอกาสการเข้าถึงทรัพยากรการสร้างฐานอาชีพ บริการทางสังคมที่มีคุณภาพ และกระบวนการยุติธรรมอย่างทั่วถึง ไม่คอร์รัปชัน โดยที่ประชาชนทุกช่วงวัยมีคุณภาพชีวิตที่ดี ครอบครัวอยู่ดีมีสุข

**เศรษฐกิจและสังคมพัฒนาอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม** เป็นประเทศที่มีระบบเศรษฐกิจสีเขียว ระดับการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ต่ำ มีพื้นที่สีเขียวใหญ่ขึ้น ประชาชนมีพฤติกรรมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

**ระบบการบริหารภาครัฐมีประสิทธิภาพ ทันสมัย รับผิดชอบ โปร่งใส ตรวจสอบได้และประชาชนมีส่วนร่วม** กระจายอำนาจและมีการกำหนดภารกิจที่เหมาะสมระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น

ในการที่จะบรรลุวิสัยทัศน์และทำให้ประเทศไทยพัฒนาไปสู่อนาคตที่พึงประสงค์นั้น จำเป็นจะต้องมีการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาในระยะยาว และกำหนดแนวทางการพัฒนาของทุกภาคส่วนให้ขับเคลื่อนไปทิศทางเดียวกัน ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในระยะยาว เพื่อถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่องและมีการบูรณาการ และสร้างความเข้าใจถึงอนาคตของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการรวมพลังของทุกภาคส่วนในสังคมทั้งประชาชน เอกชน ประชาสังคม ในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์แห่งชาติและบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือคติพจน์ประจำชาติ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขัน มีรายได้สูงอยู่ในกลุ่มประเทศพัฒนาแล้ว คนไทยมีความสุข อยู่ดีกินดี สังคมมีความมั่นคง เสมอภาคและเป็นธรรม ซึ่งยุทธศาสตร์ที่จะใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาในระยะ ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป จะประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

## ๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพภายในประเทศและช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทย กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

- (๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (๒) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ขจัดคอร์รัปชัน สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม
- (๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจนการบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล
- (๔) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ และรักษาดุลยภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่
- (๕) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ สร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ
- (๖) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม
- (๗) การปรับกระบวนการทำงานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวตั้งสู่แนวนอนมากขึ้น

## ๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลิตภาพการผลิตและการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืน ทั้งในอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางด้านการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ได้แก่ การรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่น การส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่อยู่บนการแข่งขันที่เป็นธรรมและรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าในภูมิภาค และเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น

(๒) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ บนฐานของการพัฒนานวัตกรรมและมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีการใช้ดิจิทัลและการค้าที่เข้มข้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายกิจกรรมการผลิตและบริการ โดยมุ่งสู่ความเป็นเลิศในระดับโลกและในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขา และในภาคบริการที่หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิตและการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนไป รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารคุณภาพ สะอาดและปลอดภัยของโลก

(๓) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะผู้ประกอบการ ยกกระดับผลิตภาพแรงงานและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สู่สากล และพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบันเกษตรกร

(๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมืองพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญ จัดระบบผังเมืองที่มีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง และโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

(๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้านพลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร และการวิจัยและพัฒนา

(๖) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลก สร้างความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนากับนานาชาติประเทศ ส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติในการสร้างความมั่นคงด้านต่างๆ เพิ่มบทบาทของไทยในองค์กรระหว่างประเทศ รวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

### ๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศมีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิด วิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรม จริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ

(๒) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง

(๓) การปลูกฝังระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรม ค่านิยมที่พึงประสงค์

(๔) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาพที่ดี

(๕) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทยเสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวในการบ่มเพาะจิตใจให้เข้มแข็ง

### ๔. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

เพื่อกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาคและเป็นธรรม กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านเศรษฐกิจและสังคม

(๒) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ

(๓) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตในสังคมขั้นสูง

(๔) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมทุนทางวัฒนธรรมและความเข้มแข็งของชุมชน

(๕) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการพัฒนา

#### **๕. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม**

เพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนามุ่งสู่การเป็นสังคมสีเขียว กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

(๒) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ

(๓) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๔) การพัฒนาเองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม

#### **๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ**

เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล กระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาล กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม

(๒) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ

(๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

(๔) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่างๆให้ทันสมัย เป็นธรรมและเป็นสากล

(๖) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ

(๗) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

#### **กลไกการขับเคลื่อนกระบวนการพัฒนา**

ยุทธศาสตร์ชาติจะเป็นแผนแม่บทหลักในการพัฒนาประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ อาทิ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนเฉพาะด้านต่างๆ เช่น ด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ การศึกษา ศิลปวัฒนธรรม ฯลฯ แผนปฏิบัติการในระดับกระทรวงและในระดับพื้นที่ ให้มีความสอดคล้องตามห่วงเวลา นอกจากนี้ยุทธศาสตร์ชาติจะใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรอื่นๆ ของประเทศ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างมีเอกภาพให้บรรลุเป้าหมาย โดยจะต้องอาศัยการประสานความร่วมมือจากหลายภาคส่วน ภายใต้ระบบประชาธิปไตย คือ ความร่วมมือของภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชนและประชาสังคม ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจะมีการกำหนดเกี่ยวกับบทบาทของยุทธศาสตร์ชาติและแนวทางในการนำยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ เพื่อที่ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ จะสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาได้อย่างต่อเนื่องและบูรณาการ

## ปัจจัยความสำเร็จของยุทธศาสตร์ชาติ

๑. สาระของยุทธศาสตร์ชาติ กำหนดวิสัยทัศน์ระยะยาวที่ชัดเจน มีการกำหนดเป้าหมายและภาพในอนาคตของประเทศที่ชัดเจนและเป็นที่ยอมรับ รับรู้ และยอมรับเป็นเจ้าของร่วมกัน สามารถถ่ายทอดเป้าหมายของ

๒. ยุทธศาสตร์ชาติ สู่เป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ สู่เป้าหมายเฉพาะด้านต่างๆ ตามระยะเวลาเป็นช่วงๆ ของหน่วยงานปฏิบัติได้ และมีการกำหนดตัวชี้วัดที่สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้

๓. ระบบและกฎหมาย มีกฎหมายรับรอง มีกลไกเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนในระดับต่างๆ เพื่อให้ส่วนราชการนำยุทธศาสตร์ชาติไปปฏิบัติ รวมทั้งกรอบกฎหมายด้านการจัดสรรงบประมาณ ให้สามารถระดมทรัพยากรเพื่อผลักดันขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติอย่างมีบูรณาการ และกรอบกฎหมายที่จะกำหนดให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติมีความต่อเนื่อง รวมทั้งมีระบบการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นระบบในทุกระดับ

๔. กลไกสู่การปฏิบัติ มีกลไกที่สอดคล้อง/สอดคล้องตั้งแต่ระดับการจัดทำยุทธศาสตร์ การนำไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล รวมทั้งมีกลไกในการกำกับดูแล บริหารจัดการและการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพและหน่วยงานปฏิบัติจะต้องมีความเข้าใจ สามารถกำหนดแผนงานโครงการให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ

๕. การยอมรับของสังคม มีการสื่อสารเพื่อสร้างความเข้าใจต่อสาธารณชน มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกกลุ่ม สร้างการมีส่วนร่วมและความเป็นเจ้าของร่วมกัน เพื่อให้ได้การยอมรับจากทุกภาคส่วนในสังคม

### **๒.๓ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒**

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบทิศทางและกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ รวมถึงรับทราบแนวทางการดำเนินงานแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ งบประมาณ ๒๕๕๙ ดังนี้

**ทิศทางและกรอบยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)**

๑.๑ แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ยึดโยงกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๗) ขณะนี้รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติขึ้นมาเพื่อยกร่างยุทธศาสตร์ชาติเบื้องต้น โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นกรรมการในคณะกรรมการฯ ดังกล่าวด้วย โดยในเบื้องต้นได้กำหนดวิสัยทัศน์ในกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๗) ไว้ว่า “ประเทศไทยมีความ มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”

ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ชาติที่จะใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน (๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม (๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ (๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้ทุกภาคส่วนในสังคมมีความตระหนักถึงเป้าหมายอนาคตของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการรวมพลังในการขับเคลื่อนการพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์



แห่งชาติและบรรลุนิสิยทัศน์ของยุทธศาสตร์ชาติที่กล่าวข้างต้น จึงจำเป็นจะต้องมีการถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างบูรณาการ หน่วยงานภาครัฐที่ทำหน้าที่กำหนดแผนและยุทธศาสตร์ในระดับต่างๆ ควรจะยึดกรอบการพัฒนาที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติเป็นแนวทางในการพัฒนา ดังนั้น แผนพัฒนาฉบับที่ ๑๒ จึงนำวิสัยทัศน์ของยุทธศาสตร์ชาติมาเป็นวิสัยทัศน์ของแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๒ และนำยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้ง ๖ ด้านที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติมาเป็นแนวทางในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๒ โดยจะกำหนดยุทธศาสตร์ให้ตอบสนองกับบริบทการพัฒนาที่จะเกิดขึ้นในช่วง ๕ ปีแรกของยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เป็นสำคัญ

## ๑.๒ การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๒

สศช.ได้นำความคิดเห็นจากการประชุมประจำปี ๒๕๕๘ ของ สศช.มาประมวลและยกร่างแนวคิดยุทธศาสตร์ และนำเสนอต่อคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๒ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ และคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๒ ซึ่งประกอบด้วย ๑๐ ยุทธศาสตร์หลัก ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ พัฒนาคนทุกช่วงวัยเพื่อให้คนไทยเป็นคนดี คนเก่ง มีระเบียบวินัย และมีคุณภาพชีวิตที่ดี โดยเฉพาะการพัฒนาและดูแลผู้สูงอายุที่จะมีส่วนสูงชันในสังคมสูงวัยทั้งการสร้างงานที่เหมาะสม การฟื้นฟูและดูแลสุขภาพเพื่อชะลอความทุพพลภาพและโรคเรื้อรัง การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อสังคมสูงวัย มุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพคนเพื่อเป็นฐานการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและรองรับการลดลงของขนาดกำลังแรงงาน โดยการยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ที่สอดคล้องกับการเรียนรู้ในศตวรรษที่ ๒๑ การป้องกันและควบคุมปัจจัยทางสังคมที่กำหนดสุขภาพเพื่อสร้างสุขภาวะที่ดี การสร้างความอยู่ดีมีสุขให้ครอบครัวไทย รวมทั้งการเสริมสร้างบทบาทของสถาบันทางสังคมและทุนทางวัฒนธรรมในการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในสังคม

๒) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม มุ่งเน้นการลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติเพื่อสร้างความปรองดองในสังคม การสร้างโอกาสให้ทุกคนในสังคมไทยสามารถเข้าถึงทรัพยากร แหล่งทุนในการประกอบอาชีพ เพื่อยกระดับรายได้และขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานราก การเข้าถึงบริการทางสังคมของรัฐอย่างมีคุณภาพ ทั้งถึง และเป็นธรรม อาทิ การสร้างโอกาสการเข้าถึงการศึกษาและการเรียนรู้เพื่อพัฒนาคนได้เต็มตามศักยภาพสามารถประกอบอาชีพและดำรงชีวิตได้โดยมีความรู้และทักษะที่เหมาะสม เน้นการเรียนรู้เพื่อสร้างสัมมาชีพในพื้นที่ การจัดรูปแบบบริการสุขภาพและสวัสดิการทางสังคมขั้นพื้นฐานที่จำเป็นและเหมาะสมตามกลุ่มเป้าหมาย การพัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพและมีช่องทางการเข้าถึงที่หลากหลาย รวมทั้งการพัฒนาระบบยุติธรรมชุมชน การเพิ่มศักยภาพกองทุนยุติธรรมเพื่อสร้างโอกาสการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ซึ่งจะนำไปสู่การลดความยากจนและความเหลื่อมล้ำอันจะนำไปสู่การลดความขัดแย้งในสังคมไทย

๓) ยุทธศาสตร์การสร้างการแข่งขันทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการนโยบายการเงินและนโยบายการคลัง โดยรวมถึงการปฏิรูปภาษีทั้งระบบเพื่อรักษาเสถียรภาพและเพิ่มประสิทธิภาพของระบบเศรษฐกิจการปรับโครงสร้างทั้งห่วงโซ่คุณค่าในภาคเกษตร อุตสาหกรรม บริการ การลงทุน เพื่อต่อยอดการสร้างมูลค่าเพิ่มของสาขาการผลิตและบริการที่เป็นฐานการเติบโตทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน พร้อมทั้งวางรากฐานการพัฒนาทุนมนุษย์ องค์ความรู้ เทคโนโลยีและนวัตกรรมรวมทั้งกฎระเบียบเพื่อสร้างความเข้มแข็งของสาขาการผลิตและบริการใหม่ และเศรษฐกิจดิจิทัลภายใต้เงื่อนไขการรักษาสิ่งแวดล้อมและการใช้ประโยชน์จากศักยภาพของพื้นที่โดยเฉพาะภาคการผลิตและบริการที่มีศักยภาพที่จะเป็นฐานสำคัญสำหรับการพัฒนาประเทศในอนาคต เช่น อุตสาหกรรมแปรรูปเกษตรและอาหาร อุตสาหกรรมและบริการสร้างสรรค์ อุตสาหกรรมบนฐานชีวภาพ อุตสาหกรรมอากาศยาน อุตสาหกรรมระบบราง อุตสาหกรรมหุ่นยนต์ ธุรกิจบริการสุขภาพ ธุรกิจบริการ



ทางการเงิน ธุรกิจการจัดประชุมและนิทรรศการนานาชาติ ธุรกิจภาพยนตร์ การศึกษานานาชาติ ธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว ศูนย์ปฏิบัติการประจำภูมิภาค เป็นต้น

ทั้งนี้ โดยจะให้ความสำคัญกับรูปแบบการพัฒนาในรูปแบบคลัสเตอร์ การสร้างความเชื่อมโยงการผลิตและบริการ การพัฒนา SMEs และการสร้างผู้ประกอบการและเกษตรกรรุ่นใหม่ รวมถึงการสร้างศักยภาพของลูกหลานเกษตรกร โดยจะต้องพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเชิงยุทธศาสตร์ทั้งทุนมนุษย์ โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การบริหารจัดการและการปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกต่อการค้า การลงทุน เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศสู่ความเป็นชาติการค้า อันจะเป็นการสนับสนุนให้เศรษฐกิจในภาพรวมขยายตัวได้ไม่ต่ำกว่า ร้อยละ ๕ ซึ่งเป็นปฐมบทของการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยเข้าสู่การเป็นประเทศรายได้สูง ที่มีการพัฒนาที่ยั่งยืนภายใต้กรอบยุทธศาสตร์ชาติในระยะยาว

๔) ยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาอย่างยั่งยืนมุ่งอนุรักษ์ฟื้นฟูสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม บริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพ ภายใต้ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ แก้ไขปัญหาวิกฤตสิ่งแวดล้อมโดยเร่งรัดแก้ไขปัญหามลพิษ การจัดการขยะ ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลดร้อยละ ๒๐ ตามเป้าหมายระยะยาว พัฒนาการผลิตให้มีประสิทธิภาพ ลดการใช้พลังงาน เพื่อปรับตัวไปสู่รูปแบบของการผลิตและการบริโภคคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมมากขึ้น รวมทั้งยกระดับความสามารถในการป้องกันผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ทั้งนี้เพื่อวางรากฐานและสนับสนุนให้ประเทศมีการเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน

๕) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ให้ความสำคัญกับความมั่นคงที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาในทุกมิติ ทั้งมิติเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการพัฒนาศักยภาพให้ประเทศสามารถรับมือกับภัยคุกคามทุกรูปแบบที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยมีสาระครอบคลุม ดังนี้ (๑) สถาบันหลักของชาติให้ดำรงอยู่อย่างมั่นคงเป็นจุดยึดเหนี่ยวของสังคม (๒) ความสามัคคีของคนในชาติ ลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ และสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม (๓) ความสงบสุขและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขในทุกพื้นที่ (๔) การบริหารจัดการความมั่นคงชายแดน ชายฝั่งทะเล เสริมสร้างและพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง (๕) สร้างความเชื่อมั่นและพัฒนาความร่วมมือในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลก เพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติ ให้สามารถป้องกันแก้ไขปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ ภัยก่อการร้าย (๖) เสริมสร้างความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์ (๗) รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และปกป้อง รักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (๘) เสริมสร้างความมั่นคงทางอาหาร พลังงานและน้ำ โดยการกำหนดแนวทางบริหารจัดการ (๙) เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ การรักษาความสงบภายใน และความมั่นคงระหว่างประเทศ รวมทั้งพัฒนาระบบข่าวกรองให้มีประสิทธิภาพ (๑๐) พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการภัยพิบัติ(๑๑) การบริหารจัดการยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงให้เกิดผลในทางปฏิบัติในระดับพื้นที่ได้อย่างเป็นรูปธรรม พัฒนาระบบการติดตามประเมินผลอย่างเป็นระบบและต่อเนื่องรวมทั้งสนับสนุนงานศึกษา วิจัย พัฒนา ด้านความมั่นคง

๖) ยุทธศาสตร์ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ เพื่อให้การบริหารจัดการภาครัฐมีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ มีความรับผิดชอบและตรวจสอบได้อย่างเป็นธรรมรวมทั้งประชาชนมีส่วนร่วม มีการกระจายอำนาจ และแบ่งภารกิจรับผิดชอบที่เหมาะสมระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น โดยมีประเด็นการพัฒนาสำคัญ ประกอบด้วย การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ การปรับปรุงการให้บริการภาครัฐผ่านเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์ (E-Government) การปรับปรุงกระบวนการงบประมาณ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการติดตามตรวจสอบการเงินการคลังภาครัฐ การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นโดยการปรับโครงสร้างการบริหารงานท้องถิ่นให้เอื้อต่อการกระจายอำนาจที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น และการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อให้ประเทศไทยปราศจากการคอร์รัปชัน ซึ่งจะเป็นปัจจัยสนับสนุนสำคัญที่จะช่วยส่งเสริมการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ ให้ประสบผลสำเร็จและบรรลุเป้าหมายที่วางไว้ตามกรอบในอนาคตกประเทศไทยปี ๒๕๗๗

