



แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรธานี

พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

“แรงงานมีศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

มีความมั่นคงในการทำงานและมีคุณภาพชีวิตที่ดี”

วิสัยทัศน์ (Vision)

“แรงงานมีศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

มีความมั่นคงในการทำงานและมีคุณภาพชีวิตที่ดี”

พันธกิจ

(๑) พัฒนากำลังแรงงานให้มีศักยภาพเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

(๒) ส่งเสริมให้แรงงานมีความมั่นคงในการทำงาน และคุณภาพชีวิตที่ดี



คำนำ

แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรดิตถ์ ฉบับนี้ได้จัดทำขึ้นโดยสำนักงานแรงงานจังหวัดร่วมกับหน่วยงานในสังกัดหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัด เพื่อให้การดำเนินงานด้านแรงงานระดับพื้นที่ในลักษณะบูรณาการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับความต้องการของผู้รับบริการในพื้นที่ เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน โดยนำแผนพัฒนาด้านแรงงานเชิงบูรณาการ ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓ มาทบทวนให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อม สถานการณ์ด้านแรงงานในปัจจุบันของจังหวัดและเพื่อให้แผนพัฒนาด้านแรงงาน มีความสอดคล้องกับบริบทด้านแรงงานที่มีการเปลี่ยนแปลง ไม่ว่าจะเป็นสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ การเมือง สังคมและการดำเนินการตามกรอบประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ซึ่งจะเป็แนวทางในการกำหนดทิศทางการทำงานขององค์กรในระยะยาวที่มองไปในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สำนักงานแรงงานจังหวัดอุดรดิตถ์

มกราคม ๒๕๕๙

สารบัญ

| เรื่อง | | หน้า |
|----------------|---|------|
| คำนำ | | |
| บทที่ ๑ | บทนำ | |
| | ๑.๑ หลักการและเหตุผล | ๑ |
| | ๑.๒ วัตถุประสงค์ | ๑ |
| | ๑.๓ กรอบแนวคิดและระยะเวลาของแผนฯ | ๒ |
| | ๑.๔ กรอบแนวทางการดำเนินการและขั้นตอนการจัดทำแผน | ๒ |
| บทที่ ๒ | บริบทที่เกี่ยวข้องกับการกิจด้านแรงงานในระดับจังหวัด | |
| | ๒.๑ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ | ๓ |
| | ๒.๒ นโยบายรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับด้านแรงงาน | ๙ |
| | ๒.๓ ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน | ๒๑ |
| | ๒.๔ แผนแม่บทด้านแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ | ๒๔ |
| | ๒.๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรธานี | ๒๖ |
| | ๒.๖ บทบาท การกิจ โครงสร้างของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน | ๒๘ |
| บทที่ ๓ | การวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายในปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอกและสถานการณ์ที่เกี่ยวข้อง | |
| | ๓.๑ สถานการณ์ของสภาพพื้นที่ในจังหวัดที่ส่งผลกระทบต่อภาคแรงงาน | ๓๐ |
| | ๓.๒ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมด้านแรงงานในจังหวัด | ๓๖ |
| บทที่ ๔ | แผนพัฒนาด้านแรงงานเชิงบูรณาการจังหวัดอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ | |
| | ๔.๑ วิสัยทัศน์ | ๔๑ |
| | ๔.๒ พันธกิจ | ๔๑ |
| | ๔.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ | ๔๑ |
| | ๔.๔ แผนที่ยุทธศาสตร์ | ๔๓ |
| บทที่ ๕ | การนำแผนไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล | |
| | ๕.๑ การนำแผนไปสู่การปฏิบัติ | ๔๔ |
| | ๕.๒ การติดตามและประเมิน | ๔๔ |
| | ๕.๓ วงจรการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ | ๔๕ |
| ภาคผนวก | | |
| | ➤ โครงการ / กิจกรรมภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ | ๔๖ |

บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ หลักการและเหตุผล

การเปลี่ยนแปลงภาวะของเศรษฐกิจและสังคมในระดับประเทศ เป็นผลส่วนหนึ่งจากขีดความสามารถของแต่ละจังหวัดในการบริหารจัดการภาคเศรษฐกิจสาขาต่างๆ ให้มีการขยายเติบโตสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added) ให้ได้มากที่สุด ยิ่งจังหวัดสามารถเพิ่มมูลค่าขึ้นได้มากเท่าใดก็จะมีผลต่อเนื่องไปยังผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ (GDP) ให้ขยายตัวเติบโตตามไปด้วยได้มากเท่านั้น