๓) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จะมุ่งเน้นการพัฒนากายภาพโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง การเชื่อมโยงเครือข่ายโทรคมนาคม และการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่เมืองการเชื่อมโยงการเดินทางและขนส่งสินค้าระหว่างประเทศที่ได้มาตรฐาน การพัฒนาความมั่นคงด้านพลังงานและการผลิตพลังงานทดแทน การสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลการลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ห่างไกล และการใช้ประโยชน์จากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสร้างอุตสาหกรรมใหม่ของประเทศ ได้แก่ อุตสาหกรรมระบบราง อุตสาหกรรมซ่อมบำรุงและการผลิตชิ้นส่วนอากาศยาน อุตสาหกรรมผลิตอุปกรณ์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน รวมทั้งการพัฒนา ระบบโลจิสติกส์ทั้งในด้านการส่งเสริมผู้ประกอบการไทยในการสร้างเครือข่ายการขนส่งระหว่างประเทศ การพัฒนาบุคลากรด้านโลจิสติกส์และการปรับปรุงระบบบริหารจัดการ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการพัฒนา สิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการขนส่ง จากถนนสู่รางเป็นหลัก

๔) ยุทธศาสตร์ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ ทั้งการเพิ่มการลงทุนวิจัยและพัฒนา และการปรับปรุงสภาพแวดล้อมของการพัฒนาวิทยาศาสตร์ฯ ทั้งด้านบุคลากรวิจัย โครงสร้างพื้นฐาน และการบริหารจัดการ เพื่อมุ่งให้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะช่วยขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในมิติต่างๆ ทั้งการสร้างคุณค่าและมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการให้สามารถตอบสนองความต้องการของผู้บริโภคที่เปลี่ยนแปลงไปนำไปสู่ศักยภาพการแข่งขันที่สูงขึ้น เสริมสร้างสังคมที่มีตรรกะทางความคิด มีทุนทางปัญญา เพื่อเป็นรากฐานการดำรงชีวิตที่มีความสุขของคนไทย บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล อันจะนำมาซึ่งคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชน รวมทั้งเพื่อแก้ไขปัญหาและยกระดับความเจริญให้กับภาคส่วนต่างๆ ทั้งเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนสนับสนุนให้เกิดกลไกบูรณาการระหว่างหน่วยงานและองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อันจะสนับสนุนให้ประเทศไทยก้าวสู่การแข่งขันในศตวรรษหน้าโดยหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลาง และก้าวไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูงในอนาคต

๕) ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมือง และพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ ศักยภาพ โอกาสและข้อจำกัดของพื้นที่ รวมทั้งความต้องการของภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง เพื่อรักษาสถานเศรษฐกิจเดิมให้เข้มแข็งโดยมีคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามมาตรฐานสากลสร้างฐานเศรษฐกิจใหม่รองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพื่อกระจายกิจกรรมทางเศรษฐกิจและความเจริญสู่ภูมิภาค พัฒนาเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาคให้เป็นเมืองน่าอยู่และปลอดภัย สนับสนุนการเชื่อมโยงในภูมิภาคเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของพื้นที่และสร้างความอยู่ดีมีสุขให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง โดยมีสาระครอบคลุม ดังนี้ (๑) การพัฒนาภาค (๒) การพัฒนาเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาค (๓) การพัฒนาพื้นที่ฐานเศรษฐกิจหลักบริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก และ (๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษชายแดน รวมทั้งความเชื่อมโยงกับการพัฒนาคลัสเตอร์อุตสาหกรรมและบริการที่มีศักยภาพ และโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกทวาย

๑๐) ยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค กำหนดยุทธศาสตร์การต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน ภูมิภาค ให้เกิดการประสานและพัฒนาความร่วมมือกันระหว่างประเทศ ทั้งในเชิงรุกและรับอย่างสร้างสรรค์ โดยมุ่งเน้นการดูแลการดำเนินงานตามข้อผูกพันและพันธกรณีตลอดจนมาตรฐานต่างๆ ที่ไทยมีความเกี่ยวข้องในฐานะประเทศสมาชิก ทั้งในเวทีระดับโลก ระดับภูมิภาค และระดับอนุภูมิภาค อาทิ การดำเนินงานเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) การประมง การค้ามนุษย์ และอื่นๆ ให้เข้าสู่มาตรฐานสากลและเป็นที่ยอมรับของประชาคมโลก เป็นต้น การเตรียมความพร้อมในการรองรับและดำเนินงานของประเทศไทยภายหลังการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ (Post-ASEAN ๒๐๑๕) การปรับตัวและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อรองรับและสอดคล้องกับการดำเนินงานตามพันธกรณีของความร่วมมือระดับภูมิภาค อาทิ Regional Comprehensive Economic Partnerships (RCEP) เป็นต้น การเสริมสร้างความเชื่อมโยงกันระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาค และการส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานของการประกอบธุรกิจ การ

ให้บริการทางการศึกษา การให้บริการด้านการเงิน การให้บริการด้านสุขภาพ การให้บริการด้านโลจิสติกส์และการลงทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งเป็นฐานความร่วมมือในเอเชีย

## ๒.๔ นโยบายรัฐบาล

รัฐบาลนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ มีประเด็นยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับภารกิจกระทรวงแรงงาน จำนวน ๙ นโยบาย ดังนี้

### นโยบายที่ ๑ การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

**นโยบายที่ ๒ การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ** โดย (๑) ในระยะเร่งด่วน ให้ความสำคัญต่อการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคง เน้นการจัดระเบียบการพัฒนาตามกรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดน (๒) เร่งแก้ไขปัญหาค้าแรงงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนำยุทธศาสตร์เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา ใช้ตามแนวทางกลไกมิตรแบบสันติวิธี (๓) เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศบนหลักการที่ว่านโยบายการต่างประเทศเป็นส่วนประกอบสำคัญของนโยบายองค์รวมทั้งหมดในการบริหารราชการแผ่นดิน

**นโยบายที่ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ** โดย (๑) เร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน รวมทั้งสตรีผู้ด้อยโอกาส และแรงงานข้ามชาติที่ถูกกฎหมาย พร้อมทั้งยกระดับคุณภาพแรงงาน (๒) ป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ ฯลฯ โดยการปรับปรุงกฎหมายข้อบังคับที่จำเป็นและเพิ่มความเข้มงวดในการระงับตรวจสอบ (๓) พัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออม และระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากขึ้น (๔) เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมที่มีความหลากหลายเนื่องจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

**นโยบายที่ ๔ การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม** เน้นสร้างสันติสุขและความปรองดองสมานฉันท์ในสังคมไทยอย่างยั่งยืน

**นโยบายที่ ๕ การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน** โดยวางรากฐานให้ระบบหลักประกันสุขภาพครอบคลุมประชากรในทุกภาคส่วนอย่างมีคุณภาพโดยไม่มีความเหลื่อมล้ำของคุณภาพบริการในแต่ละระบบ และบูรณาการข้อมูลระหว่างทุกระบบหลักประกันสุขภาพเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ

**นโยบายที่ ๖ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ** โดยกระตุ้นการลงทุน ด้วยการเร่งพิจารณาโครงการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ ดูแลเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสม ลดอุปสรรคในการส่งออกเพื่อให้เกิดความคล่องตัว ชักจูงนักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาเที่ยวในประเทศไทย แก้ไขปัญหาน้ำท่วม ปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิง ปรับปรุงวิธีการจัดเก็บภาษี บริหารจัดการหนี้ภาครัฐ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและคมนาคม พัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจ ปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตร สนับสนุนสหกรณ์ของกลุ่มเกษตรกร ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพพื้นฐานของประเทศ เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัล

**นโยบายที่ ๗ การส่งเสริมบทบาทและใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน** โดยพัฒนาแรงงานของภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งแรงงานวิชาชีพ แรงงานมีทักษะ และแรงงานไม่มีทักษะ การยกระดับฝีมือแรงงานในกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ และอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น การส่งเสริมการพัฒนาระบบการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานเพื่อใช้ในการประเมินค่าจ้างแรงงาน

นโยบายที่ ๘ การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรม โดยสนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศ

นโยบายที่ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดย (๑) ปรับปรุงระบบราชการในด้านองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐ ทบทวนการจัดโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ และปรับปรุงวิธีการปฏิบัติราชการให้ทันสมัย (๒) ยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ และ (๓) ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์ของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต

#### ๒.๕ แผนแม่บทด้านแรงงาน (๒๕๖๐-๒๕๖๔)

##### วิสัยทัศน์

“แรงงานมีศักยภาพสูงเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ มีความมั่นคงและมีคุณภาพชีวิตที่ดี”

##### พันธกิจ

๑. พัฒนากำลังแรงงานและผู้ประกอบการให้มีศักยภาพสูงและสอดคล้องต่อความต้องการของภาคเศรษฐกิจเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันบนเวทีโลก
๒. ส่งเสริมให้แรงงานมีความมั่นคงในการทำงาน มีหลักประกันและมีคุณภาพชีวิตที่ดี
๓. พัฒนาระบบบริหารจัดการองค์กรและบุคลากรด้านแรงงานให้มีประสิทธิภาพ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเสริมสร้างความสมดุลของตลาดแรงงานและความยั่งยืนให้ภาคแรงงาน

##### เป้าประสงค์

ตลาดแรงงานมีกำลังแรงงานที่เพียงพอทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

##### กลยุทธ์

๑. บรรเทาปัญหาการจ้างแรงงานไม่ตรงกับสายงาน และการขาดแคลนแรงงานในระยะสั้น
๒. ศึกษาวิจัยและพัฒนาข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงานที่มีประสิทธิภาพ
๓. วางระบบเสริมสร้างความสมดุลของอุปสงค์และอุปทานในตลาดแรงงาน
๔. ขับเคลื่อนให้เกิดการดำเนินการตามแผนพัฒนากำลังแรงงานเชิงบูรณาการ
๕. สร้างปัจจัยที่เอื้อต่อการเสริมสร้างให้เกิดความสมดุลของอุปสงค์และอุปทานในตลาดแรงงาน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การเพิ่มขีดความสามารถของกำลังแรงงานและผู้ประกอบการในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

##### เป้าประสงค์

๑. แรงงานไทยมีฝีมือได้มาตรฐานสากลและสามารถแข่งขันทางเศรษฐกิจได้
๒. สถานประกอบการมีความพร้อมด้านแรงงานในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

##### กลยุทธ์

๑. พัฒนาและขับเคลื่อนขีดความสามารถในการแข่งขันของแรงงานและผู้ประกอบการด้วยระบบมาตรฐานฝีมือแรงงาน
๒. เสริมสร้างความร่วมมือและพัฒนาเครือข่ายการพัฒนาฝีมือแรงงาน
๓. พัฒนาศักยภาพแรงงานและสถานประกอบการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในบริบทสากล

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การบริหารจัดการด้านแรงงานระหว่างประเทศ

#### เป้าประสงค์

การบริหารจัดการด้านแรงงานระหว่างประเทศที่มีประสิทธิภาพและเกิดมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ

#### กลยุทธ์

๑. ส่งเสริมการวิจัยและกำหนดมาตรการด้านแรงงานระหว่างประเทศ
๒. ดำเนินมาตรการด้านแรงงานระหว่างประเทศเพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรีตามกรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)
๓. พัฒนาระบบบริหารจัดการแรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศ
๔. พัฒนาระบบบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การเสริมสร้างความมั่นคงและคุณภาพชีวิตที่ดีให้กำลังแรงงาน

#### เป้าประสงค์

๑. ประชาชนวัยแรงงานได้รับการขยายโอกาสการมีงานทำและมีทางเลือกในการประกอบอาชีพ
๒. แรงงานได้รับการคุ้มครองสิทธิตามกฎหมายและมีคุณภาพชีวิตที่ดี
๓. แรงงานนอกระบบได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกันทางสังคม

#### กลยุทธ์

๑. ส่งเสริมการมีงานทำและพัฒนาระบบการแนะแนวอาชีพที่สอดคล้องกับตลาดแรงงาน
๒. สร้างกลไกการคุ้มครองคนหางานไม่ให้ถูกหลอกลวงจากการหางานทำ
๓. พัฒนากลไกการคุ้มครองแรงงานให้ได้รับสิทธิตามกฎหมายและมีคุณภาพชีวิตที่ดี
๔. พัฒนาระบบการบริหารจัดการด้านแรงงานสัมพันธ์และสวัสดิการแรงงานให้มุ่งผลสัมฤทธิ์เพื่อคุณภาพชีวิตแรงงาน
๕. พัฒนาระบบประกันสังคมเพื่อเสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับแรงงาน
๖. ส่งเสริม พัฒนา และคุ้มครองแรงงานนอกระบบอย่างยั่งยืน

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การพัฒนาการบริหารจัดการของกระทรวงแรงงานให้มีความเป็นเลิศ

#### เป้าประสงค์

กระทรวงแรงงานมีระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ

#### กลยุทธ์

๑. พัฒนาการบริหารจัดการให้มีการปฏิบัติราชการตามแผนยุทธศาสตร์และภารกิจ
๒. การบริหารทรัพยากรบุคคลเชิงกลยุทธ์ เพื่อสนับสนุนการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ของกระทรวง
๓. ปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบให้มีความทันสมัย และบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๔. เสริมสร้างกลไกการประสานและบูรณาการความร่วมมือกับเครือข่ายด้านแรงงาน
๕. เสริมสร้างการสื่อสารภาพลักษณ์องค์กร
๖. ส่งเสริมการจัดการฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารและแก้ปัญหาด้านแรงงาน
๗. พัฒนาและปรับปรุงระบบการให้บริการประชาชนด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย

## ๒.๖ นโยบายและแนวทางการปฏิบัติราชการของกระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงานมีภารกิจหน้าที่ในการบริหารจัดการแรงงาน ซึ่งเป็นงานที่มีความสำคัญอย่างยิ่งกับการพัฒนาประเทศ มีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์ทั้งมิติด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมจิตวิทยา ขอให้ทุกท่านได้ตระหนักและมีความภาคภูมิใจในภาระหน้าที่ที่สำคัญนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งห้วงเวลาปัจจุบันเป็นห้วงเวลาแห่งการปฏิรูปประเทศ ทุกฝ่ายต้องละทิ้งความขัดแย้ง การแบ่งพรรค แบ่งพวก แบ่งสี แบ่งฝ่าย แต่ต้องร่วมมือกันทำงาน ต้องทุ่มเท เสียสละ ทำงานแข่งกับเวลาเพื่อวางรากฐานที่มั่นคงในด้านแรงงาน ให้เป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาประเทศในระยะต่อไป จึงขอให้ทุกท่านน่านโยบายกระทรวงแรงงาน ซึ่งประกอบด้วยนโยบายทั่วไป จำนวน ๔ ข้อ และนโยบายเฉพาะ จำนวน ๔ ข้อ ไปเป็นกรอบแนวทางในการทำงานร่วมกัน เพื่อพัฒนาแรงงานไทยให้มีความก้าวหน้า มั่นคง และยั่งยืน ดังนี้

**นโยบายทั่วไป :** เป็นเรื่องภาพรวมของแนวทางในการทำงานที่ทุกหน่วยงานต้องให้ความสำคัญ ดังนี้

### ๑. ให้ทุกส่วนราชการ ให้ความสำคัญกับกิจกรรมเทิดพระเกียรติ และกิจกรรมเทิดทูนสถาบันฯ

- ในส่วนของโครงการพระราชดำริ ที่กระทรวงแรงงานรับผิดชอบหรือเกี่ยวข้องสนับสนุน จะต้องให้ความใส่ใจในการวางแผนดำเนินงาน และมีการติดตามอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ
- การจัดหลักสูตรอบรมหรือกิจกรรมใดๆ ก็ตาม ให้สอดแทรกความรู้เกี่ยวกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ให้ผู้ร่วมกิจกรรมได้เข้าใจถึงความหมาย และความสำคัญตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว คือความพอประมาณ ความมีเหตุผล และภูมิคุ้มกันกับให้เสริมสร้างจิตสำนึกความจงรักภักดี ต่อสถาบันฯ
- การปลูกฝังค่านิยมหลักของคนไทย ๑๒ ประการ ในทุกๆ หลักสูตร

### ๒. ให้ยึดถือนโยบายรัฐบาล มติ ครม. นโยบายและแนวทางของ คสช. และกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติราชการ

- ขอให้ทุกท่านทำงานด้วยความมุ่งมั่นตั้งใจ เน้นการทำงานเชิงรุก สรรค์สร้างงานใหม่ๆ ที่เป็นประโยชน์
- การทำงานจะต้องคิดวิเคราะห์วางแผนอย่างเป็นระบบ (กำหนดกิจเฉพาะและกิจแฝง) กิจเฉพาะหมายถึงงานหลักที่จะต้องทำ กิจแฝงหมายถึงงานรองที่ต้องทำเพื่อให้บรรลุงานหลัก
- ต้องจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วน เรื่องใดต้องทำก่อน เรื่องใดทำหลัง
- ต้องมีการประเมินสถานการณ์ในระหว่างการทำงาน คาดการณ์สิ่งที่จะเกิดขึ้นอยู่ตลอดเวลาอย่ารอให้เกิดปัญหา จะต้องเตรียมการและวางแผนแก้ไขปัญหาล่วงหน้า ต้องมีแผนสำรองแผนเผชิญเหตุ
- ต้องกำหนดผู้รับผิดชอบ เป้าหมาย ระยะเวลา และตัวชี้วัดที่ชัดเจนเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

### ๓. หัวหน้าส่วนราชการ ต้องศึกษาทำความเข้าใจทั้งนโยบายของรัฐบาล และแผนการปฏิรูป (Road Map ของ คสช.)

- ต้องรับรู้ว่ารัฐบาลดำเนินการในเรื่องใด Road Map ของ คสช. อยู่ในขั้นตอนใดแล้ว ถ่ายทอดความรู้ความเข้าใจให้แก่ผู้ใต้บังคับบัญชา
- ในส่วนของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ที่ทำงานใกล้ชิดกับประชาชนจะต้องสามารถชี้แจง เผยแพร่ สร้างการรับรู้ให้กับประชาชนได้ทราบได้เข้าใจการดำเนินงานของ คสช. รัฐบาลและกระทรวงแรงงาน สอดแทรกการสร้างความรู้ไว้ในทุกกิจกรรมทุกเวที ที่ไปพบปะกับประชาชน

#### ๔. ทุกหน่วยงานต้องมีการติดตามข้อมูลข่าวสารและสถานการณ์อยู่ตลอดเวลา

- ต้องติดตามข้อมูลข่าวสารและสถานการณ์ตลอดเวลา ทั้งที่เป็นสถานการณ์ภายในประเทศ และสถานการณ์ในต่างประเทศ
- ต้องมีการสังเคราะห์ข้อมูลข่าวสาร ว่าเรื่องใดเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อหน่วยงาน
- ต้องสามารถวิเคราะห์ข้อมูลอย่างเป็นเหตุเป็นผลเพื่อเตรียมการหรือหาแนวทางในการแก้ไขปัญหา
- มีระบบในการรายงานข้อมูลข่าวสารที่รวดเร็ว ถูกต้อง แม่นยำ และเชื่อถือได้เพื่อให้ผู้บริหารสามารถตัดสินใจได้อย่างถูกต้อง รวดเร็ว ทันเวลา

**๕. กฎหมายด้านแรงงาน** ปัจจุบันมีปัญหาใหม่ๆ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงและการบริหารจัดการแรงงาน เช่น ปัญหาแรงงานต่างด้าว, TIP Report, IUU (Illegal, Unreported and Unregulated) เป็นต้น

- ต้องมีการปรับปรุง แก้ไข กฎหมาย กฎ ระเบียบ ให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับภารกิจ และสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป
- เร่งออกกฎหมายลำดับรองของ พระราชบัญญัติที่ได้ประกาศใช้แล้ว เช่น พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานฯ พระราชบัญญัติแรงงานทางทะเลฯ พระราชบัญญัติ ประกันสังคมฯ
- ต้องพัฒนาระบบการตรวจติดตามและบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพอีกด้วย

**๖. มาตรการรักษาความปลอดภัย** ให้ยึดถือดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ อย่างเคร่งครัด

- ในการ รักษาความปลอดภัยสถานที่ จะต้องกำหนดพื้นที่ในการควบคุมและกำกับดูแลเป็นโซนให้แน่ชัด พื้นที่ใดเป็นพื้นที่หวงห้ามเด็ดขาด พื้นที่ใดเป็นพื้นที่หวงห้ามเฉพาะ
  - กำหนดมาตรการควบคุมการเข้า-ออก ของบุคคลต่างๆ ให้ชัดเจน
  - การรักษาความปลอดภัยเอกสารต้องกำหนดชั้นในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร
- ชั้นความลับของเอกสาร และดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบฯ อย่างเคร่งครัด

#### ๗. การป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน เป็นเรื่องที่สำคัญ

- การปรับย้ายตำแหน่งในทุกระดับจะต้องพิจารณาจากความรู้ความสามารถ ต้องไม่มีการวิ่งเต้นซื้อขายตำแหน่ง หรือจ่ายเงินเพื่อโยกย้ายที่อยู่
- ต้องไม่มีการเรียกรับผลประโยชน์จากการปฏิบัติงานไม่ว่าจะเป็น ค่าหัวคิว สินบน หรือส่วยใดๆ ทั้งสิ้น
- หน่วยงานใดที่มีรายได้ขอให้ดำเนินการตรวจสอบว่ามีการทุจริตหรือไม่
- การจัดซื้อ จัดจ้าง การทำสัญญาโครงการต่างๆจะต้องมีความโปร่งใสตรวจสอบได้ หากพบการทุจริต จะต้องสอบสวนหาผู้กระทำผิดมาลงโทษ
- ตรวจสอบช่องว่าง-ช่องโหว่ ที่ทำให้เกิดการทุจริต ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระบบระเบียบหรือกำหนดมาตรการควบคุมเพื่อไม่ให้เกิดขึ้นอีก
- และให้ทุกส่วนราชการจัดกิจกรรมรณรงค์สร้างจิตสำนึกให้กับข้าราชการและเจ้าหน้าที่อย่างต่อเนื่องและจริงจัง

**๘. การพัฒนาบุคลากร** กระทรวงแรงงานเป็นกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการบริหารทรัพยากรมนุษย์ ดังนั้นขอให้ทุกส่วนราชการดำเนินการ ดังนี้

- ให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรภายในหน่วยให้มีความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติงานตามตำแหน่งหน้าที่พร้อมๆ กับการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม
- ให้ความสำคัญในเรื่องของสวัสดิการของข้าราชการ และเจ้าหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการชั้นผู้น้อย เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน

#### ๙. การให้ความสำคัญกับบรรยากาศในการทำงาน

- เน้นการทำงานร่วมกันด้วยความรัก ความสามัคคี สมานฉันท์ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างส่วนราชการภายในกระทรวง
- ประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการภายนอกกระทรวง ภาคเอกชน ตลอดจนภาคีเครือข่ายอย่างใกล้ชิด เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ของงานในภาพรวมของรัฐบาล

#### นโยบายเฉพาะ : เป็นงานเฉพาะเรื่องที่ต้องการให้เร่งดำเนินการ ดังนี้

##### ๑. การพัฒนาแรงงาน ต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบ

- หน่วยงานต้องทราบความต้องการของตลาดแรงงาน เพื่อพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้ตรงกับความต้องการของตลาด ทั้งในเรื่องของทักษะฝีมือ และจำนวนแรงงานในแต่ละสาขาอาชีพ
- ร่วมมือกับภาคเอกชน สถานประกอบการ สถาบันการศึกษา ในการฝึกงานให้กับนักเรียน นักศึกษาที่จะจบการศึกษา ให้มีความพร้อมเข้าสู่ตลาดแรงงาน มีทักษะฝีมือตรงกับความต้องการของสถานประกอบการในพื้นที่ ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการว่างงานและการอพยพเข้ามาทำงานในเมืองได้
- เรื่องมาตรฐานฝีมือแรงงาน ถือเป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องทำให้การพัฒนาและการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน มีมาตรฐานในระดับสากล เพื่อรองรับการจ่ายค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือแรงงาน และเป็นการเพิ่มศักยภาพของแรงงานไทยให้เป็นที่ยอมรับของตลาดแรงงาน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- การเพิ่มช่องทางในการเข้าถึงแหล่งงาน โดยขยายการจัดตั้ง Smart Job Center ให้ครอบคลุมทุกจังหวัดทั่วประเทศ เพิ่มการแนะแนวอาชีพ เพื่อต่อยอดจาก Smart Job เป็น Smart Job Smart Worker Center
- การจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ จะต้องพัฒนาเสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้กับแรงงานในการไปทำงานได้อย่างมีศักดิ์ศรี
- ให้ความสำคัญกับการพัฒนาและส่งเสริมสวัสดิการ การให้ความคุ้มครอง และระบบแรงงานสัมพันธ์ สร้างหลักประกันทางสังคม และส่งเสริมคุณภาพชีวิตแรงงาน
- พัฒนาระบบคุ้มครอง และความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน
- รณรงค์ขอความร่วมมือจากสถานประกอบการ และการจัดชุดตรวจบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มข้นและจริงจัง สถานประกอบกิจการใดที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ให้ดำเนินการออกคำสั่งหรือดำเนินคดีตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัด
- พัฒนาระบบการเผยแพร่องค์ความรู้ด้านการประกันสังคม และขยายขอบเขตประกันสังคมให้ครอบคลุมไปถึงแรงงานนอกระบบ เพิ่มประสิทธิภาพการประชาสัมพันธ์และเสริมสร้างความสัมพันธ์กับเครือข่ายเพื่อให้ผู้ประกันตนเข้าถึงสิทธิประกันสังคมอย่างทั่วถึง

**๒. การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว** เรื่องแรงงานต่างด้าวเป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง ขณะที่ยังมีความต้องการแรงงานต่างด้าวในการพัฒนาประเทศ จึงต้องทำให้เป็นระบบตามมาตรฐานสากล การดำเนินการเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายและผ่อนผันให้ทำงาน ตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ และรัฐบาลดำเนินการในรอบที่ผ่านมาเป็นการแก้ปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้า ซึ่งจะต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบครบวงจร

- การกำหนดความต้องการ จะต้องรวบรวมความต้องการแรงงานทั้งในส่วนที่เป็นความต้องการรายปีของผู้ประกอบการ และประมาณการความต้องการแรงงานของภาคเศรษฐกิจในอนาคต จากสำนักงาน



คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาอุตสาหกรรม สภาหอการค้าและสมาคมประมง นำมาวางแผนกำหนดคุณสมบัติ และจำนวนแรงงานต่างด้าวที่เหมาะสมและเพียงพอ เสนอไปยังประเทศต้นทาง

- การนำเข้าแรงงานต่างด้าว จากเดิมที่เคยผ่านเข้ามาอย่างผิดกฎหมายจะต้องใช้ช่องทางที่ถูกต้อง โดยผ่านศูนย์ประสานงานแรงงานต่างด้าวที่จัดตั้งขึ้นตามด่านถาวรมีการตรวจลงตราวีซ่า และคัดกรองขั้นต้น จากนั้นจึงให้นายจ้างรับไปยังศูนย์ OSS (One Stop Service) จังหวัดที่เป็นที่ตั้งของสถานประกอบการเพื่อดำเนินการจดทะเบียนตามขั้นตอน

- ต้องมีการดูแลแรงงานต่างด้าวระหว่างที่ทำงานอยู่ในประเทศไทย การใช้แรงงานให้เหมาะสมกับสภาพการจ้าง ดูแลในด้านสวัสดิการให้เป็นไปตามกฎหมายและมาตรฐานสากล มีการจัด Zoning เพื่อให้สะดวกต่อการควบคุมดูแลไปจนถึงการอำนวยความสะดวกในการกลับภูมิลำเนาเมื่อครบวาระการทำงาน

**๓. ปัญหา การค้ามนุษย์ด้านแรงงาน แรงงานเด็ก และแรงงานบังคับ** เป็นส่วนหนึ่งของปัญหาที่ทำให้ประเทศไทยเคยถูกจัดอันดับอยู่ในกลุ่ม Tier ๓ ในรายงานการค้ามนุษย์ หรือ TIP Report ของ สหรัฐฯ (เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ประเทศไทยได้ถูกจัดอันดับอยู่ในกลุ่ม Tier ๒ Watched List) ซึ่งรัฐบาลได้กำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติในการแก้ไขปัญหาต้องดำเนินการ ดังนี้

- ต้องไม่มีการใช้แรงงานเด็ก แรงงานบังคับอย่างเด็ดขาด ทั้งในส่วนของแรงงานไทยและแรงงานต่างด้าว

- ในการปรามปรามผู้กระทำความผิด ให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดจริงจัง ไม่ว่าจะเป็นผู้มีอิทธิพล หรือข้าราชการระดับใดก็ตาม หากพบว่าเกี่ยวข้องกับขบวนการค้ามนุษย์จะต้องถูกดำเนินคดีอย่างเด็ดขาดไม่มีการละเว้น

- การทำงานของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันการค้ามนุษย์ด้านแรงงานที่ได้จัดตั้งขึ้น จะต้องทำงานเชิงรุกมีผลงานเป็นรูปธรรมจับต้องได้

- การตรวจคุ้มนครองแรงงานจะต้องบูรณาการชุดตรวจจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเร่งด่วนในการตรวจกิจการกลุ่มเสี่ยง แรงงานในกิจการประมงทะเล

- มีการพัฒนาเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ศปมผ. ศร.ชล. กรมเจ้าท่า กรมประมง

- ปรับปรุงแนวปฏิบัติในการจัดหางานในประเทศและต่างประเทศ เพื่อป้องกันการหลอกลวงไปบังคับใช้แรงงาน

- เร่งรัดจัดทำค่านิยม แรงงานบังคับแรงงานทาส แรงงานขัดหนี้

- จัดอบรมให้กับพนักงานตรวจแรงงานและอาสาสมัครแรงงานประจำตำบล ส่งเสริมแนวปฏิบัติด้านแรงงานที่ดี (Good Labour Practices : GLP) ที่เน้นบทบาทของนายจ้างในการแสดงเจตจำนงที่ชัดเจนว่าพร้อมจะปฏิบัติตามข้อตกลงต่างๆ เพื่อการดูแลคุ้มครองแรงงานของตนเป็นอย่างดี ทั้งแรงงานไทยและแรงงานต่างชาติ

#### ๔. ปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านแรงงาน

- พัฒนาระบบสารสนเทศและระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้รับบริการทุกประเภท ยกตัวอย่างเช่น การเพิ่มช่องทางการให้บริการรับ-จ่ายเงินผ่านระบบ e-service

- พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารด้านแรงงานต่างด้าว

- เร่งจัดทำ Application ในการให้บริการด้านแรงงานเพื่อเป็นอีกช่องทางหนึ่งในการให้บริการลูกจ้าง นายจ้างผู้ประกอบการ รวมถึงประชาชนทั่วไป

#### ๕. การพัฒนาความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างประเทศ

- ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ทั้งในกรอบทวิภาคีและกรอบพหุภาคี โดยให้ความสำคัญกับกลุ่มประเทศ CLMV กลุ่มประเทศสมาชิก ASEAN และกลุ่มประเทศเอเชียและแปซิฟิก เป็นลำดับแรก

- เน้นการทำงานร่วมกับองค์กรระหว่างประเทศด้านแรงงานต่างๆ เพื่อผลักดันนโยบายความร่วมมือของรัฐบาลให้บรรลุผลสำเร็จ

- ยกระดับการดำเนินงานด้านแรงงานของไทยให้มีความสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

## ๖. การสนับสนุนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ

- ให้ทุกส่วนราชการสนับสนุนการดำเนินการในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษของรัฐบาล โดยให้เร่งรัดการจัดตั้ง OSS ในพื้นที่
- กำหนดรูปแบบและกระบวนการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวตามแนวชายแดนแบบไป-กลับ และตามฤดูกาล และเร่งดำเนินการให้เกิดผลโดยเร็ว
- การฝึกอบรมฝีมือแรงงานในพื้นที่แต่ละพื้นที่ ให้มีทักษะฝีมือสอดคล้องกับการรองรับตามการแบ่งคลัสเตอร์ในแต่ละพื้นที่ (สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม ไอทีและดิจิทัล ยานยนต์และชิ้นส่วนเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ปิโตรเคมีและเคมีภัณฑ์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม แปรรูปเกษตรและอาหาร)
- เร่งขยายสาขาสำนักงานประกันสังคมในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและดำเนินการโครงการสินเชื่อเพื่อสนับสนุนการจ้างงานในเขตพัฒนาพิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

## ๗. การบริหารจัดการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ (National Labour Information Center: NLIC)

- จัดทำฐานข้อมูลแรงงานให้เป็นระบบโดยข้อมูลต้องมีรายละเอียดแต่ละภาค กลุ่ม พื้นที่ จัดเป็นหมวดหมู่เข้าระบบ และปรับแก้ข้อมูลให้ทันสมัยตลอดเวลา
- เชื่อมโยงและบูรณาการฐานข้อมูลในเชิงลึก โดยนำข้อมูลในแต่ละด้าน เช่น ข้อมูลความต้องการของตลาดแรงงาน การหมุนเวียน การเคลื่อนย้ายตลาดแรงงาน การเปลี่ยนงานเปลี่ยนนายจ้างของแรงงาน และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง มาประมวลผลและวิเคราะห์ คาดการณ์สถานการณ์แรงงานในอนาคต นำมาใช้ประกอบการวางแผนงาน/โครงการ ต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเชื่อมโยงข้อมูลของสำนักงานประกันสังคมเข้ามายังศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ

## ๘. การส่งเสริมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ต้องเตรียมความพร้อมด้านทรัพยากรมนุษย์เพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

- โดยการประสานข้อมูลความต้องการแรงงานของตลาดแรงงานอาเซียน
- เร่งรัดการฝึกอบรมฝีมือแรงงานรองรับภาคอุตสาหกรรมที่สำคัญในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- เพิ่มทักษะความรู้ของแรงงานในประเทศ
- ส่งเสริมการบริหารจัดการด้านแรงงาน อย่างเป็นมาตรฐาน ให้กับแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน
- ส่งเสริมองค์ความรู้ด้านการประกันสังคมให้แก่ผู้ประกันตน โดยยกระดับการบริการประกันสังคมสู่สากล
- ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนความรู้ประสบการณ์และการพัฒนาความร่วมมือระหว่างกัน
- พัฒนาความรู้เกี่ยวกับอาเซียนและทักษะภาษาให้กับบุคลากรและแรงงาน

## ๙. การปรับปรุงโครงสร้างองค์กร ต้องปรับปรุงโครงสร้างองค์กรให้สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงของกระแสโลก และรองรับต่อสถานการณ์ต่างๆที่กำลังเผชิญอยู่ เพื่อให้มีโครงสร้างองค์กรที่เหมาะสมเป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการด้านแรงงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

- ทุกส่วนราชการจะต้องวิเคราะห์โครงสร้างหน่วยงานของตนเองกับภารกิจที่ได้รับ และดำเนินการอยู่ในปัจจุบันว่ามีความเหมาะสมหรือไม่ จะต้องมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงในเรื่องใดและปรับปรุงเปลี่ยนแปลงอย่างไรแล้วเสนอขึ้นมาสายการบังคับบัญชา ทั้งนี้ ขอให้เป็นการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน หรือเพิ่มความสะดวก รวดเร็ว ในการให้บริการประชาชน ไม่ใช่การปรับเปลี่ยนโครงสร้างเพื่อปรับตำแหน่งอัตราแก้ปัญหาให้กับบุคคล

นโยบายในการทำงานของกระทรวงแรงงานในปี ๒๕๕๙ ทั้ง ๑๘ ข้อเป็นนโยบายที่ผ่านการร่วมคิดร่วมพิจารณาจากทุกส่วนราชการในกระทรวง เพื่อให้ทุกท่านร่วมทำ ร่วมปฏิบัติ ดังนั้น จึงขอความร่วมมือจาก

ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ทุกคนในกระทรวงแรงงานในการร่วมขับเคลื่อนนโยบายให้ไปสู่การปฏิบัติ โดยขอให้หน่วยงานที่ได้รับไปแปลงเป็นแผนงาน/แผนปฏิบัติการตามขอบเขตความรับผิดชอบของตน และเร่งดำเนินการให้เกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว ซึ่งการทำงานให้เกิดผลสัมฤทธิ์ทุกท่านจะต้องทุ่มเท เสียสละ ทำงานหนักแข่งกับเวลา เพื่อวางรากฐานด้านแรงงานของประเทศให้มีความก้าวหน้าเข้มแข็ง / เพื่อนำพาประเทศไทยไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ในที่สุด

## ๒.๗ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรดิตถ์

### วิสัยทัศน์ :

“ เมืองแห่งคุณภาพชีวิต ผลผลิตปลอดภัย  
สืบสานวัฒนธรรมไทย ก้าวไกลสัมพันธ์เพื่อนบ้านยั่งยืน ”

### เป้าประสงค์ :

๑. เป็นดินแดนแห่งความสงบสุข **มีศิลปวัฒนธรรมประเพณีที่ดงาม** มีจริยธรรม และเป็นเมืองน่าอยู่
๒. ประชาชนและชุมชน มีความเข้มแข็ง มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีเศรษฐกิจมั่นคงและมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจและการเมืองการปกครองอย่างมีคุณภาพ
๓. ผลผลิตด้านการเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การแปรรูปสินค้า **ผลิตภัณฑ์ OTOP** มีคุณภาพปลอดภัย และมีระบบการตลาดที่ดี
๔. มีการพัฒนาที่ยั่งยืน อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแหล่งน้ำและ
๕. จุดผ่านแดนถั่วมีศักยภาพการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และความสัมพันธ์อันดี ทั้งภายในและระหว่างประเทศสูงขึ้น