อย่างไรก็ตาม แต่ละจังหวัดขยายตัวเติบโตได้นั้นส่วนหนึ่งเกิดจากศักยภาพของทรัพยากรด้านต่างๆ ที่จังหวัดมีอยู่ (รวมทั้งทรัพยากรมนุษย์) และอีกส่วนหนึ่งนั้นต้องเชื่อมโยงหรือพึ่งพาทรัพยากรจากนอกจังหวัด ทั้งในระดับประเทศไปจนถึงต่างประเทศ ดังนั้น การเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม แม้แต่การเมืองจะมีผลโดยตรงต่อขีดความสามารถในการผลิตและสร้างรายได้ให้ภาคการผลิตและบริการของจังหวัด อย่างหลีกเลี่ยงมิได้

สิ่งที่เชื่อมโยงกันอย่างแนบแน่นในทางเศรษฐกิจคือ การขยายตัวของรายได้หรือมูลค่าเพิ่มจะมีผลโดยตรงต่อความต้องการ “กำลังแรงงาน” ของจังหวัด ดังนั้น อุปสงค์ที่มีต่อกำลังแรงงานจึงเรียกว่าเป็น “อุปสงค์ต่อเนื่อง” ซึ่งแท้จริงแล้วกำลังแรงงาน (ทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ) จะถูกนำไปใช้ในกระบวนการผลิตและการให้บริการในสาขาต่างๆ เพื่อสร้างผลผลิตและมูลค่าเพิ่มอีกต่อหนึ่ง

เท่าที่ผ่านมา มีสิ่งผู้ประกอบการเผชิญอยู่คือ คุณภาพหรือความสามารถของแรงงานที่มีอยู่ในจังหวัดไม่ตรงกับความต้องการของภาคการผลิตและบริการ ทำให้ไม่สามารถทำการผลิตได้เต็มประสิทธิภาพ บางจังหวัดอาจจะมีกำลังแรงงานที่มีคุณภาพแต่เนื่องจากถูกแข่งขันโดยจังหวัดใกล้เคียงหรือภูมิภาคอื่นๆ ที่มีระดับการพัฒนาที่สูงกว่าทำให้เกิดภาวะการไหลออก (Brain Drain) จากจังหวัดไปยังจังหวัดอื่นๆ จนเกิดปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ในจังหวัดนั้นขึ้นมาได้ ตัวอย่างของความไม่สมดุลของกำลังแรงงานกับความต้องการใช้ (Employment Disparity and Mismatch) ของจังหวัดจึงเป็นปัญหาสำคัญที่สุดอย่างหนึ่งในการดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัดในครั้งนี้

๑.๒ วัตถุประสงค์

๑.๒.๑ เพื่อให้จังหวัดมีแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัดที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ความต้องการของจังหวัด กลุ่มจังหวัด และของประเทศ ทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบถึงทิศทางการพัฒนากำลังแรงงานของจังหวัด และเป็นเครื่องมือในการติดตามประเมินผลลัพธ์ (ผลสัมฤทธิ์) ที่เกิดขึ้นจากการพัฒนากำลังแรงงานของจังหวัด

๑.๒.๒ แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานที่สามารถใช้ในการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนในการพัฒนาด้านความรู้และทักษะให้กับกำลังแรงงานที่สอดคล้องกับความต้องการของจังหวัดและประเทศ

๑.๓ กรอบแนวคิดและระยะเวลาของแผน

๑.๓.๑ แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรดิตรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ฉบับนี้ ได้มาจากการทบทวนข้อมูลที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย แผนพัฒนาด้านแรงงานเชิงบูรณาการจังหวัดอุดรดิตรดิตถ์ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ นโยบายของจังหวัด แผนแม่บทด้านแรงงาน(พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) แผนยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ แผนพัฒนาจังหวัดอุดรดิตรดิตถ์ ๔ ปี (๒๕๕๗-๒๕๖๑) แผนการปฏิบัติงาน/ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงข้อมูลสถานการณ์ด้านแรงงานทั้งในอดีตปัจจุบัน และแนวโน้มในอนาคตเพื่อการวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ตลาดแรงงานและภาวะเศรษฐกิจในจังหวัด