### พันธกิจ :

๑. พัฒนาให้เป็นเมืองน่าอยู่ มีความรู้คู่คุณธรรม มีวินัยมีศิลปวัฒนธรรมประเพณีที่ดงามและมีการสืบสานต่อไป และอยู่อย่างเป็นสุข มีความมั่นคงในการดำรงชีวิต
๒. ส่งเสริม พัฒนา ผลผลิตด้านการเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การแปรรูปสินค้า OTOP ให้มีคุณภาพปลอดภัยและมีระบบการตลาดที่ดี
๓. ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองการปกครองและความสมัครสมานสามัคคีของประชาชน
๔. พัฒนา อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พลังงาน วัฒนธรรม ประเพณีที่ดงามทุกพื้นที่
๕. ส่งเสริมพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรถั่ว และความสัมพันธ์ที่ดีทั้งภายในและระหว่างประเทศในภูมิภาค

### ประเด็นยุทธศาสตร์ :

#### ๑. เสริมสร้างบ้านเมืองน่าอยู่ ชุมชนและครอบครัวเข้มแข็ง มีคุณภาพชีวิตที่ดี

##### กลยุทธ์ :-

๑.๑ พัฒนาและปรับปรุง **โครงข่ายคมนาคม** ผังเมืองทุกระดับ ระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานให้ทั่วถึงและเชื่อมโยงกับจังหวัด และประเทศอื่นและรองรับการพัฒนาระบบขนส่งทางรางของรัฐบาล

๑.๒ เพิ่มศักยภาพบุคลากรและระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ให้สะอาด โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

๑.๓ พัฒนาทรัพยากรมนุษย์บนพื้นฐานความเสมอภาค และเท่าเทียมโดยการสร้างโอกาสยกระดับคุณภาพการศึกษา เพื่อผลสัมฤทธิ์ด้านคุณภาพและการเรียนรู้ให้ครอบคลุมทุกสถาบันการศึกษาตลอดจนเปิดโอกาสในการเรียนรู้ตลอดชีวิต และเข้าถึงแหล่งข้อมูลสารสนเทศได้อย่างกว้างขวาง ถูกต้อง เป็นธรรม และรวดเร็ว

๑.๔ พัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีทุกเพศ ทุกวัย ส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานให้มีงานทำ มีหลักประกันที่มั่นคงในชีวิต ส่งเสริมบริการสาธารณสุข สุขอนามัย สร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม และส่งเสริมการศึกษา

๑.๕ เสริมสร้างสถาบันครอบครัวและชุมชนให้มีความมั่นคงเข้มแข็ง ปลอดภัย เสพติด มีความมั่นคง และปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๑.๖ ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในการร่วมกันพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ การเมือง การปกครอง การสร้างสรรค์สังคมให้เกิดความสมานฉันท์ และความมั่นคงภายในและชายแดน การบริหารวิกฤตการณ์ด้านสาธารณสุข และภัยพิบัติต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## **๒. พัฒนาภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์ OTOP ให้มีคุณภาพปลอดภัยได้มาตรฐาน และมีการบริหารจัดการด้านการตลาดที่มีประสิทธิภาพ**

### **กลยุทธ์ :-**

๒.๑ ส่งเสริม พัฒนาระบบการผลิตภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การแปรรูปสินค้า เพื่อเพิ่มมูลค่าโดยมุ่งพัฒนาผลผลิตที่มีคุณภาพ มีประสิทธิภาพ และปลอดภัยต่อผู้บริโภค

๒.๒ ส่งเสริมพัฒนาการปลูกพืชด้วยระบบโซนนิ่งภาคการเกษตรพัฒนาปศุสัตว์ และประมงที่สอดคล้องกับการตลาด โดยส่งเสริมการลดต้นทุนการผลิต เพิ่มรายได้ในภาคการเกษตร

๒.๓ เสริมสร้างศักยภาพการบริหารจัดการให้กับภาคเกษตร สถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการ ตลอดจนการส่งเสริมกลุ่ม OTOP กลุ่มธุรกิจผู้ประกอบการ SMEs ให้มีความเข้มแข็ง

๒.๔ ส่งเสริมการศึกษาการวิจัย การสร้างนวัตกรรม และการบริหารจัดการตลาดสินค้าเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และการแปรรูป และผลิตภัณฑ์ OTOP ให้มีคุณภาพ ปลอดภัยตรงความต้องการของตลาดและเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยว

๒.๕ ส่งเสริมการมีงานทำและรายได้ของประชาชนอย่างทั่วถึง เพื่อเป็นรากฐานการพัฒนา เศรษฐกิจและลดปัญหาความยากจน

## **๓. พัฒนาทุนทางวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการท่องเที่ยว**

### **กลยุทธ์ :-**

๓.๑ ทำนุบำรุง รักษา และสืบทอด ศิลปวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น โดยการเชื่อมโยงกับการพัฒนาทางสังคม การท่องเที่ยว และเศรษฐกิจให้เป็นเมือง ๓ วัฒนธรรมที่มีเสน่ห์ยิ่งขึ้น

๓.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น ภูมิปัญญาไทยเพื่อใช้ในการผลิตสินค้า บริการ การประกอบอาชีพ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการมีรายได้

๓.๓ ส่งเสริมเชื่อมโยงเส้นทางวัฒนธรรมประวัติศาสตร์ การท่องเที่ยว กับเพื่อนบ้านทั้งภายในและต่างประเทศ

๓.๔ พัฒนาการท่องเที่ยวทุกด้าน ทุกพื้นที่ โดยเน้นการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมที่มีอัตลักษณ์ และศักยภาพสูง

## **๔. อนุรักษ์ ฟื้นฟู ทรัพยากรส่งเสริมพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และแหล่งน้ำ และส่งเสริมพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม**

### **กลยุทธ์ :-**

๔.๑ การสร้างสมดุลการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ พร้อมกับการอนุรักษ์ พัฒนา ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การป้องกันตลิ่งพังทลาย การพัฒนาแหล่งน้ำ การบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการเป็นระบบและคุ้มค่าและสนับสนุนขยายผลโครงการตามแนวพระราชดำริ

๔.๒ กระจ่ายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ในที่ดินของประชาชนให้เพียงพอแก่การอยู่อาศัยและการเกษตรกรรม โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติวิถีชีวิตของชุมชนท้องถิ่น อย่างยั่งยืน และมีส่วนร่วม

๔.๓ ส่งเสริมพัฒนาการบริหารจัดการสภาพแวดล้อมเมืองและท้องถิ่นภายใต้การมีส่วนร่วมของชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เพื่อประโยชน์ในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน และสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๔.๔ ส่งเสริม บำรุงรักษา และคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตลอดจนควบคุมและกำจัด ภาวะมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิการและคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๔.๕ ส่งเสริม สนับสนุน การอนุรักษ์พลังงานและการบริหารจัดการด้านพลังงานให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งในภาครัฐและเอกชนอย่างมีส่วนร่วมและยั่งยืน

#### **๕. เพิ่มศักยภาพ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน**

##### **กลยุทธ์ :-**

๕.๑ พัฒนาจุดผ่านแดนถาวรฤดู ในทุกด้านเพื่อให้เป็นประตูสู่ประเทศเพื่อนบ้านและประเทศอื่นๆ ที่สำคัญ ของประเทศไทย เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๕.๒ พัฒนาสัมพันธ์ไมตรีและความร่วมมือกับจังหวัดทั้งภายในและระหว่างประเทศ และพัฒนาการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมอันดีระหว่างกันอย่างยั่งยืน

๕.๓ พัฒนาความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ พัฒนาเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจชายแดน และระบบ Logistics ให้เอื้อประโยชน์ต่อการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว เป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับการค้าและรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๕.๔ พัฒนาสินค้าและบริการให้มีคุณภาพมาตรฐานเป็นที่ยอมรับของผู้บริโภค คู่ค้า นักท่องเที่ยว และประชาชนทั่วไป

๕.๕ สนับสนุนให้มีการปรับปรุง พัฒนา การท่องเที่ยวทุกด้าน โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

#### **๒.๘ บทบาทภารกิจ โครงสร้างของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงานในจังหวัด**

หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดอุดรธานี ประกอบด้วย ๕ หน่วยงาน ดังนี้

๑. สำนักงานแรงงานจังหวัด
๒. สำนักงานจัดหางานจังหวัด
๓. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด
๔. สำนักงานประกันสังคมจังหวัด
๕. สำนักงานพัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด

ตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กำหนดให้แต่ละหน่วยงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

##### **สำนักงานแรงงานจังหวัด (สรจ.)**

###### **หน้าที่และความรับผิดชอบ**

๑. เป็นผู้แทนกระทรวงแรงงานในจังหวัด กำกับดูแล ติดตามประเมินผล/แผนปฏิบัติการของกระทรวง
๒. ดำเนินงานยุทธศาสตร์ งานนโยบายและแผน และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด
๓. บริหารงานข้อมูล และศูนย์สารสนเทศด้านแรงงาน
๔. งานประชาสัมพันธ์ข่าวสารด้านแรงงาน
๕. งานอนุกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด
๖. ประสานงานช่วยเหลือคนงานที่เคยเดินทางไปทำงานต่างประเทศ
๗. งานประสานและดำเนินการโครงการพิเศษด้านแรงงาน
๘. รับเรื่องราวร้องทุกข์ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๙. ปฏิบัติงานร่วมและสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑๐. งานอื่นๆ ที่ส่วนกลางและจังหวัดมอบหมาย

#### **สำนักงานจัดหางานจังหวัด (สจจ.)**

##### **หน้าที่และความรับผิดชอบ**

๑. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว
๒. วิเคราะห์สภาวะตลาดแรงงานและแนวโน้มความต้องการแรงงานและเป็นศูนย์ทะเบียนคนหางาน
๓. ให้คำปรึกษาแนะนำส่งเสริมและให้บริการแนะแนวแก่ประชาชน
๔. ตรวจสอบและควบคุมดำเนินการจัดหางานของเอกชน
๕. การอนุญาต การควบคุม และการตรวจการทำงานของคนต่างด้าว ในเขตจังหวัด
๖. งานอื่นๆ ที่ส่วนกลางและจังหวัดมอบหมาย

#### **สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด (สสจ.)**

##### **หน้าที่และความรับผิดชอบ**

๑. ให้ความคุ้มครองแรงงานให้ได้รับสิทธิตามกฎหมาย
๒. ตรวจสอบและส่งเสริมความปลอดภัยในการทำงาน
๓. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และแรงงานสัมพันธ์
๔. ส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจด้านสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
๕. ดำเนินการป้องกันและแก้ไขข้อพิพาทแรงงาน และสนับสนุนให้มีการจัดสวัสดิการแรงงาน
๖. งานอื่นๆ ที่ส่วนกลางและจังหวัดมอบหมาย

#### **สำนักงานประกันสังคมจังหวัด (สปจ.)**

##### **หน้าที่และความรับผิดชอบ**

๑. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน
๒. จัดทำทะเบียนนายจ้าง ลูกจ้าง และออกบัตรประกันสังคมและบัตรรับรองสิทธิการรักษาพยาบาลแก่ผู้ประกันตน
๓. จ่ายเงินทดแทนและประโยชน์ทดแทนแก่ลูกจ้างผู้ประกันตน
๔. ประสานการให้บริการทางการแพทย์ และฟื้นฟูสมรรถภาพลูกจ้างผู้ประกันตน
๕. ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการประกันสังคม
๖. งานอื่นๆ ที่ส่วนกลางและจังหวัดมอบหมาย

#### **สำนักงานพัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด (สพจ.)**

๑. ฝึกอบรมและพัฒนาฝีมือแรงงานให้แก่ประชาชนวัยทำงานเพื่อให้เข้าสู่ตลาดแรงงาน หรือสามารถประกอบอาชีพของตนเอง สาขาช่างที่ต้องใช้ฝีมือและยกระดับฝีมือแรงงานให้สูงขึ้น
๒. ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานในสาขาช่างต่างๆ
๓. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาฝีมือแรงงาน
๔. งานอื่นๆ ที่ส่วนกลางและจังหวัดมอบหมาย

## บทที่ ๓

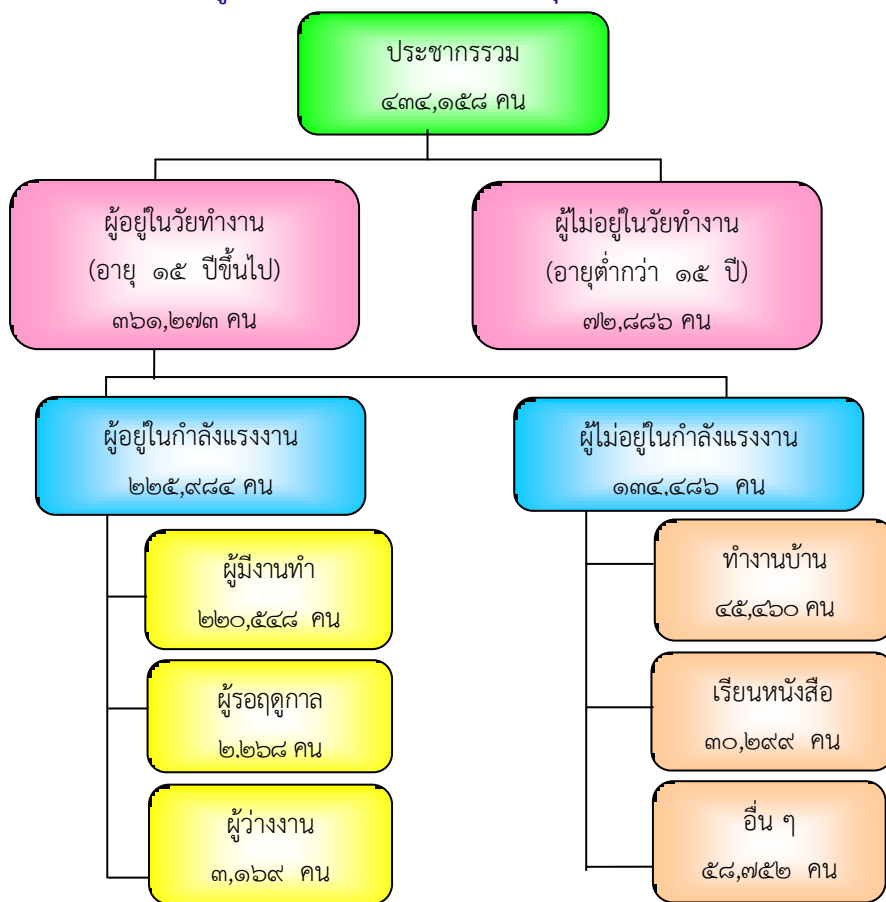
### การวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายใน ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอก และสถานการณ์ที่เกี่ยวข้อง

#### ๓.๑ สถานการณ์ของสภาพพื้นที่ในจังหวัดที่ส่งผลกระทบต่อภาคแรงงาน

##### ๓.๑.๑ สถานการณ์แรงงานในจังหวัด ประจำปี ๒๕๕๙

สำนักงานสถิติจังหวัดอุดรดิตถ์ ได้ดำเนินการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร ประจำปี ๒๕๕๙ (มกราคม-ธันวาคม ๒๕๕๙) จังหวัดอุดรดิตถ์มีประชากรรวมทั้งสิ้น ๔๓๔,๑๕๘ คน โดยสัดส่วนของประชากรเพศชายมีน้อยกว่าเพศหญิง กล่าวคือ เพศชายมี ๒๐๙,๐๘๘ คน ร้อยละ ๔๘.๑๖ ขณะที่เพศหญิงมี ๒๒๕,๐๗๐ คน ร้อยละ ๕๑.๘๔ ซึ่งมีสัดส่วนใกล้เคียงกับปีที่ผ่านมาโดยประชากรทั้งหมด พบว่า เป็นผู้อยู่ในวัยทำงานหรืออายุ ๑๕ ปีขึ้นไป มีจำนวน ๓๖๑,๒๗๓ คน ร้อยละ ๘๓.๒๑ ผู้มีอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี ๗๒,๘๘๖ คน ร้อยละ ๑๖.๗๙ (แผนภูมิ ๑)

แผนภูมิ ๑ โครงสร้างประชากรจังหวัดอุดรดิตถ์ ประจำปี ๒๕๕๙



ส่วนอัตราการว่างงาน ซึ่งคำนวณจากผู้ว่างงานต่อผู้อยู่ในกำลังแรงงานมีอัตราการว่างงานร้อยละ ๑.๔๐ โดยชายจะมีอัตราการว่างงานมากกว่าเพศหญิงเล็กน้อย กล่าวคือ เพศชายร้อยละ ๑.๔๖ ขณะที่เพศหญิงร้อยละ ๑.๓๓ ทั้งนี้ อัตราการว่างงานเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วที่มีอัตราการว่างงานร้อยละ ๑.๑๒ สำหรับตัวเลขในกลุ่มของผู้ที่ไม่อยู่ในกำลังแรงงาน ซึ่งมีจำนวน ๑๓๕,๒๘๙ คน พบว่า เป็นผู้ทำงานบ้าน เรียนหนังสือ และเด็ก คนชราที่ไม่สามารถทำงานได้ โดยมีสัดส่วนคือ ๔๕,๔๖๐, ๓๐,๒๙๙ และ ๔๕,๗๕๒ ตามลำดับ (รายละเอียดตามตาราง ๑)

ตาราง ๑ ประชากรจำแนกตามสถานภาพแรงงาน ประจำปี ๒๕๕๙ (มกราคม-ธันวาคม ๒๕๕๙)

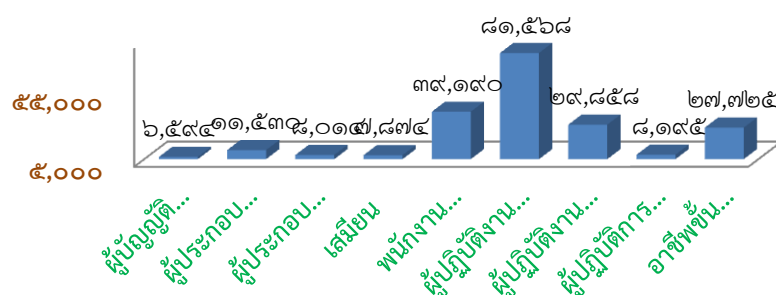
| สถานภาพแรงงาน               | ชาย     | หญิง    | รวม     |
|-----------------------------|---------|---------|---------|
| ประชากรรวม                  | ๒๐๙,๐๘๘ | ๒๒๕,๐๗๐ | ๔๓๔,๑๕๘ |
| ประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป     | ๑๗๑,๙๔๘ | ๑๘๙,๓๒๕ | ๓๖๑,๒๗๓ |
| ผู้อยู่ในกำลังแรงงานรวม     | ๑๒๖,๒๒๙ | ๙๙,๗๕๕  | ๒๒๕,๙๘๔ |
| กำลังแรงงานปัจจุบัน         | ๑๒๕,๑๔๐ | ๙๘,๕๗๗  | ๒๒๓,๗๑๗ |
| - ผู้มีงานทำ                | ๑๒๓,๒๙๘ | ๙๗,๒๕๐  | ๒๒๐,๕๔๘ |
| - ผู้ว่างงาน                | ๑,๘๔๒   | ๑,๓๒๗   | ๓,๑๖๙   |
| กำลังแรงงานที่รอฤดูกาล      | ๑,๐๘๙   | ๑,๑๗๙   | ๒,๒๖๘   |
| ผู้อยู่ไม่อยู่ในกำลังแรงงาน | ๘๖,๗๘๙  | ๘๗,๖๙๗  | ๑๗๔,๔๘๖ |
| - ทำงานบ้าน                 | ๓,๙๒๐   | ๔๑,๕๔๐  | ๔๕,๔๖๐  |
| - เรียนหนังสือ              | ๑๓,๔๓๕  | ๑๖,๘๖๕  | ๓๐,๒๙๙  |
| - อื่น ๆ                    | ๒๙,๔๕๙  | ๒๙,๒๙๓  | ๕๘,๗๕๒  |
| ประชากรอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี    | ๓๗,๑๔๐  | ๓๕,๗๔๖  | ๗๒,๘๘๖  |

ที่มา : สำนักงานสถิติจังหวัดอุดรธานี

สำหรับจำนวนผู้มีงานทำที่มี ๒๒๐,๕๔๘ คน พบว่าทำงานในภาคเกษตร ๙๕,๐๙๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๑๒ ของผู้มีงานทำทั้งหมด ซึ่งมีสัดส่วนลดลงจากปีที่แล้วที่มีอัตราร้อยละ ๔๔.๑๕ มีจำนวน ๙๙,๓๐๖ คน ส่วนแรงงานนอกภาคเกษตร ๑๒๕,๔๔๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๘๘ ของผู้มีงานทำทั้งหมด มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วที่มีอัตราร้อยละ ๕๕.๘๕ มีจำนวน ๑๒๕,๖๑๓ คน โดยกลุ่มผู้ทำงานนอกภาคเกษตรกรรมส่วนใหญ่จะทำงานในสาขา การขายส่ง การขายปลีก มากที่สุด ๓๒,๓๘๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๘๒ ของผู้ทำงานนอกภาคเกษตรทั้งหมด รองลงมา การบริหารราชการและป้องกันประเทศ ๒๐,๕๖๔ คน ร้อยละ ๑๖.๓๙ การผลิต ๒๐,๐๑๕ คน ร้อยละ ๑๕.๙๕ การก่อสร้าง ๑๖,๑๗๒ คน ร้อยละ ๑๒.๘๙ และกิจกรรมโรงแรมและอาหาร ๑๒,๘๘๓ คน ร้อยละ ๑๐.๒๗ ตามลำดับ

เมื่อพิจารณาผู้มีงานทำจำแนกตามอาชีพ ประจำปี ๒๕๕๙ พบว่า อาชีพที่มีงานทำมากที่สุดคือ ผู้ปฏิบัติงานที่มีฝีมือ ในด้านการเกษตรและการประมง ๘๑,๕๖๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๙๘ รองลงมา พนักงานบริการและพนักงานในร้านค้า และตลาด ๓๙,๑๙๐ คน ร้อยละ ๑๗.๗๗ ผู้ปฏิบัติงานด้านความสามารถทางฝีมือและธุรกิจการค้าที่เกี่ยวข้อง ๒๙,๘๕๘ คน ร้อยละ ๑๓.๕๔ อาชีพขั้นพื้นฐานต่างๆ ในด้านการขายและการให้บริการ ๒๗,๗๒๕ คน ร้อยละ ๑๒.๕๗ ผู้ประกอบวิชาชีพด้านต่างๆ ๑๑,๕๓๐ คน ร้อยละ ๕.๒๓ ผู้ปฏิบัติการโรงงานและเครื่องจักรและผู้ปฏิบัติงานด้านการประกอบ ๘,๑๙๕ คน ร้อยละ ๓.๗๒ ผู้ประกอบวิชาชีพด้านเทคนิคสาขาต่างๆ และอาชีพที่เกี่ยวข้อง ๘,๐๑๔ คน ร้อยละ ๓.๖๓ เสมียน ๗,๘๗๔ คน ร้อยละ ๓.๕๗ และผู้บัญญัติกฎหมาย ข้าราชการระดับอาวุโสและผู้จัดการ ๖,๕๙๔ คน ร้อยละ ๒.๙๙ (แผนภูมิ ๓ )

แผนภูมิ ๓ ผู้มีงานทำจังหวัดอุดรธานี จำแนกตามอาชีพ ประจำปี ๒๕๕๙ (มกราคม - ธันวาคม ๒๕๕๙)

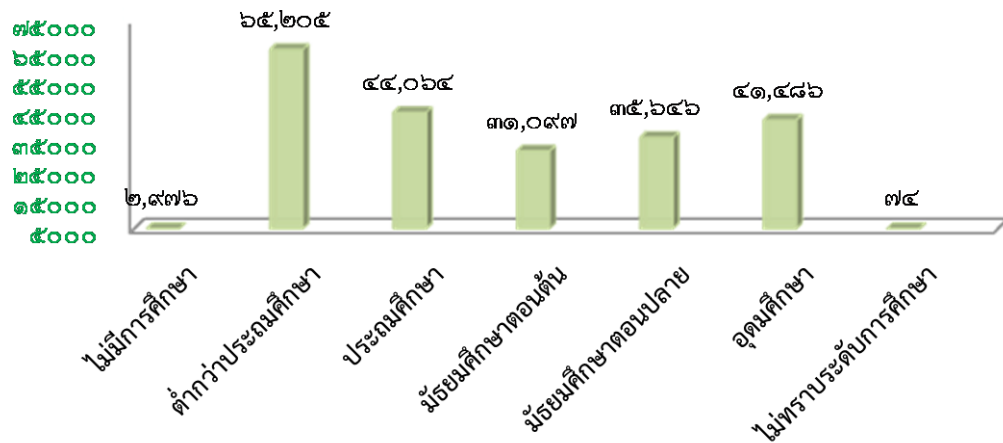


ที่มา : สำนักงานสถิติจังหวัดอุดรธานี



หากพิจารณาถึงระดับการศึกษาของผู้มีงานทำพบว่า ผู้มีงานทำส่วนใหญ่มีการศึกษาต่ำกว่าประถมศึกษา ๖๕,๒๐๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๕๖ รองลงมา ระดับประถมศึกษา ๔๔,๐๖๔ คน ร้อยละ ๑๙.๙๘ ระดับมหาวิทยาลัย ๔๑,๔๘๖ คน ร้อยละ ๑๘.๘๑ ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ๓๕,๖๔๖ คน ร้อยละ ๑๖.๑๖ ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น ๓๑,๐๙๗ คน ร้อยละ ๑๔.๑๐ ไม่มีการศึกษา ๒,๙๗๖ คน ร้อยละ ๑.๓๕ และไม่ทราบการศึกษา ๗๔ คน ร้อยละ ๐.๐๓ (แผนภูมิ ๔)

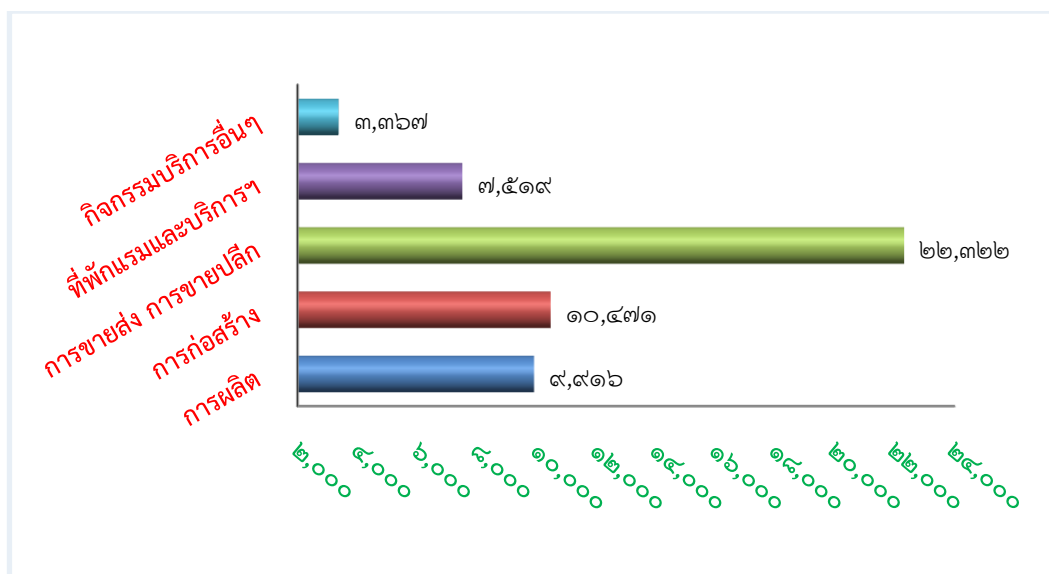
แผนภูมิ ๔ ผู้มีงานทำจังหวัดอุดรดิตถ์ จำแนกตามระดับการศึกษาประจำปี ๒๕๕๙ (มกราคม-ธันวาคม ๒๕๕๙)



ในด้านสภาพการทำงานของผู้ที่มีงานทำ พบว่า ส่วนใหญ่ทำงานส่วนตัวมากที่สุด ๘๙,๖๙๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๖๗ รองลงมา ลูกจ้างเอกชน ๕๕,๗๖๓ คน ร้อยละ ๒๕.๒๘ ช่วยธุรกิจครัวเรือน ๔๐,๕๒๒ คน ร้อยละ ๑๘.๓๗ ลูกจ้างรัฐบาล ๓๑,๓๒๙ คน ร้อยละ ๑๔.๒๑ ส่วนผู้มีงานทำที่มีสภาพเป็นนายจ้างมีเพียง ๓,๒๔๑ คน ร้อยละ ๑.๔๗ (แผนภูมิ ๕)

สำหรับแรงงานนอกระบบของจังหวัดอุดรดิตถ์ ข้อมูล ณ ปี ๒๕๕๙ พบว่าผู้มีงานทำที่อยู่ในแรงงานนอกระบบ ๑๕๘,๔๕๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๒๓ ของผู้มีงานทำทั้งหมด โดยจำแนกเป็นชาย ๘๙,๐๖๔ คน ร้อยละ ๕๖.๒๑ เป็นหญิง ๖๙,๓๙๓ คน ร้อยละ ๔๓.๗๙ เมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา มีอัตราการลดลงร้อยละ -๔.๗๖ ที่มีอยู่ ๑๖๖,๓๗๔ คน ทั้งนี้ แรงงานนอกระบบจะทำงานในภาคเกษตรเป็นส่วนใหญ่จำนวน ๑๐๐,๑๐๔ คน ร้อยละ ๖๓.๑๗ ขณะที่นอกภาคเกษตรมี ๕๘,๓๕๓ คน ร้อยละ ๓๖.๘๓ ซึ่งกลุ่มนอกภาคเกษตรนี้เมื่อพิจารณาจำแนกตามประเภทอุตสาหกรรมพบว่า อุตสาหกรรมที่มีจำนวนแรงงานนอกระบบสูงสุด ๕ อันดับแรก คือ ๑) การขายส่ง การขายปลีก ๒๒,๓๒๒ คน (คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๐๙) ๒) การก่อสร้าง ๑๐,๔๗๑ คน (ร้อยละ ๖.๖๑) ๓) การผลิต ๙,๙๑๖ คน (ร้อยละ ๖.๒๖) ๔) ที่พักแรมและบริการด้านอาหาร ๗,๕๑๙ คน (ร้อยละ ๔.๗๕) ๕) กิจกรรมบริการอื่นๆ ๓,๓๖๗ คน (ร้อยละ ๒.๑๒) (แผนภูมิ ๗ และภาคผนวก : ตารางที่ ๘)

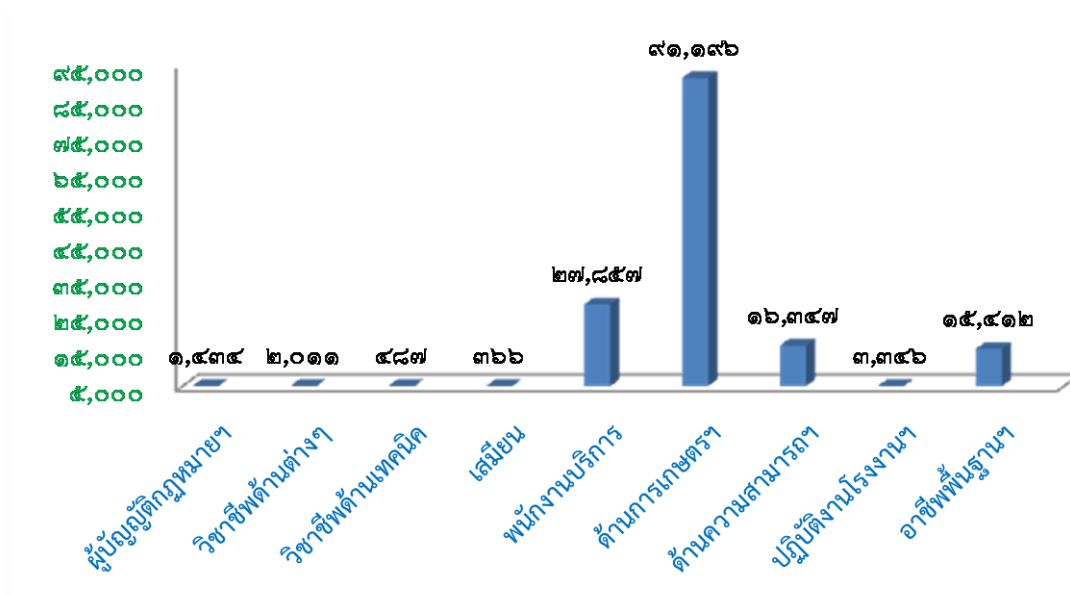
แผนภูมิ ๗ จำนวนผู้ปฏิบัติงานทำที่อยู่ในแรงงานนอกระบบ จำแนกตามประเภทอุตสาหกรรม (๕ อันดับแรก) ประจำปี ๒๕๕๙



ที่มา : สำนักงานสถิติจังหวัดอุดรดิตถ์

เมื่อพิจารณาแรงงานนอกระบบจำแนกตามอาชีพ พบว่าผู้ปฏิบัติงานมากที่สุดคือ ด้านการเกษตรและการประมง ๙๑,๑๙๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๕๕ รองลงมา พนักงานบริการ ๒๗,๘๕๗ คน ร้อยละ ๑๗.๕๘ ด้านความสามารถทางฝีมือ ๑๖,๓๔๗ คน ร้อยละ ๑๐.๓๒ อาชีพขั้นพื้นฐานต่างๆ ๑๕,๔๑๒ คน ร้อยละ ๙.๗๓ ผู้ปฏิบัติงานในโรงงานเครื่องจักร ๓,๓๔๖ คน ร้อยละ ๒.๑๑ วิชาชีพด้านต่างๆ ๒,๐๑๑ คน ร้อยละ ๑.๒๗ ผู้บัญญัติกฎหมายและผู้จัดการ ๑,๔๓๔ คน ร้อยละ ๐.๙๐ วิชาชีพด้านเทคนิค ๔๘๗ คน ร้อยละ ๐.๓๑ และเสมียน ๓๖๖ คน ร้อยละ ๐.๒๓ (แผนภูมิ ๘ และภาคผนวก : ตารางที่ ๗)

แผนภูมิ ๘ จำนวนผู้ปฏิบัติงานทำที่อยู่ในแรงงานนอกระบบ จำแนกตามอาชีพ ประจำปี ๒๕๕๙



ที่มา : สำนักงานสถิติจังหวัดอุดรดิตถ์

ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดอุดรดิตถ์ ปี ๒๕๕๗ ที่มา : สำนักงานคลังจังหวัดอุดรดิตถ์

| อุตสาหกรรม                                             | มูลค่า (ล้านบาท) | ร้อยละของ GPP |
|--------------------------------------------------------|------------------|---------------|
| เกษตรกรรม การล่าสัตว์และการป่าไม้                      | ๗,๗๖๔            | ๒.๗           |
| การประมง                                               | ๕๔๐              | ๓.๒           |
| การทำเหมืองแร่และเหมืองหิน                             | ๑๓๔              | ๒.๘           |
| การอุตสาหกรรม                                          | ๒,๒๕๔            | ๒๐.๓          |
| การไฟฟ้า ก๊าซและการประปา                               | ๙๓๑              | ๑.๘           |
| การก่อสร้าง                                            | ๑,๕๔๗            | ๘.๘           |
| การขายส่ง การขายปลีก การซ่อมแซมยานยนต์ฯ                | ๘๒๔              | ๑.๘           |
| โรงแรมและภัตตาคาร                                      | ๒๔๘              | ๒๐.๑          |
| การขนส่ง สถานที่เก็บสินค้าและการคมนาคม                 | ๖๙๕              | ๒๖.๓          |
| ตัวกลางทางการเงิน                                      | ๓,๗๐๙            | ๑๗.๔          |
| บริการด้านอสังหาริมทรัพย์ การให้เช่าและบริการทางธุรกิจ | ๒,๓๒๘            | ๔.๑           |
| การบริหารราชการและการป้องกันประเทศฯ                    | ๓,๓๕๘            | ๑.๘           |
| การศึกษา                                               | ๒,๙๓๑            | ๓.๘           |
| การบริการด้านสุขภาพและสังคมสงเคราะห์                   | ๑,๑๘๑            | ๑๐.๗          |
| การให้บริการชุมชน สังคม และบริการส่วนบุคคลฯ            | ๒๗๖              | ๐.๗           |
| ลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล                            | ๑๐๗              | ๑๕.๑          |
| รวม                                                    | ๒๘,๘๒๗           | ๒.๕           |

สำหรับประเภทกิจการสำคัญในจังหวัดอุดร -๓๐- ด้วย

๑. การค้าส่ง ค้าปลีก
๒. กิจการไม้ ย่อยหิน
๓. กิจการโรงสีข้าว
๔. กิจการแปรงมันสำปะหลัง/มันเส้น
๕. กิจการน้ำตาลทราย
๖. กิจการผลิตสุรา/เครื่องดื่ม
๗. กิจการเครื่องเรือน/เฟอร์นิเจอร์
๘. กิจการทำคอนกรีต
๙. กิจการซ่อมรถยนต์/เคาะพ่นสี
๑๐. โรงแรม/ภัตตาคาร

๑๑. กิจการก่อสร้าง

๑๒. กิจการขนส่งสินค้า/พัสดุ

สถานประกอบกิจการในจังหวัดอุดรดิตถ์ ส่วนใหญ่เป็นสถานประกอบกิจการขนาดเล็ก-กลาง โดยจำแนกตามจำนวนลูกจ้างได้ดังนี้