๑.๓.๒ แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานฯ ฉบับนี้มุ่งเน้นที่จะแก้และ/หรือบรรเทาปัญหาเกี่ยวกับกำลังแรงงานของจังหวัด จึงครอบคลุมทั้งมิติด้านปริมาณ ด้านคุณภาพ และด้านที่เกี่ยวข้องกับคุณภาพชีวิตและความมั่นคงในการทำงานอีกด้วย ข้อมูลที่ใช้ในการจัดทำแผนฯ ครั้งนี้ได้จากผลการสังเคราะห์อุปสงค์และอุปทาน รวมทั้งข้อมูลด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับแรงงาน เช่น การคุ้มครองแรงงาน การประกันสังคม ความปลอดภัย อาชีวอนามัย แรงงานต่างด้าว เป็นต้น

๑.๓.๓ ระยะเวลาที่ครอบคลุมในแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานฯ ฉบับนี้ อยู่ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ (ปีงบประมาณ)

๑.๔ กรอบแนวทางการดำเนินการและขั้นตอนการจัดทำแผน

แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรดิตรดิตถ์ได้ดำเนินการ โดยบูรณาการงานของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจด้านแรงงานของจังหวัด ทั้งหน่วยงานภายในและภายนอกสังกัดกระทรวงแรงงาน โดยมีกรอบแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑.๔.๑ สำนักงานแรงงานจังหวัดมออบหมายเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบด้านแผนของจังหวัดและเจ้าหน้าที่รับผิดชอบด้านแผนของหน่วยงานในสังกัดเข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในกระบวนการจัดทำแผนและถ่ายทอดแผนกลยุทธ์สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานสู่การปฏิบัติ

๑.๔.๒ สำนักงานแรงงานจังหวัดทบทวนคณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาด้านแรงงานเชิงบูรณาการจังหวัด

๑.๔.๓ สำนักงานแรงงานจังหวัดจัดประชุมคณะทำงานฯ เพื่อทบทวนแผนพัฒนาด้านแรงงานเชิงบูรณาการจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๑ โดยนำผลที่ได้จากการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อทบทวนแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัดมาประกอบการพิจารณาจัดทำ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

๑.๔.๔ สำนักงานแรงงานจังหวัดเสนอคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพจังหวัดอุดรดิตรดิตถ์ซึ่งประกอบด้วยภาคเอกชน สถาบันการศึกษา หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับฟังความคิดเห็น (ร่าง)แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๓

๑.๔.๕ สำนักงานแรงงานจังหวัดนำแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อให้ความเห็นชอบแผนฯ และจัดส่งแผนฯ ที่ผ่านความเห็นชอบแล้วให้กระทรวงแรงงาน

๑.๔.๖ สำนักงานแรงงานจังหวัดพิจารณำแผนงาน/โครงการ ที่บรรจุในแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ ไปเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณจากแผนยุทธศาสตร์จังหวัด

บทที่ ๒

บริบทที่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านแรงงานในระดับจังหวัด

แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรธานีฉบับนี้ ได้ดำเนินการศึกษาข้อมูลทุติยภูมิ โดยรวบรวม แผนยุทธศาสตร์ นโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับด้านแรงงานและแผนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับด้านแรงงาน นโยบายรัฐบาลเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับด้านแรงงาน นโยบายการค้าเสรี (AEC) และแผนยุทธศาสตร์ แผนงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องที่จะได้กล่าวต่อไป เพื่อศึกษา วิเคราะห์ และนำไปสู่การจัดทำการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม

๒.๑ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

กรอบวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒

จากสถานะของประเทศและบริบทการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่ประเทศกำลังประสบอยู่ ทำให้การกำหนดวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ยังคงมีความต่อเนื่องจากวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ และกรอบหลักการของการวางแผนที่น้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาที่ยืดหยุ่นสมดุล ยั่งยืน โดยวิสัยทัศน์ของการพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ต้องให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทย จากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง มีการกระจายรายได้และการพัฒนาอย่างเท่าเทียม มีระบบนิเวศที่ดี สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข และนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของประเทศ

(๑) การกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศ (Country Strategic Positioning) เป็นการกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ให้สอดคล้องกับจุดแข็งของประเทศและบริบทในอนาคต

ประเทศไทยเป็นประเทศรายได้สูงที่มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม เป็นศูนย์กลางด้าน การขนส่งและโลจิสติกส์ของภูมิภาคสู่ความเป็นชาติการค้าและบริการ (Trading and Service Nation) เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรกรรมยั่งยืน แหล่งอุตสาหกรรมสร้างสรรค์และมินิวัดกรรมสูงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(๒) เป้าหมาย

๒.๑ การหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง

- (๑) เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕.๐
- (๒) ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว (GDP Per Capita) และรายได้ประชาชาติต่อหัว (GNP Per Capita) ณ สิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ในปี ๒๕๖๔ เพิ่มขึ้นเป็น ๓๑๗,๐๕๑ บาท (๙,๓๒๕ ดอลลาร์ สรอ.) และ ๓๐๑,๑๘๙ บาท (๘,๘๕๙ ดอลลาร์ สรอ.) ต่อคนต่อปี
- (๓) ผลผลิตภาพการผลิตเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๒.๕ ต่อปี
- (๔) การลงทุนรวมขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๘.๐ (การลงทุนภาครัฐไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐.๐ และการลงทุนของภาคเอกชนขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๗.๕ ในขณะที่ปริมาณการส่งออกขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔.๐ ต่อปี)

๒.๒ การพัฒนาศักยภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศและการสร้าง สังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ

(๑) ประชาชนทุกช่วงวัยมีความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม (Socioeconomic Security) และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

(๒) การศึกษาและการเรียนรู้ได้รับการพัฒนาคุณภาพ

(๓) สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งเป็นฐานรากที่เอื้อต่อการพัฒนาคน

๒.๓ การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

(๑) การกระจายรายได้มีความเท่าเทียมกันมากขึ้น

(๒) บริการทางสังคมมีคุณภาพและมีการกระจายอย่างทั่วถึง

๒.๔ การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๑) รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร สร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และ การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

(๒) ขับเคลื่อนประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(๓) เพิ่มขีดความสามารถในการรับมือภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศ

(๔) เพิ่มประสิทธิภาพและเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติ

และสิ่งแวดล้อม

(๕) มีการบริหารจัดการน้ำให้สมดุลระหว่างการอุปสงค์และอุปทานของน้ำ

๒.๕ การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

(๑) การบริหารงานภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม มีประสิทธิภาพ และมีส่วนร่วม

(๒) ขจัดการทุจริตคอร์รัปชัน

(๓) มีการกระจายอำนาจที่เหมาะสม

แนวทางการพัฒนา

(๑) การยกระดับศักยภาพการแข่งขันและการหลุดพ้นกับดักรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง

๑.๑ การส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา

พัฒนาสถานะแวดล้อมของการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม ทั้งด้านการลงทุนในการวิจัยและพัฒนา ด้านบุคลากรวิจัย ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านการบริหารจัดการ รวมทั้งสนับสนุนและผลักดันให้ผู้ประกอบการมีบทบาทหลักด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรม ตลอดจนผลักดันงานวิจัยและพัฒนาให้ใช้ประโยชน์อย่างแท้จริงทั้งเชิงพาณิชย์และสาธารณะโดยให้ความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา

๑.๒ การพัฒนาผลิตภาพแรงงาน

สร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการพัฒนากำลังคน และแรงงานให้มีทักษะความรู้และสมรรถนะที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและรองรับการเปิดเสรีของประชาคมอาเซียน โดยยกระดับและพัฒนาสมรรถนะแรงงานไทยด้วยเทคโนโลยี เร่งรัดให้แรงงานทั้งระบบมีการเรียนรู้ขั้นพื้นฐานเพื่อสามารถแข่งขันในตลาดแรงงานได้ สนับสนุนให้แรงงานและปัจจัยการผลิตมีความยืดหยุ่นในการเคลื่อนย้ายระหว่างสาขาการผลิตและระหว่างพื้นที่การผลิต เพื่อให้แรงงานสามารถเคลื่อนย้ายไปสู่สาขาการผลิตที่มีผลิตภาพการผลิตสูงสุด และสนับสนุนให้ผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมและบริการจัดทำกรอบคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงานให้เป็นมาตรฐานที่เชื่อมโยงกันเพื่อยกระดับทักษะของแรงงานไทย

๑.๓ การส่งเสริมผู้ประกอบการที่เข้มแข็งและพาณิชย์ดิจิทัล

พัฒนาขีดความสามารถของผู้ประกอบการให้มีความยืดหยุ่น สามารถปรับตัวและดำเนินธุรกิจท่ามกลางการดำเนินนโยบายและมาตรการการกีดกันทางการค้าในรูปแบบต่างๆ เพิ่มสัดส่วนความเป็นเจ้าของของคนไทยและสนับสนุนให้ มีการขยายตลาดที่มีแบรนด์สินค้าและช่องทางการตลาด ที่เป็นของตนเองมากขึ้น ตลอดจนพัฒนาต่อยอดอุตสาหกรรมและบริการเพื่อเข้าสู่การเป็นศูนย์กลางการผลิต บริการและอุตสาหกรรมดิจิทัล