- (๑) สถานประกอบกิจการขนาด ๑-๙ คน มีจำนวน ๑,๐๔๓ แห่ง
- (๒) สถานประกอบกิจการขนาด ๑๐-๔๙ คน มีจำนวน ๒๑๕ แห่ง
- (๓) สถานประกอบกิจการขนาด ๕๐-๙๙ คน มีจำนวน ๑๒ แห่ง
- (๔) สถานประกอบกิจการขนาด ๑๐๐-๔๙๙ คน มีจำนวน ๑๗ แห่ง
- (๕) สถานประกอบกิจการขนาด ๕๐๐ คนขึ้นไป มีจำนวน ๑ แห่ง

๑.๒ การผลิตภาพแรงงาน

จังหวัดอุดรดิตถ์ มีผลิตภัณฑ์มวลรวมในภาคเกษตร มูลค่าจำนวน ๗,๔๐๖ ล้านบาท นอกภาคเกษตร มูลค่าจำนวน ๑๗,๙๕๗ ล้านบาท โดยมีผู้ทำงานในภาคเกษตรจำนวน ๙๙,๓๐๖ คน และนอกภาคเกษตรจำนวน ๑๒๕,๖๑๓ คน จำแนกรายสาขา ดังนี้

| ประเภทอุตสาหกรรม                    | ผู้มีงานทำ |
|-------------------------------------|------------|
| เกษตรกรรม การป่าไม้และการประมง      | ๙๙,๓๐๖     |
| การทำเหมืองแร่ เหมืองหิน            | ๓๑๑        |
| การผลิต                             | ๑๗,๓๐๒     |
| การไฟฟ้า ก๊าซ และไอน้ำ              | ๖๐๔        |
| การจัดหาน้ำ บำบัดน้ำเสีย            | ๔๙๕        |
| การก่อสร้าง                         | ๑๘,๖๓๕     |
| การขายส่ง การขายปลีก                | ๓๑,๗๖๑     |
| กิจกรรมโรงแรม และอาหาร              | ๑๔,๑๕๓     |
| การขนส่ง สถานที่เก็บสินค้า          | ๒,๒๘๖      |
| ข้อมูลข่าวสารและการสื่อสาร          | ๓๗๑        |
| กิจการทางการเงินและการประกันภัย     | ๒,๖๖๐      |
| กิจกรรมอสังหาริมทรัพย์              | ๓๕๔        |
| กิจกรรมทางวิชาชีพและเทคนิค          | ๕๑๐        |
| ประเภทอุตสาหกรรม                    | ผู้มีงานทำ |
| การบริหารและการสนับสนุน             | ๑,๒๔๑      |
| การบริหารราชการ และการป้องกันประเทศ | ๑๕,๕๒๙     |
| การศึกษา                            | ๗,๐๕๘      |
| สุขภาพ และสังคมสงเคราะห์            | ๖,๕๔๑      |
| ศิลปะความบันเทิงนันทนาการ           | ๙๗๕        |
| กิจกรรมบริการด้านอื่นๆ              | ๓,๕๙๘      |
| ลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล         | ๑,๒๒๙      |
| รวม                                 | ๒๒๔,๙๑๙    |

ที่มา : สำนักงานสถิติจังหวัดอุดรดิตถ์

๓.๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรดิตถ์

## **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ เสริมสร้างบ้านเมืองให้น่าอยู่ ชุมชนและครอบครัวเข้มแข็ง มีคุณภาพชีวิตที่ดี**

๑.๑ พัฒนาและปรับปรุง โครงข่ายคมนาคมผังเมืองทุกระดับ ระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานให้ทั่วถึงและเชื่อมโยงกับจังหวัด และประเทศอื่น และรองรับการพัฒนา ระบบขนส่งทางรางของรัฐบาล

๑.๒ เพิ่มศักยภาพบุคลากรและระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ให้สะอาด โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

๑.๓ พัฒนาทรัพยากรมนุษย์บนพื้นฐานความเสมอภาค และเท่าเทียมโดยการสร้างโอกาสยกระดับคุณภาพการศึกษา เพื่อผลสัมฤทธิ์ด้านคุณภาพและการเรียนรู้ให้ครอบคลุมทุกสถาบันการศึกษาตลอดจนเปิดโอกาสในการเรียนรู้ได้ตลอดชีวิต และเข้าถึงแหล่งข้อมูลสารสนเทศได้อย่างกว้างขวาง ถูกต้อง เป็นธรรม และรวดเร็ว

๑.๔ พัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีทุกเพศ ทุกวัย ส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานให้มีงานทำ มีหลักประกันที่มั่นคงในชีวิต ส่งเสริมบริการสาธารณสุข สุขอนามัย สร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม และส่งเสริมการศึกษา

๑.๕ เสริมสร้างสถาบันครอบครัวและชุมชนให้มีความมั่นคงเข้มแข็ง ปลอดภัยเสพติดมีความมั่นคง และปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๑.๖ ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในการร่วมกันพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ การเมือง การปกครอง การสร้างสรรค์สังคมให้เกิดความสมานฉันท์ และความมั่นคงภายในและชายแดน การบริหารวิกฤติการณ์ด้านสาธารณสุข และภัยพิบัติต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์ OTOP ให้มีคุณภาพปลอดภัยได้มาตรฐาน และมีการบริหารจัดการด้านการตลาดที่มีประสิทธิภาพ**

๒.๑ ส่งเสริม พัฒนาระบบการผลิตภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การแปรรูปสินค้าเพื่อเพิ่มมูลค่าโดยมุ่งพัฒนาผลผลิตที่มีคุณภาพ มีประสิทธิภาพ และปลอดภัยต่อผู้บริโภค

๒.๒ ส่งเสริมพัฒนาการปลูกพืชด้วยระบบโซนนิงภาคการเกษตรการพัฒนาปศุสัตว์ และประมงที่สอดคล้องกับการตลาด โดยส่งเสริมการลดต้นทุนการผลิต เพิ่มรายได้ในภาคการเกษตร

๒.๓ เสริมสร้างศักยภาพการบริหารจัดการให้กับภาคเกษตร สถาบันเกษตรกร และผู้ประกอบการ ตลอดจนการส่งเสริมกลุ่ม OTOP กลุ่มธุรกิจผู้ประกอบการ SMEs ให้มีความเข้มแข็ง

๒.๔ ส่งเสริมการศึกษาการวิจัย การสร้างนวัตกรรม และการบริหารจัดการตลาดสินค้าเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และการแปรรูป และผลิตภัณฑ์ OTOP ให้มีคุณภาพปลอดภัยตรงความต้องการของตลาดและเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยว

๒.๕ ส่งเสริมการมีงานทำและรายได้ของประชาชนอย่างทั่วถึง เพื่อเป็นรากฐานการพัฒนา เศรษฐกิจ และลดปัญหาความยากจน

-๓๒-

## **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาทุนทางวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการท่องเที่ยว**

๓.๑ ทำนุบำรุง รักษา และสืบทอด ศิลปวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น โดยการเชื่อมโยงกับการพัฒนาทางสังคม การท่องเที่ยว และเศรษฐกิจให้เป็นเมือง ๓ วัฒนธรรมที่มีเสน่ห์ยิ่งขึ้น

๓.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น ภูมิปัญญาไทยเพื่อใช้ในการผลิตสินค้าบริการ การประกอบอาชีพ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต และการมีรายได้

๓.๓ ส่งเสริมเชื่อมโยงเส้นทางวัฒนธรรมประวัติศาสตร์ การท่องเที่ยว กับเพื่อนบ้านทั้งภายในและต่างประเทศ

๓.๔ พัฒนาการท่องเที่ยวทุกด้าน ทุกพื้นที่ โดยเน้นการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมที่มีอัตลักษณ์ และศักยภาพสูง

## **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ อนุรักษ์ฟื้นฟู ทรัพยากรส่งเสริมพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และแหล่งน้ำ และส่งเสริมพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม**

๔.๑ การสร้างสมดุลการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ พร้อมกับการอนุรักษ์พัฒนา พื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การป้องกันตลิ่งพังทลาย การพัฒนาแหล่งน้ำ การบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ เป็นระบบและคุ้มค่า และสนับสนุนขยายผลโครงการตามแนวพระราชดำริ

๔.๒ กระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ในที่ดินของประชาชน ให้เพียงพอแก่การอยู่อาศัยและการเกษตรกรรม โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติวิถีชีวิต ของชุมชนท้องถิ่น อย่างยั่งยืนและมีส่วนร่วม

๔.๓ ส่งเสริมพัฒนาการบริหารจัดการสภาพแวดล้อมของเมืองและท้องถิ่นภายใต้การมีส่วนร่วม ของชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เพื่อประโยชน์ในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน และ สนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๔.๔ ส่งเสริม บำรุงรักษา และคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตลอดจนควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษ ที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิการและคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๔.๕ ส่งเสริม สนับสนุน การอนุรักษ์พลังงานและการบริหารจัดการด้านพลังงานให้มีประสิทธิภาพ สูงสุด ทั้งในภาครัฐและเอกชนอย่างมีส่วนร่วมและยั่งยืน

### **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ เพิ่มศักยภาพ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และความสัมพันธ์กับประเทศ เพื่อนบ้าน**

๕.๑ พัฒนาจุดผ่านแดนถาวรฤดู ในทุกด้านเพื่อให้เป็นประตูสู่ประเทศเพื่อนบ้าน และประเทศอื่นๆ ที่สำคัญของประเทศไทย เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๕.๒ พัฒนาสัมพันธ์ไมตรีและความร่วมมือกับจังหวัดทั้งภายในและระหว่างประเทศ และพัฒนา การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมอันดีระหว่างกันอย่างยั่งยืน

๕.๓ พัฒนาความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ พัฒนาเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยง เขตเศรษฐกิจชายแดน และระบบ Logistics ให้เอื้อประโยชน์ต่อการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว เป็นการเพิ่มมูลค่า ให้กับการค้าและรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๕.๔ พัฒนาสินค้าและบริการ ให้มีคุณภาพมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับของผู้บริโภค คู่ค้า นักท่องเที่ยว และประชาชนทั่วไป

๕.๕ สนับสนุนให้มีการปรับปรุง พัฒนา การท่องเที่ยวทุกด้าน โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน และ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

-๓๓๓-

๓.๓ การวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมที่ส่งผลต่อการดำเนินงาน เพื่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้าน แรงงาน จังหวัดอุดรดิตถ์ (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔) โดยการวิเคราะห์ด้วย SWOT ANALYSIS เพื่อกำหนดจุดแข็ง (Strength) จุดอ่อน (Weakness) โอกาส (Opportunity) และอุปสรรคหรือภัยคุกคาม (Threats) สำหรับปัจจัยที่เป็น ปัจจัยภายนอกจะใช้การวิเคราะห์ตามหลัก PEST ได้แก่ การพิจารณาปัจจัยภายนอกในประเด็นต่อไปนี้

|                |        |                     |
|----------------|--------|---------------------|
| P (Political)  | ได้แก่ | ปัจจัยด้านการเมือง  |
| E (Economic)   | ได้แก่ | ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ  |
| S (Social)     | ได้แก่ | ปัจจัยด้านสังคม     |
| T (Technology) | ได้แก่ | ปัจจัยด้านเทคโนโลยี |

ในการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม ได้ดำเนินการศึกษาข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ ตามหลักการ PEST และ ๗s McKinney ที่กล่าวมาแล้ว โดยข้อมูลที่ใช้ประกอบการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม ได้ศึกษาจากแหล่งข้อมูลปฐมภูมิและ ทุติยภูมิต่างๆ ดังนี้

- (๑) (ร่าง) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๙
- (๒) ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี
- (๓) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔
- (๔) นโยบายรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับด้านแรงงาน
- (๕) แผนแม่บทด้านแรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔
- (๖) นโยบายและแนวทางการปฏิบัติงานของกระทรวงแรงงาน
- (๗) ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี
- (๘) บทบาท ภารกิจ โครงสร้างของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน

### การวิเคราะห์ SWOT

คณะทำงานจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรธานี และเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้มีการประชุมทบทวน ปัจจัยภายนอก (โอกาส – Opportunities และภัยคุกคาม – Threats) และปัจจัยภายใน (จุดแข็ง – Strengths และจุดอ่อน - Weaknesses) เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

#### ๑) จุดแข็ง (Strengths)

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ด้านเศรษฐกิจ      | <ul style="list-style-type: none"> <li>มีเขตชายแดนติดต่อสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีด้านการค้าชายแดนถาวร และด่านชั่วคราวหลายแห่ง ที่สามารถรับ-ส่ง สินค้าเพื่อการส่งออกและการนำเข้า</li> <li>มีทรัพยากรป่าไม้ แหล่งท่องเที่ยว และวัฒนธรรมที่เป็นเอกลักษณ์ สามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของภูมิภาคได้เป็นอย่างดี</li> </ul> |
| ด้านแรงงาน        | <ul style="list-style-type: none"> <li>แรงงานมีศักยภาพเนื่องจากมีสถาบันการศึกษาในระดับอุดมศึกษาทั้งสายอาชีพและสายสามัญ</li> </ul>                                                                                                                                                                                                       |
| ด้านสังคมและอื่นๆ | <ul style="list-style-type: none"> <li>ผู้บริหารให้ความสนใจในปัญหาด้านสังคม</li> <li>มีผู้นำองค์กรและชุมชนเข้มแข็ง</li> <li>ประชาชนมีความหลากหลายด้านวัฒนธรรม แต่ไม่มีความขัดแย้งกัน</li> </ul>                                                                                                                                         |

-๓๔-

#### ๒) จุดอ่อน (Weaknesses)

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ด้านเศรษฐกิจ | <ul style="list-style-type: none"> <li>สถานประกอบการส่วนใหญ่จะเป็นขนาดเล็ก มีการแข่งขันทางธุรกิจน้อย ทำให้การจูงใจในการพัฒนาสถานประกอบการ การพัฒนาบุคลากรยังมีไม่มากนัก</li> <li>สาธารณูปโภคภายในจังหวัดยังไม่ตอบสนองความต้องการของสถานประกอบการและนักลงทุนเท่าที่ควร</li> </ul> |
| ด้านแรงงาน   | <ul style="list-style-type: none"> <li>ประชาชนวัยแรงงานในจังหวัดไม่มีความกระตือรือร้นในการออกไปทำงานนอกพื้นที่บ้านเกิด</li> <li>ภาคการเกษตรส่วนใหญ่นิยมเลือกใช้แรงงานต่างด้าว เนื่องจากมีอัตราค่าจ้างที่ถูกกว่าและมีความอดทนมากกว่า</li> </ul>                                   |

### ๓) โอกาส (Opportunities)

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ด้านเศรษฐกิจ | <ul style="list-style-type: none"> <li>● แผนยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่างมีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยว ส่งผลต่อเนื่องถึงนโยบายการท่องเที่ยวของจังหวัด</li> <li>● ความนิยมสินค้าไทยของประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ทำให้การส่งออกสินค้ามีโอกาสขยายตัวสูงขึ้น</li> </ul> |
| ด้านแรงงาน   | <ul style="list-style-type: none"> <li>● รัฐมีนโยบายพัฒนาผลิตภาพแรงงาน ทำให้จังหวัดมีโอกาสได้พัฒนาบุคลากรที่มีคุณภาพเพิ่มขึ้น</li> </ul>                                                                                                                                                  |

### ๔) ภัยคุกคาม/อุปสรรค (Threats)

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ด้านเศรษฐกิจ | <ul style="list-style-type: none"> <li>● เนื่องจากจังหวัดใกล้เคียงเช่น พิษณุโลก เชียงใหม่ ลำพูน มีสถานประกอบการเป็นจำนวนมาก และมีเขตนิคมอุตสาหกรรม ทำให้การลงทุนไม่กระจายตัวสู่จังหวัดอุตรดิตถ์</li> <li>● ปัญหาราคาพืชผลการเกษตรที่ไม่คงที่ ทำให้ผู้ใช้แรงงานย้ายเข้า-ออกทำงานในสถานประกอบการบ่อย</li> </ul> |
| ด้านแรงงาน   | <ul style="list-style-type: none"> <li>● ประชาวยุวัยแรงงานมีค่านิยมศึกษาต่อ ในระดับที่สูงขึ้น จึงขาดแรงงานในภาคการผลิต</li> <li>● ความต้องการใช้แรงงานต่างด้าวในจังหวัดเขตอุตสาหกรรม ทำให้เกิดปัญหาการลักลอบการเดินทางของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย</li> </ul>                                                   |

### ๔.๒.๒ การวิเคราะห์ SWOT

เพื่อให้ได้กรอบแนวทางในการจัดทำยุทธศาสตร์ของการพัฒนากำลังคนของจังหวัด จึงได้ทำการวิเคราะห์ SWOT (TOWS Analysis) เฉพาะประเด็นของ SWOT ที่สำคัญๆ โดยให้น้ำหนักกับการพัฒนากำลังแรงงานเป็นหลัก

#### ๑) จุดแข็งและโอกาส (S/O)

- พัฒนานองค์กรและบุคลากรเพื่อเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว
- ลดปัญหาการแย่งแรงงาน

-๓๕-

#### ๒) จุดอ่อนและโอกาส (W/O)

- เสริมสร้างความรู้และเพิ่มศักยภาพของแรงงานเพื่อรองรับการท่องเที่ยว
- พัฒนาระบบการเตรียมความพร้อมของเยาวชนก่อนเข้าตลาดแรงงาน
- เสริมสร้างความร่วมมือ ภาครัฐ และ เอกชนในการพัฒนากำลังคนให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน)

#### ๓) จุดแข็งและภัยคุกคาม (S/T)

- ทรนงค์ปรับเปลี่ยนแนวคิดให้ผู้ปกครองส่งลูกหลานเข้าเรียนในสายอาชีพให้มากขึ้น

#### ๔) จุดอ่อนและภัยคุกคาม (W/T)



- เพิ่มพูนความรู้และประสบการณ์ให้กับผู้จบการศึกษาให้มากขึ้น อาทิ การจัดหลักสูตรฝึกอบรม / ฝึกงานในสถานประกอบการเป็นประจำทุกปี
- ปรับปรุงนโยบายจ้างแรงงานต่างด้าวระดับล่าง (Low-skilled) โดยเฉพาะในสาขาอาชีพที่ขาดแคลนแรงงานให้สามารถนำเข้าแรงงานต่างด้าวในจำนวนที่เหมาะสม และรับรองสิทธิของสถานประกอบการที่จ้างแรงงานต่างด้าวเพื่อลดความเสี่ยงต่อแผนการผลิตของสถานประกอบการ
- สร้างระบบฐานข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงานให้เข้าถึงผู้ประสงค์จะทำงานอย่างต่อเนื่องและครอบคลุม ได้แก่ ข้อมูลอุปสงค์และอุปทานแรงงาน ข้อมูลความต้องการของสถานประกอบการ ข้อมูลทางเลือกในการประกอบอาชีพและการมีงานทำ พร้อมทั้งหาเจ้าภาพในการประสานเชื่อมโยงงานวิจัยเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้และการเผยแพร่ข้อมูลวิจัย

จากการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับคณะทำงานฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ โรงแรมฮอปปี อ่าเภอเมืองอุดรดิตถ์ จังหวัดอุดรดิตถ์ ที่ประชุมได้มีการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT) และจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔ ดังนี้

### วิสัยทัศน์ (Vision)

**“แรงงานมีศักยภาพสูง และคุณภาพชีวิตที่ดี”**

### พันธกิจ

๑. เพิ่มคุณภาพแรงงานให้มีมาตรฐานเพื่อสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและการแข่งขันให้ผู้ประกอบการ
๒. ค้ำครองและเสริมสร้างความมั่นคง หลักประกันในการทำงานและมีคุณภาพชีวิตที่ดี

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑** การส่งเสริมอาชีพและพัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒** การเพิ่มขีดความสามารถของแรงงานและผู้ประกอบกิจการในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ การค้าชายแดนและการท่องเที่ยว

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓** การค้ำครองและเสริมสร้างความมั่นคง หลักประกันในการทำงานและคุณภาพชีวิตที่ดี

-๓๖-

## บทที่ ๔

### แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรดิตถ์

**พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔**

### วิสัยทัศน์ (Vision)

**“แรงงานมีศักยภาพสูง และคุณภาพชีวิตที่ดี”**

## พันธกิจ

๑. เพิ่มคุณภาพแรงงานให้มีมาตรฐานเพื่อสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและการแข่งขันให้ผู้ประกอบการ
๒. คัดกรองและเสริมสร้างความมั่นคง มีหลักประกันในการทำงานและมีคุณภาพชีวิตที่ดี

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑** การส่งเสริมอาชีพและพัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน

**เป้าประสงค์ :** ตลาดแรงงานมีกำลังแรงงานที่เพียงพอทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ

### กลยุทธ์

- ๑.๑ พัฒนาข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงานที่มีประสิทธิภาพ
- ๑.๒ ส่งเสริมการมีงานทำและขยายโอกาสในการประกอบอาชีพ
- ๑.๓ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างภาคีที่เกี่ยวข้องในภาคการศึกษา เพื่อผลิตแรงงานที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน
- ๑.๔ ส่งเสริมสนับสนุนภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อใช้ในการผลิตและประกอบอาชีพ
- ๑.๕ ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานให้มีทักษะฝีมือได้มาตรฐานสอดคล้องกับความต้องการของสถาน

### ประกอบการ

- ๑.๖ ควบคุมและตรวจสอบการทำงานของแรงงานต่างด้าว

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒** การเพิ่มขีดความสามารถของแรงงานและผู้ประกอบกิจการในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ การค้าชายแดนและการท่องเที่ยว

**เป้าประสงค์ :** แรงงานมีศักยภาพผู้ประกอบการมีความพร้อมในการแข่งขันทางเศรษฐกิจการค้าชายแดน และการท่องเที่ยวของจังหวัด

### กลยุทธ์

- ๒.๑ เสริมสร้างศักยภาพการบริหารจัดการของผู้ประกอบการ SMEs กลุ่ม OTOP ให้มีความเข้มแข็ง
- ๒.๒ เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของสถานประกอบการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
- ๒.๓ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพแรงงานให้สอดคล้องกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน การค้าชายแดนและการท่องเที่ยว/THAILAND 4.0
- ๒.๔ เสริมสร้างความร่วมมือและพัฒนาเครือข่ายการพัฒนาฝีมือแรงงาน
- ๒.๕ เสริมสร้างจรรยาบรรณในวิชาชีพแก่แรงงานในสถานประกอบการ

-๓๗-

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓** การคุ้มครองและเสริมสร้างความมั่นคง หลักประกันในการทำงานและคุณภาพชีวิตที่ดี

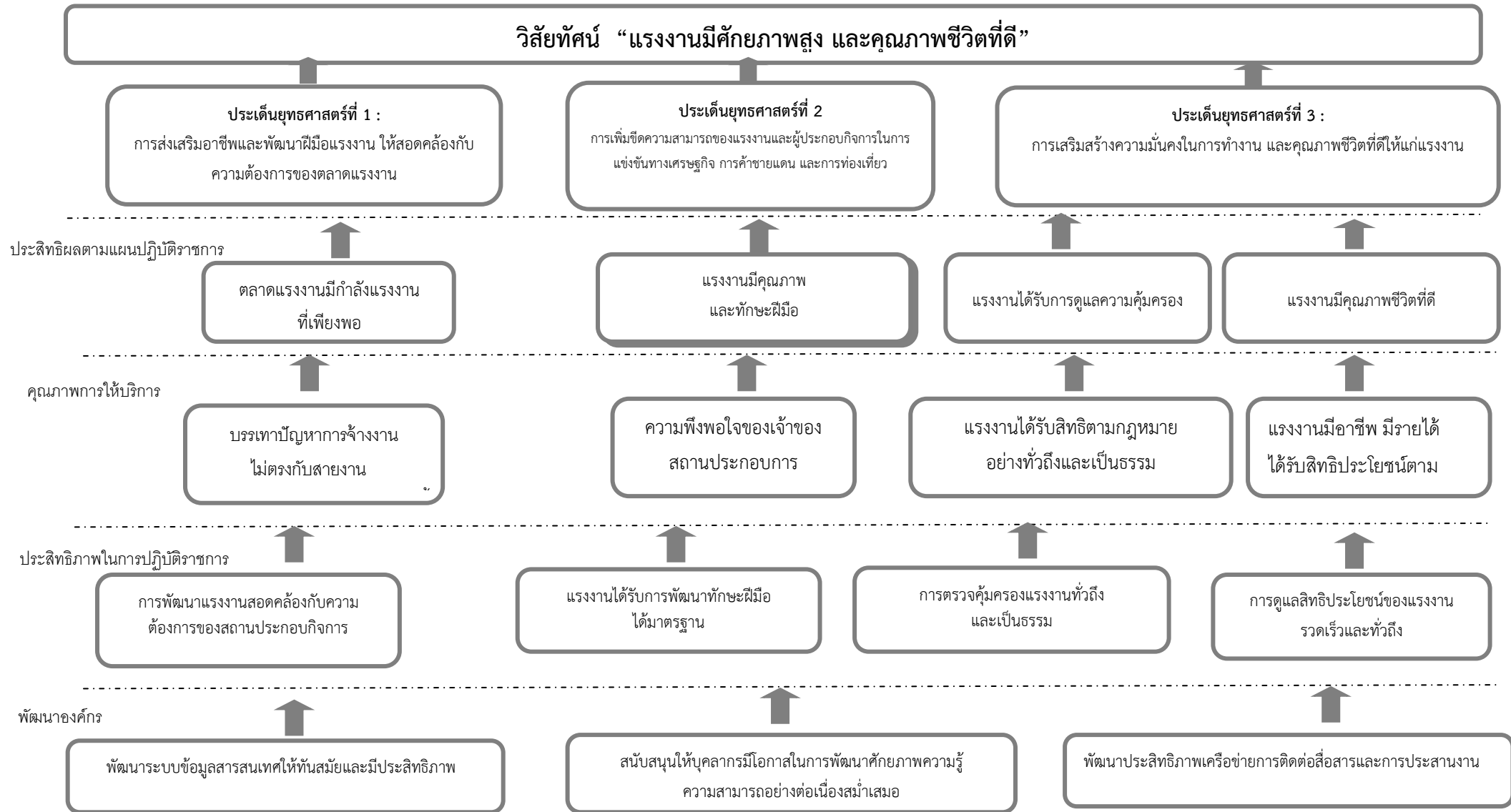
**เป้าประสงค์ :** แรงงานได้รับการดูแล คุ้มครองสิทธิตามกฎหมาย และมีความสุขในการทำงาน

### กลยุทธ์

- ๓.๑ เพิ่มประสิทธิภาพการคุ้มครองแรงงาน ให้ได้รับสิทธิตามกฎหมายและมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- ๓.๒ ส่งเสริม พัฒนาและกำกับดูแลสถานประกอบการให้มีระบบบริหารจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน
- ๓.๓ สนับสนุนการจัดสวัสดิการแรงงาน และแรงงานสัมพันธ์ในสถานประกอบการ
- ๓.๔ เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประกันสังคมแก่ผู้ประกันตน ทั้งในระบบและนอกระบบ
- ๓.๕ ส่งเสริมความรู้การใช้ชีวิตตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง

### ๓.๖ สร้างเครือข่ายเพื่อประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร

## แผนที่ยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรธานี



## บทที่ ๕

### การนำแผนไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามและประเมินผล

แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงาน (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ฉบับนี้ ดำเนินการโดยผ่านกระบวนการ ทบทวนข้อมูลจากแผนพัฒนาด้านแรงงานเชิงบูรณาการ(พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๕๙) การจัดประชุมเพื่อรวบรวม ความคิดเห็นและการทบทวนเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยผู้จัดทำประกอบด้วยเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานทุก กรมในสังกัดกระทรวงแรงงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัด ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติโดยมีการประชุมสัมมนา ระดม ความคิดเห็นเพื่อวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT Analysis) การรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ ใน ช่องทางต่างๆ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ นำมาสู่การปรับปรุงร่างแผนให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

การบริหารจัดการแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติ จะสำเร็จในระดับใดขึ้นอยู่กับ การขับเคลื่อน โดยปัจจัยที่จะ เป็นตัวกำหนดความสำเร็จของแผน ประกอบด้วย

๑. ความร่วมมือจากทั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานและหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง โดยทุกฝ่ายได้ร่วมกันคิด ร่วมกันเสนอแนะแนวทาง ทั้งนี้ในประเด็นของการแปลงแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติ นั้น การจะให้หน่วยงานต่างๆ นำกรอบแนวทางของแผนฯ ไปจัดทำโครงการหรือกิจกรรมรองรับได้ แผนต้องได้รับความเห็นชอบจากจังหวัด เพื่อแจ้งให้ทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องและมีส่วนร่วมได้นำไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติงาน

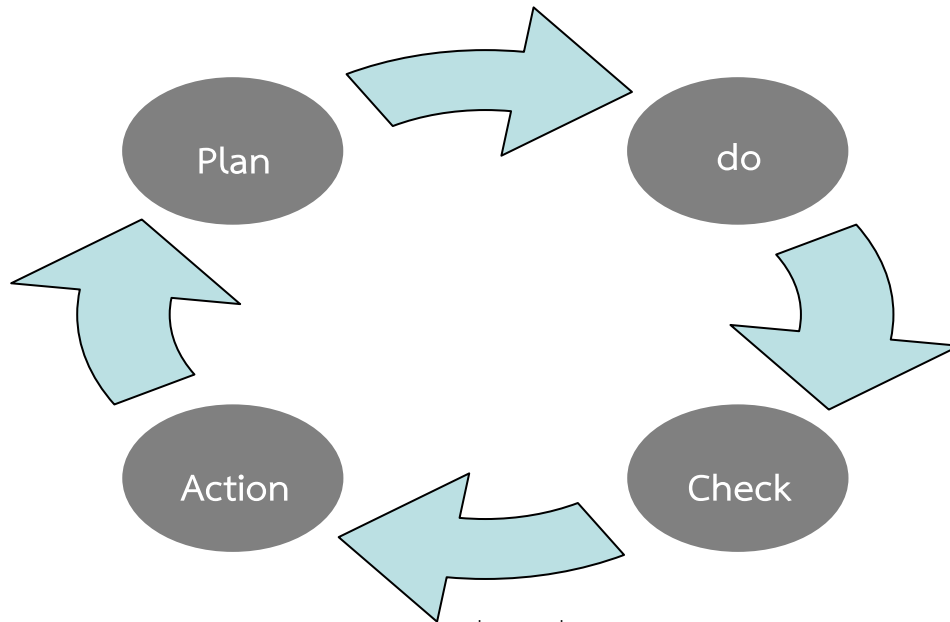
๒. การนำไปใช้ต้องมีประสิทธิภาพ ต้องสร้างความเข้าใจด้วยการสื่อสารและถ่ายทอดแผนฯ สู่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการจัดประชุมชี้แจงสร้างความเข้าใจและมอบหมายให้หน่วยงานระดับต่างๆ มีการจัดทำ กิจกรรมรองรับ รวมถึงต้องมีการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องไม่เฉพาะภายในองค์กร แต่ต้องให้ภายนอกองค์กรซึ่งเป็น กลุ่มเป้าหมายของกระทรวงแรงงาน ได้แก่ นายจ้าง ลูกจ้าง กระทรวงที่เกี่ยวข้อง องค์กรภาคเอกชน องค์กรพัฒนา เอกชน สื่อมวลชน สถาบันการศึกษา นักวิชาการ ประชาชนวัยแรงงานได้ทราบอย่างต่อเนื่อง เพื่อร่วมผลักดัน แนวทางหรือมาตรการภายใต้แผนแม่บทฯ โดยบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติงาน

๓. หัวหน้าส่วนราชการของหน่วยงานกระทรวงแรงงานในฐานะเป็นผู้จัดทำแผนฯ ต้องให้ ความสำคัญกับการดำเนินการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติติดตามประเมินผล รวมทั้งบริหารจัดการให้บรรลุผลตาม วิสัยทัศน์ขององค์กร

#### การติดตามและประเมินผลความสำเร็จของแผนฯ

การติดตามประเมินผลเป็นกลไกหนึ่งภายใต้วงจรหรือกระบวนการจัดทำแผน/นโยบาย เพราะการ ประเมินผลทำให้ทราบว่ายุทธศาสตร์ด้านแรงงาน ประสบความสำเร็จตามเป้าประสงค์หรือไม่ นอกจากนี้การ ประเมินผลทำให้ทราบว่าการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์เป็นไปตามที่กำหนดไว้หรือไม่ จำเป็นต้องมีการปรับปรุง แผนหรือต้องมีการพัฒนาและกำหนดแผนหรือยุทธศาสตร์ใหม่หรือไม่ ตามหลักการ PDCA คือ มีการกำหนด ยุทธศาสตร์ (Plan) แล้วนำแผนไปสู่การปฏิบัติ (Do) ผ่านกระบวนการถ่ายทอดแปลงแผนเป็นโครงการ/กิจกรรม จากนั้นควรต้องมีการตรวจติดตามว่าผลการดำเนินงานเป็นไปตามตัวชี้วัดหรือไม่ (Check) และหากพบว่าเป็นไป ตามที่คาดหวัง จำเป็นต้องปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์ (Action) ดังวงจรที่ปรากฏในแผนภูมิต่อไปนี้

## วงจรการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานฯ สู่การปฏิบัติ



กระบวนการติดตามประเมินผล จึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญสำหรับการแปลงนโยบายสู่การปฏิบัติ ซึ่งแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานฯ ฉบับนี้ กำหนดกลไกการติดตามประเมินผล ประกอบด้วย ๕ แนวทาง คือ

๑. การติดตามประเมินผลในรูปแบบรายงานผลการปฏิบัติงานรายปีเสนอต่อผู้บริหาร ภาควิชาที่เกี่ยวข้อง ผู้รับบริการ และภาคประชาชน เพื่อรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานของแผนงาน/โครงการฯ

๒. การติดตามประเมินผล ๒ ระยะ คือ ระยะครึ่งแผน และระยะครบแผน

๓. การติดตามประเมินผลในรูปคณะทำงานเฉพาะกิจ โดยจัดตั้งคณะทำงานกรรมการติดตามประเมินผลแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานฯ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานคณะทำงานฯ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เป็นเจ้าภาพหลักและผู้สนับสนุนในแต่ละยุทธศาสตร์ และสำนักงานแรงงานจังหวัดเป็นเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่กำกับ ติดตาม ประเมินผล และให้ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงาน มีการประชุมติดตามงานเป็นระยะๆ และรายงานผลต่อคณะทำงานฯ เพื่อร่วมพิจารณาและให้ข้อเสนอแนะในการปรับกระบวนการดำเนินงานให้ตอบสนองยุทธศาสตร์ต่อไป

ภาคผนวก

## ข้อมูลโครงการตามยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรดิตถ์ (พ.ศ.๒๕๖๒ – ๒๕๖๔)

| ยุทธศาสตร์                                                                                       | เป้าประสงค์                                                               | กลยุทธ์                                                          | โครงการ/กิจกรรม                                                                                    | ตัวชี้วัด                                      | เป้าหมาย/   |             |             | งบประมาณ (บาท) |         |         | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|----------------|---------|---------|-----------------------|
|                                                                                                  |                                                                           |                                                                  |                                                                                                    |                                                | ๖๒          | ๖๓          | ๖๔          | ๖๒             | ๖๓      | ๖๔      |                       |
| ๑.ส่งเสริมอาชีพ<br>และพัฒนาฝีมือ<br>แรงงานให้<br>สอดคล้องกับ<br>ความต้องการ<br>ของตลาด<br>แรงงาน | ตลาดแรงงาน<br>มีกำลังแรงงาน<br>ที่เพียงพอ ทั้ง<br>เชิงปริมาณ<br>และคุณภาพ | ๑.๑ พัฒนา<br>ข้อมูลข่าวสาร<br>ตลาดแรงงาน<br>ที่มีประสิทธิ<br>ภาพ | (๑) โครงการเพิ่ม<br>ประสิทธิภาพการรายงาน<br>สถานการณ์แรงงานจังหวัด<br>รองรับประชาคมอาเซียน<br>(AC) | - ข้อมูลสถานการณ์<br>ด้านแรงงานปีละ ๕<br>ครั้ง | ๕ ครั้ง     | ๕ ครั้ง     | ๕ ครั้ง     | ๑๘๐,๐๐๐        | ๑๘๐,๐๐๐ | ๑๘๐,๐๐๐ | สรจ.อต.               |
|                                                                                                  |                                                                           |                                                                  | (๒) โครงการสำรวจข้อมูล<br>ความต้องการและขาดแคลน<br>แรงงานของสถาน<br>ประกอบการ                      | - ข้อมูลความ<br>ต้องการแรงงาน                  | ๗<br>แห่ง   | ๗<br>แห่ง   | ๗<br>แห่ง   | ๗๒๐            | ๗๒๐     | ๗๒๐     | สรจ.อต                |
|                                                                                                  |                                                                           |                                                                  | (๓) โครงการจัดทำฐาน<br>ข้อมูลกำลังแรงงานที่มี<br>ทักษะพิเศษ                                        | ข้อมูลกำลังแรงงาน<br>ที่มีทักษะพิเศษ           | ๑๕          | ๑๕          | ๑๕          | ๓,๙๐๐          | ๓,๙๐๐   | ๓,๙๐๐   | สจจ.อต                |
|                                                                                                  |                                                                           |                                                                  | (๔) เผยแพร่ข้อมูล<br>ข่าวสารด้านแรงงาน                                                             | อสร.เผยแพร่<br>ข้อมูลข่าวสารใน<br>พื้นที่      | ๒,๐๐๐<br>คน | ๒,๐๐๐<br>คน | ๒,๐๐๐<br>คน | -              | -       | -       | สรจ.อต.               |
|                                                                                                  |                                                                           |                                                                  | (๕) โครงการจัดทำทะเบียน<br>กำลังแรงงาน                                                             | มีข้อมูลกำลัง<br>แรงงาน                        | ๓,๐๐๐<br>คน | ๓,๐๐๐<br>คน | ๓,๐๐๐<br>คน | ๑,๗๐๐          | ๑       | ๗๐๐     | สจจ.อต.               |