๑.๔ การลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน

เร่งลงทุนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจในประเทศและต่างประเทศ ทั้งการพัฒนาและปรับปรุงโครงข่ายรถไฟให้เป็นโครงข่ายหลักในการเดินทางและขนส่งของประเทศ พัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งสาธารณะ และโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ขยายขีดความสามารถของท่าอากาศยานหลักของประเทศ พัฒนาท่าเรือที่มีศักยภาพให้เป็นท่าเรืออิเล็กทรอนิกส์เต็มรูปแบบ รวมทั้งพัฒนาและปรับปรุงระบบโทรคมนาคมของประเทศ ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมที่เกิดจากลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น อุตสาหกรรมซ่อมบำรุงและผลิตชิ้นส่วนอากาศยาน และอุตสาหกรรมระบบราง เป็นต้น เพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประเทศในการเป็นฐานการผลิตในภูมิภาคอาเซียน

๑.๕ การปรับโครงสร้างการผลิต

ปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร โดยการปรับเปลี่ยนจากการผลิตสินค้าเกษตรขั้นปฐม เป็นสินค้าเกษตรแปรรูปที่มีมูลค่าสูงมีคุณภาพและมาตรฐานสากล สามารถสร้างความเชื่อมโยงทางด้านวัตถุ ดิบกับประเทศเพื่อนบ้านและลดระดับการผลิตสินค้าขั้นปฐมที่สูญเสียขีดความสามารถในการแข่งขัน ลงสู่ระดับที่จำเป็นสำหรับการสร้างความมั่นคงทางด้านอาหารและพลังงาน จัดระบบการผลิตให้สอดคล้องกับศักยภาพพื้นที่ และความต้องการของตลาดตั้งแต่ ต้นน้ำถึงปลายน้ำทั้งด้านกายภาพและเศรษฐกิจ รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มทางการเกษตร จากกิจการเจ้าของคนเดียวเป็นการประกอบการในลักษณะสหกรณ์ ห้างหุ้นส่วน และบริษัทเพื่อให้เกิดการประหยัดจากขนาด พิจารณาพันธุ์พืชที่เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่และแหล่งน้ำ ใช้เทคโนโลยีการผลิตในระดับที่เหมาะสม ใช้กลไกตลาดในการป้องกันความเสี่ยง ตลอดจนส่งเสริมและเร่งขยายผลแนวคิดการทำเกษตรตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และระบบเกษตรกรรมยั่งยืน

ปรับโครงสร้างการผลิตภาคบริการโดยเร่งพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งให้เกิดความเชื่อมโยงกันเป็นโครงข่ายทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศเร่งพัฒนาท่าเทียบเรือขนาดใหญ่เพื่อรองรับการเติบโตของการท่องเที่ยวทางทะเล ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวให้ครอบคลุมและทันสมัยทั้งการควบคุมกิจกรรมต่างๆ เกี่ยวกับการท่องเที่ยวและส่งเสริมการท่องเที่ยว และกำหนดและจัดทำกฎหมายเพื่อยกระดับมาตรฐานการท่องเที่ยวของไทยสู่สากลและรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวให้สามารถแข่งขันได้ในระดับนานาชาติ รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาเชิงพื้นที่ในลักษณะกลุ่มคลัสเตอร์ท่องเที่ยว โดยสนับสนุนการพัฒนาการท่องเที่ยวของพื้นที่ที่มีความเชื่อมโยงทั้งทางกายภาพ วิถีชีวิต/วัฒนธรรมท้องถิ่น และกิจกรรมการท่องเที่ยว ตลอดจนส่งเสริมการสร้างเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียน ทั้งประเทศที่มีพรมแดนติดกันและประเทศที่มีโครงข่ายคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงกันเพื่อให้เกิดการพัฒนาแบบองค์รวมทั้งระบบ

พัฒนาต่อยอดอุตสาหกรรมอนาคตเพื่อเป็นแหล่งการถ่ายทอดเทคโนโลยี เชื่อมโยงการผลิตกับอุตสาหกรรมที่เป็นฐานรายได้ประเทศ และเป็นกลไกการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยให้เข้าสู่การเป็นศูนย์กลางการผลิตและบริการทั้งในระดับอนุภูมิภาคและในภูมิภาคอาเซียน

พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สนับสนุนการขยายตัวด้านการค้าการลงทุน เช่น โลจิสติกส์ และพลังงาน รวมทั้งปัจจัยสนับสนุนการลงทุนอื่นๆ เช่น ลดอุปสรรคการเคลื่อนย้ายเงิน ทุนระหว่างประเทศ เป็นต้น ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาประยุกต์ใช้ทั้งภาคการผลิต การตลาด การบริหารจัดการการเงิน และโลจิสติกส์ เชื่อมโยงเศรษฐกิจดิจิทัล ในการอำนวยความสะดวกทางการค้าการลงทุนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ และ

สนับสนุนการลงทุนเพื่อสร้างเศรษฐกิจและสังคมแห่งปัญญาและการเรียนรู้ มุ่งเน้นการพัฒนาธุรกิจเชิงสร้างสรรค์ การลงทุนที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การประหยัดพลังงานและการใช้พลังงานทดแทน การลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาเชิงพาณิชย์ การจัดตั้งสำนักงานใหญ่ ข้ามประเทศ บริษัทการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งการให้ความสำคัญเรื่องความรับผิดชอบต่อสังคมและการตอบแทนสู่สังคมขององค์กร และกิจการเพื่อสังคม

(๒) การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัยและการปฏิรูประบบเพื่อสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ

๒.๑ การพัฒนาศักยภาพคนในทุกช่วงวัยให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ โดยช่วงวัยเด็กตั้งแต่แรกเกิดให้มีพัฒนาการที่สมวัยในทุกด้าน **วัยเรียน วัยรุ่น** ให้มีทักษะการเรียนรู้ ทักษะชีวิตสามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นภายใต้บริบทสังคมที่เป็นพหุวัฒนธรรม **วัยแรงงาน** ให้มีการพัฒนาระดับสมรรถนะฝีมือแรงงานเพื่อสร้างผลิตภาพเพิ่มให้กับประเทศ **วัยผู้สูงอายุ** ให้มีการทำงานที่เหมาะสมตามศักยภาพและประสบการณ์ มีรายได้ในการดำรงชีวิต มีการสร้างเสริมและฟื้นฟูสุขภาพเพื่อป้องกันหรือชะลอความทุพพลภาพและโรคเรื้อรังต่างๆ ที่จะก่อให้เกิดภาระแก่ปัจเจกบุคคล ครอบครัว และระบบบริการสุขภาพ

๒.๒ การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้ มีคุณภาพ เท่าเทียมและทั่วถึง โดย (๑) **ปฏิรูประบบบริหารจัดการทางการศึกษา** โดยปรับระบบบริหารจัดการการศึกษาใหม่เพื่อสร้างความรับผิดชอบต่อผลลัพธ์ (Accountability) (๒) **ปฏิรูประบบการคลังด้านการศึกษา** เพื่อเพิ่มคุณภาพและประสิทธิภาพการจัดการศึกษาโดยการจัดสรรงบประมาณตรงสู่ผู้เรียน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากภาคเอกชนในการจัดการศึกษา (๓) **พัฒนาคุณภาพครู** ทั้งระบบ ตั้งแต่กระบวนการผลิต สรรหา และการคัดเลือกให้ได้คนดีคนเก่ง รวมทั้งระบบการประเมินและรับรองคุณภาพที่เน้นผลลัพธ์จากตัวผู้เรียน และ (๔) **ปฏิรูประบบการเรียนรู้** โดยมุ่งจัดการเรียนรู้เพื่อสร้างสมรรถนะกำลังคนทั้งระบบการศึกษาตั้งแต่ระดับปฐมศึกษาจนถึงการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาสื่อเพื่อการเรียนรู้ ปรับหลักสูตรและผลิตกำลังคนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงและความต้องการของตลาด การวิจัยและการใช้เทคโนโลยีและสื่อเพื่อการเรียนรู้