| ยุทธศาสตร์ | เป้าประสงค์ | กลยุทธ์                                                            | โครงการ/กิจกรรม                                                                                                                                          | ตัวชี้วัด                                                                 | เป้าหมาย/   |             |             | งบประมาณ (บาท) |         |         | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ         |
|------------|-------------|--------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|----------------|---------|---------|-------------------------------|
|            |             |                                                                    |                                                                                                                                                          |                                                                           | ๖๒          | ๖๓          | ๖๔          | ๖๒             | ๖๓      | ๖๔      |                               |
|            |             | ๑.๒ ส่งเสริม<br>การมีงานทำ<br>และขยาย<br>โอกาสในการ<br>ประกอบอาชีพ | (๖) มีข้อมูลชี้แนะและเตือนภัย<br>ทางเศรษฐกิจในระดับจังหวัด<br>โดยการศึกษา วิเคราะห์ ข้อมูล<br>ภาคอุตสาหกรรม เด่นประมวล<br>เป็นข้อมูลเตือนภัยระดับจังหวัด | มีข้อมูลภาค<br>อุตสาหกรรม<br>เพื่อติดตาม<br>สถานการณ์ของ<br>สปก.ในจังหวัด | ๔ ครั้ง     | ๔ ครั้ง     | ๔ ครั้ง     | ๘,๐๐๐          | ๘,๐๐๐   | ๘,๐๐๐   | สนง.<br>อุตสาหกรรม<br>จังหวัด |
|            |             |                                                                    | (๗) การพัฒนาและบริหาร<br>ข้อมูลด้านอุตสาหกรรมภายใน<br>จังหวัด                                                                                            |                                                                           | ๘ ครั้ง     | ๘ ครั้ง     | ๘ ครั้ง     | ๖,๕๐๐          | ๖,๕๐๐   | ๖,๕๐๐   | สนง.<br>อุตสาหกรรม<br>จังหวัด |
|            |             |                                                                    | ๑) โครงการพัฒนาระบบ<br>บริการจัดหางานอย่างยั่งยืน                                                                                                        |                                                                           | ๒,๘๒๑<br>คน | ๒,๘๒๑<br>คน | ๒,๘๒๑<br>คน | ๕๙๔,๗๐๐        | ๕๙๔,๗๐๐ | ๕๙๔,๗๐๐ | สจจ.อต.                       |
|            |             |                                                                    | ๒) การให้บริการจัดหางาน<br>ในประเทศ                                                                                                                      |                                                                           | ๓,๖๕๓<br>คน | ๓,๖๕๓<br>คน | ๓,๖๕๓<br>คน | ๘๔๓,๐๐๐        | ๘๔๓,๐๐๐ | ๘๔๓,๐๐๐ | สจจ.อต.                       |
|            |             |                                                                    | ๓) การให้บริการจัดหางาน<br>ต่างประเทศ                                                                                                                    |                                                                           | ๙๐ คน       | ๙๐ คน       | ๙๐ คน       | ๒๕๒,๐๐๐        | ๒๕๒,๐๐๐ | ๒๕๒,๐๐๐ | สจจ.อต.                       |
|            |             |                                                                    | ๔) โครงการจัดหางาน<br>ให้กับกลุ่มคนพิเศษ                                                                                                                 |                                                                           | ๑๔๓<br>คน   | ๑๔๓<br>คน   | ๑๔๓<br>คน   | ๑๙๙,๗๐๐        | ๑๙๙,๗๐๐ | ๑๙๙,๗๐๐ | สจจ.อต.                       |
|            |             |                                                                    | ๕) โครงการ ๓ ม. (มีงาน<br>มีเงิน มีวุฒิ)                                                                                                                 |                                                                           | ๑๐๐<br>คน   | ๑๐๐<br>คน   | ๑๐๐<br>คน   | ๔๘,๐๐๐         | ๔๘,๐๐๐  | ๔๘,๐๐๐  | สจจ.อต.                       |

| ยุทธศาสตร์                                                                                          | เป้าประสงค์                                                                                        | กลยุทธ์                                                                                                          | โครงการ/กิจกรรม                                                              | ตัวชี้วัด                                 | เป้าหมาย |         |         | งบประมาณ (บาท) |         |         | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------|---------|---------|----------------|---------|---------|-----------------------|
|                                                                                                     |                                                                                                    |                                                                                                                  |                                                                              |                                           | ๖๒       | ๖๓      | ๖๔      | ๖๒             | ๖๓      | ๖๔      |                       |
|                                                                                                     |                                                                                                    | ๑.๓ ส่งเสริมมีส่วนร่วมระหว่างภาคีที่เกี่ยวข้องในภาคการศึกษาเพื่อผลิตแรงงานที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน | ๑) ) โครงการแนะแนวอาชีพก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน                                 |                                           | ๒,๒๑๕    | ๒,๒๑๕   | ๒,๒๑๕   | ๗๒,๙๐๐         | ๗๒,๙๐๐  | ๗๒,๙๐๐  | สจจ.อต.               |
|                                                                                                     |                                                                                                    |                                                                                                                  | ๒) โครงการฝึกอบรมผู้ประกอบการอาหารรองรับครัวไทยสู่ครัวโลก                    |                                           | ๔๐ คน    | ๔๐ คน   | ๔๐ คน   | ๑๑๖,๐๐๐        | ๑๑๖,๐๐๐ | ๑๑๖,๐๐๐ | สนพ.อต.               |
|                                                                                                     |                                                                                                    |                                                                                                                  | ๓) โครงการสถานพลังประชารัฐ พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการ                          | - มีข้อมูลความต้องการพัฒนาของผู้ประกอบการ | ๑๐ แห่ง  | ๑๐ แห่ง | ๑๐ แห่ง | ๑๗๖,๐๐๐        | ๑๗๖,๐๐๐ | ๑๗๖,๐๐๐ | สรจ.อต                |
| ๒. การเพิ่มขีดความสามารถของแรงงานและผู้ประกอบการในการแข่งขันทางเศรษฐกิจการค้าขายแดนและการท่องเที่ยว | - แรงงานมีศักยภาพประกอบการมีความพร้อมในการแข่งขันทางเศรษฐกิจการค้าขายแดนและการท่องเที่ยวของจังหวัด | ๒.๑ เสริมสร้างศักยภาพการบริหารจัดการของผู้ประกอบการ SME กลุ่ม OTOP ให้มีความเข้มแข็ง                             | ๑) โครงการส่งเสริมการรับงานไปทำที่บ้าน                                       |                                           | ๑๒ คน    | ๑๒ คน   | ๑๒ คน   | ๑๕,๐๐๐         | ๑๕,๐๐๐  | ๑๕,๐๐๐  | สจจ.อต                |
|                                                                                                     |                                                                                                    |                                                                                                                  | ๒) ส่งเสริมและเพิ่มประสิทธิภาพผู้ผลิตผู้ประกอบการ OTOP ด้านการจัดทำแผนธุรกิจ |                                           | ๒๓ คน    | ๒๓ คน   | ๒๓ คน   | ๑๙๗,๔๐๐        | ๑๙๗,๔๐๐ | ๑๙๗,๔๐๐ | สพข.อต                |

| ยุทธศาสตร์ | เป้าประสงค์ | กลยุทธ์                                                                                     | โครงการ/กิจกรรม                                                                                              | ตัวชี้วัด | เป้าหมาย/  |            |            | งบประมาณ (บาท) |        |        | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ         |
|------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------|------------|------------|----------------|--------|--------|-------------------------------|
|            |             |                                                                                             |                                                                                                              |           | ๖๒         | ๖๓         | ๖๔         | ๖๒             | ๖๓     | ๖๔     |                               |
|            |             | ๒.๒ เพิ่มขีด<br>ความสามารถ<br>ด้านแรงงาน<br>เพื่อเข้าสู่<br>Thailand<br>๔.๐/Aec             | ๑) การพัฒนาขีดความสามารถด้านภาษาให้<br>แก่แรงงานไทย                                                          |           | ๑๐๐<br>คน  | ๑๐๐<br>คน  | ๑๐๐<br>คน  | -              | -      | -      | สรจ.อต                        |
|            |             |                                                                                             | ๒) จัดทำคู่มือการให้<br>บริการด้านแรงงาน<br>เพื่อประชาสัมพันธ์<br>ภารกิจของกระทรวง<br>แรงงาน                 |           | -          | -          | -          | -              | -      | -      | สรจ.อต.                       |
|            |             |                                                                                             | ๓) ยกระดับฝีมือและ<br>ศักยภาพแรงงาน                                                                          |           | -          | -          | -          | -              | -      | -      | สนพ.อต.                       |
|            |             |                                                                                             | ๔) ส่งเสริมทักษะ<br>ฝีมือแรงงานนอก<br>ระบบ/แรงงานในระบบ<br>เพื่อรองรับ Thailand<br>๔.๐ และประชาคม<br>อาเซียน |           | -          | -          | -          | -              | -      | -      | สนพ.อต.                       |
|            |             | ๒.๓ ส่งเสริม<br>ศักยภาพ<br>สถาน<br>ประกอบการ<br>เพื่อเพิ่มขีด<br>ความสามารถ<br>ในการแข่งขัน | ๑) ฝึกอบรมสัมมนา<br>เพื่อเป็นประโยชน์<br>สำหรับผู้ประกอบการ<br>ในจังหวัด                                     |           | ๕๐ ราย     | ๕๐ ราย     | ๕๐ ราย     | ๕๑,๐๐๐         | ๕๑,๐๐๐ | ๕๑,๐๐๐ | สนง.<br>อุตสาหกรรม<br>จังหวัด |
|            |             |                                                                                             | ๒) ศึกษาแนวโน้ม<br>อุตสาหกรรมและการ<br>ลงทุนในระดับกลุ่ม<br>จังหวัด                                          |           | ๑๐๐<br>ราย | ๑๐๐<br>ราย | ๑๐๐<br>ราย | ๒,๐๐๐          | ๒,๐๐๐  | ๒,๐๐๐  | สนง.<br>อุตสาหกรรม<br>จังหวัด |

| ยุทธศาสตร์                                                               | เป้าประสงค์                                                   | กลยุทธ์                                                                           | โครงการ/กิจกรรม                                                                                           | ตัวชี้วัด | เป้าหมาย/ |           |           | งบประมาณ (บาท) |               |               | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------------|---------------|---------------|-----------------------|
|                                                                          |                                                               |                                                                                   |                                                                                                           |           | ๖๒        | ๖๓        | ๖๔        | ๖๒             | ๖๓            | ๖๔            |                       |
|                                                                          |                                                               | ๒.๔ เสริมสร้าง<br>ความร่วมมือ<br>และพัฒนา<br>เครือข่ายการ<br>พัฒนาฝีมือ<br>แรงงาน | ๑) ส่งเสริมและสนับสนุนให้สถานประกอบกิจการดำเนินการฝึกอบรมฝีมือแรงงานตาม พรบ. ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานฯ |           | ๒๘๐<br>คน | ๒๘๐<br>คน | ๒๘๐<br>คน | ๑๙๖,๐๐๐        | ๑๙๖,๐๐๐       | ๑๙๖,๐๐๐       | สนพ.อต.               |
|                                                                          |                                                               |                                                                                   | ๒) โครงการเสริมสร้างศักยภาพเครือข่ายอาสาสมัครแรงงานเพื่อบูรณาการภารกิจของกระทรวงแรงงาน                    |           | -         | -         | -         | -              | -             | -             | สรจ.อต.               |
|                                                                          |                                                               |                                                                                   | ๓) การพัฒนาระบบการบูรณาการส่งเสริมความร่วมมือและติดตามผลการจัดบริการด้านแรงงานในพื้นที่                   |           | ๑๙๓<br>คน | ๑๙๓<br>คน | ๑๙๓<br>คน | ๙๙,๐๗๓<br>บาท  | ๙๙,๐๗๓<br>บาท | ๙๙,๐๗๓<br>บาท | สรจ.อต.               |
| ๓. การเสริมสร้างความมั่นคงในการทำงานและคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่กำลังแรงงาน | - แรงงานได้รับการคุ้มครองสิทธิตามกฎหมายและมีความสุขในการทำงาน | ๓.๑ เพิ่มประสิทธิภาพการคุ้มครองแรงงานให้ได้สิทธิตาม                               | ๑) ส่งเสริมและสนับสนุนให้แรงงานได้รับความเป็นธรรมและเกิดความสมานฉันท์ในวงการแรงงาน                        |           | ๙๕ แห่ง   | ๙๕ แห่ง   | ๙๕ แห่ง   | ๖๑,๙๐๐         | ๖๑,๙๐๐        | ๖๑,๙๐๐        | สสค.อต                |

|            |             | กฎหมายและมีคุณภาพชีวิตที่ดี                                                                            | ๒) สร้างความรู้ ความเข้าใจ และสนับสนุนการจัดทำมาตรฐานแรงงานในสถานประกอบการ                             |                | ๒๔ แห่ง   | ๒๔ แห่ง  | ๒๔ แห่ง  | ๗๒,๐๐๐ บาท     | ๗๒,๐๐๐ บาท | ๗๒,๐๐๐ บาท | สสค.อต.           |
|------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------|----------|----------|----------------|------------|------------|-------------------|
| ยุทธศาสตร์ | เป้าประสงค์ | กลยุทธ์                                                                                                | โครงการ/กิจกรรม                                                                                        | ตัวชี้วัด -๔๖- | เป้าหมาย/ |          |          | งบประมาณ (บาท) |            |            | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|            |             |                                                                                                        |                                                                                                        |                | ๖๒        | ๖๓       | ๖๔       | ๖๒             | ๖๓         | ๖๔         |                   |
|            |             |                                                                                                        | ๓) กำกับ ดูแล และสนับสนุนให้แรงงานได้รับความรู้ และการคุ้มครองตามกฎหมาย คุ้มครองแรงงาน                 |                | ๘,๘๕๐ คน  | ๘,๘๕๐ คน | ๘,๘๕๐ คน | ๓๘๐,๙๐๐        | ๓๘๐,๙๐๐    | ๓๘๐,๙๐๐    | สสค.อต.           |
|            |             |                                                                                                        | ๔) ส่งเสริมสนับสนุนให้สถานประกอบการมีความรู้เกี่ยวกับมาตรฐานแรงงานไทย ความรับผิดชอบต่อสังคม ด้านแรงงาน |                | ๒ แห่ง    | ๒ แห่ง   | ๒ แห่ง   | ๕๘๐๐           | ๕๘๐๐       | ๕๘๐๐       | สสค.อต.           |
|            |             | ๓.๒ ส่งเสริมพัฒนาให้สถานประกอบการมีระบบบริหารจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน | ๑) กำกับ ดูแล และสนับสนุนให้แรงงานมีความปลอดภัย และมีสุขภาพอนามัยที่ดีในการทำงาน                       |                | ๑๕๐ แห่ง  | ๑๕๐ แห่ง | ๑๕๐ แห่ง | ๒๔,๐๐๐         | ๒๔,๐๐๐     | ๒๔,๐๐๐     | สสค.อต.           |
|            |             |                                                                                                        | ๒) สนับสนุนการจัดสวัสดิการ และกำกับให้สถานประกอบการ ฝึกการปฏิบัติตามกฎหมาย                             |                | ๕๐ แห่ง   | ๕๐ แห่ง  | ๕๐ แห่ง  | ๓๕,๐๐๐         | ๓๕,๐๐๐     | ๓๕,๐๐๐     | สสค.อต.           |

|  |  |                                                                                   |                                                                   |  |               |               |               |         |         |         |        |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--|---------------|---------------|---------------|---------|---------|---------|--------|
|  |  | ๓.๓ สนับสนุน<br>การจัดสวัสดิการ<br>แรงงานและแรงงาน<br>สัมพันธ์ในสถาน<br>ประกอบการ | ๑) โครงการส่งเสริม<br>ความรู้งานประกัน<br>สังคมแก่นายจ้าง ลูกจ้าง |  | ๑,๔๓๓<br>แห่ง | ๑,๔๓๓<br>แห่ง | ๑,๔๓๓<br>แห่ง | ๑๘๐,๐๐๐ | ๑๘๐,๐๐๐ | ๑๘๐,๐๐๐ | สปส.อต |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--|---------------|---------------|---------------|---------|---------|---------|--------|

| ยุทธศาสตร์ | เป้าประสงค์ | กลยุทธ์                                                                                                    | โครงการ/กิจกรรม                                                                                                                                             | ตัวชี้วัด | เป้าหมาย/    |              |              | งบประมาณ (บาท) |         |         | หน่วยงาน<br>รับผิดชอบ |
|------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|--------------|--------------|--------------|----------------|---------|---------|-----------------------|
|            |             |                                                                                                            |                                                                                                                                                             |           | ๖๒           | ๖๓           | ๖๔           | ๖๒             | ๖๓      | ๖๔      |                       |
|            |             | ๓.๔ เพิ่ม<br>ประสิทธิภาพ<br>การให้บริการ<br>ประกัน<br>สังคมแก่<br>ผู้ประกัน<br>ตันทั้งในระบบ<br>และนอกระบบ | ๒) โครงการส่งเสริมความรู้<br>งานประกันสังคมแก่แรงงาน<br>นอกระบบ<br>- ส่งเสริมแนวทางการ<br>ดำรงชีวิตตามแนวคิด<br>เศรษฐกิจพอเพียงสู่สถาน<br>ประกอบการ/พนักงาน |           | ๑๔,๔๐๐<br>คน | ๑๔,๔๐๐<br>คน | ๑๔,๔๐๐<br>คน | ๓๕๐,๐๐๐        | ๓๕๐,๐๐๐ | ๓๕๐,๐๐๐ | สปส.อต..              |
|            |             | ๓.๕ ส่งเสริมการ<br>นำแนวคิด<br>เศรษฐกิจ<br>พอเพียงมา<br>พัฒนาอาชีพ<br>เพื่อสร้างรายได้                     | ๑) โครงการสาน สร้าง<br>เสริมสุขแรงงานไทย                                                                                                                    |           | ๔๕๐<br>คน    | ๔๕๐<br>คน    | ๔๕๐<br>คน    | ๑๗๖,๕๐๐        | ๑๗๖,๕๐๐ | ๑๗๖,๕๐๐ | สรจ.อต                |
|            |             |                                                                                                            | ๒) กิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ<br>โดยอาสาสมัครแรงงาน                                                                                                             |           | ๑<br>ครั้ง   | ๑<br>ครั้ง   | ๑<br>ครั้ง   | ๗,๐๐๐          | ๗,๐๐๐   | ๗,๐๐๐   | สรจ.อต                |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|