๒.๓ การพัฒนาด้านสุขภาพ โดยส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทางการแพทย์เพื่อรองรับการเป็นสังคมผู้สูงอายุ ทั้งในด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพและที่อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุยกระดับการบริหารจัดการระบบสุขภาพเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความยั่งยืนในระยะยาว โดยพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหารทรัพยากรด้านสาธารณสุข บูรณาการระบบหลักประกันสุขภาพภาครัฐให้เกิดความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการและการใช้ทรัพยากร และส่งเสริมการอภิบาลระบบสุขภาพในรูปแบบ เครือข่ายที่มีการใช้ทรัพยากรร่วมกัน พัฒนาศักยภาพของประเทศไทยสู่การเป็นศูนย์กลางสุขภาพนานาชาติ ทั้งในด้านศูนย์กลางบริการสุขภาพ (Medical Service Hub) ศูนย์กลางบริการเพื่อส่งเสริมสุขภาพ (Wellness Hub) ศูนย์กลางยาและผลิตภัณฑ์เพื่อสุขภาพ (Product Hub) และศูนย์กลางบริการวิชาการและงานวิจัย (Academic Hub) เพื่อนำรายได้กลับมาใช้ยกระดับคุณภาพบริการสาธารณสุขในประเทศไทย รวมทั้งส่งเสริมการให้ความสำคัญกับมิติสุขภาพในทุกนโยบายสาธารณะ (Health in All Policies) เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของทุกภาคส่วนตระหนักถึงผลกระทบของนโยบายสาธารณะที่มีต่อสุขภาพของประชาชน

๒.๔ การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีพในสังคมสูงวัย โดยการปรับปรุงสภาพแวดล้อมและความจำเป็นทางกายภาพให้เหมาะกับวัย และการพัฒนาระบบการดูแลผู้สูงอายุในรูปแบบที่หลากหลายทั้งในด้านการจัดบริการสุขภาพและสวัสดิการสังคมอย่างบูรณาการ โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งพัฒนาชุมชนที่มีศักยภาพและความพร้อมให้เป็นต้นแบบของการดูแลผู้สูงอายุเพื่อขยายผลไปสู่ชุมชนอื่น ตลอดจนการพัฒนาวัฒนธรรมในการใช้ชีวิตประจำวันสำหรับผู้สูงอายุ

(๓) การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

๓.๑ การยกระดับรายได้และสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพ มุ่งเน้นการเพิ่มผลิตภาพแรงงาน โดยสนับสนุนให้แรงงานมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานอย่างมีมาตรฐาน ปรับโครงสร้างค่าจ้างแรงงานให้ชัดเจนและสะท้อนทักษะฝีมือแรงงานอย่างแท้จริง เร่งผลักดันให้การใช้ระบบมาตรฐานคุณวุฒิ

วิชาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงานในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้เพิ่มผลิตภาพทางการผลิตของเกษตรกร รายย่อย โดยสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาและการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้องกับพื้นที่ สร้างหลักประกันรายได้ แทนการอุดหนุนด้านราคาสินค้าเกษตร ลดต้นทุนทางการเกษตรโดยสนับสนุนปัจจัยการผลิต

๓.๒ การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิ ขั้นพื้นฐาน และเน้นการสร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจก โดย (๑) พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพและมีช่องทางการเข้าถึงอย่างหลากหลาย โดยเฉพาะระบบบริการสาธารณสุขและการศึกษาขั้นพื้นฐาน สวัสดิการสังคม และกระบวนการยุติธรรม (๒) สนับสนุนการจัดหาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อยและการเข้าถึงระบบสาธารณสุขปฐมภูมิ กำหนดเป็นนโยบายที่อยู่อาศัยแห่งชาติและเมืองน่าอยู่ พัฒนาโครงการที่อยู่อาศัย แก้ปัญหาชุมชนแออัดในเมืองโดยดำเนินการร่วมกับภาคธุรกิจเอกชน และ (๓) การจัดรูปแบบสวัสดิการพื้นฐานที่ จำเป็นและเหมาะสมตาม กลุ่มเป้าหมาย (Customized Welfare) ที่คำนึงถึงฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมที่แตกต่างกัน โดยมีแนวทาง การรับภาระค่าใช้จ่ายร่วมกัน (Cost Sharing)

๓.๓ การสร้างความเสมอภาคในการเข้าถึงทรัพยากร โดยปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรสนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยที่ไร้ที่ดินทำกินและยากจนได้มีที่ดินเป็นของตนเองหรือมีสิทธิทำกินในที่ดิน ปฏิรูประบบการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบและเข้าถึงพื้นที่เป้าหมายได้อย่างแท้จริง ด้วยการผลักดัน พ.ร.บ.ทรัพยากรน้ำ พ.ศ.และบูรณาการแผนงานและงบประมาณร่วมกันของหน่วยงาน และสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม รวมทั้งปรับโครงสร้างภาษีที่เป็นธรรม เช่น ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ภาษีมรดก และภาษีสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๓.๔ การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค การคุ้มครองสิทธิ ขั้นพื้นฐาน และการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียม โดยการเสริมศักยภาพและความเข้มแข็งด้านกฎหมายให้แก่ประชาชน รวมทั้ง การ ปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ เช่น กฎหมายป่าชุมชน กฎหมายภาษีมรดก กฎหมายที่ดิน เป็นต้น

(๔) การรองรับการเชื่อมโยงภูมิภาคและความเป็นเมือง

๔.๑ การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกของเมือง

เตรียมความพร้อมรองรับความเป็นเมือง ทั้งด้านการบริหารจัดการด้านผังเมือง ด้านสาธารณสุขปฐมภูมิ สาธารณูปการ ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ระบบการศึกษาและระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน มีคุณภาพ และเพียงพอต่อความต้องการของคนในเมือง รวมทั้งเสริมสร้างความสามารถในการบริหารจัดการเมืองตามระดับการพัฒนา

๔.๒ การพัฒนาด้านการขนส่งและโลจิสติกส์เชื่อมโยงกับเพื่อนบ้านส่งเสริมและเร่งรัดการพัฒนา ระบบการบริหารจัดการโลจิสติกส์ ของประเทศเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศทั้งด้านการค้า การลงทุน และการบริการ โดยคำนึงถึงการเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Logistics) สนับสนุนให้เกิดความร่วมมือในห่วงโซ่อุปทาน และปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ รวมทั้งปรับลดกระบวนการด้านอำนวยความสะดวกทางการค้าขนส่ง และโลจิสติกส์ให้มีความสะดวกและมีประสิทธิภาพต่อภาคธุรกิจอย่างแท้จริง

๔.๓ การส่งเสริมการลงทุน การค้าชายแดน และการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษให้ ความสำคัญกับนโยบายส่งเสริมการลงทุน และการค้าชายแดนเพื่อดึงดูดให้นักลงทุนในภูมิภาคเข้ามาลงทุนในไทย และประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งส่งเสริมการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ ชายแดน โดยให้ความสำคัญกับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน การส่งเสริมการลงทุน และสิทธิประโยชน์ การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว และการ ให้บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จเพื่อช่วยอำนวยความสะดวกด้านการค้าชายแดนและการผ่านแดนระหว่างไทยกับประเทศ ในภูมิภาคมากขึ้น

(๕) การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๕.๑ การรักษาทุนทางธรรมชาติเพื่อการเติบโตสีเขียวใช้ประโยชน์จากทุนธรรมชาติ โดยคำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัว ปกป้องรักษาทรัพยากรป่าไม้ โดยสนธิกำลังของทุกภาคส่วนนาระบบ สารสนเทศมาใช้เพื่อการบริหารจัดการ บังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม เพิ่มพื้นที่ป่าไม้โดย

ส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจระยะยาว อนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนและแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม รวมทั้งผลักดันแนวทางการประเมินมูลค่าของระบบนิเวศ และการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ จัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้ กระจายการถือครองที่ดิน จัดทำฐานข้อมูลที่ดินเพื่อการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ การจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้ากำหนดเพดานการถือครองที่ดินที่เหมาะสม และกำหนดมาตรการป้องกันการถือครองที่ดินของคนต่างชาติ บริหารจัดการน้ำเพื่อให้เกิดความยั่งยืน บูรณาการระหว่างหน่วยงานอย่างเป็นระบบ สร้างศูนย์ข้อมูลทรัพยากรน้ำจัดตั้งองค์การบริหารจัดการน้ำในระดับพื้นที่ เช่น คณะกรรมการลุ่มน้ำ และองค์กรผู้ใช้น้ำคุ้มครองทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งลดความขัดแย้งเชิงนโยบายระหว่างการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การท่องเที่ยว การประมง และวิถีชีวิตของชุมชนบริหารจัดการแร่ โดยกำหนดปริมาณที่เหมาะสมในการนำแร่มาใช้ประโยชน์ คำนึงถึงความจำเป็นและมูลค่าในอนาคต บังคับใช้มาตรการควบคุมผลกระทบจากการทำเหมืองแร่ที่ก่อมลพิษต่อสภาพแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของประชาชน

๕.๒ การส่งเสริมการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม สร้างระบบหมุนเวียนวัสดุที่ใช้แล้วที่มีประสิทธิภาพ ขับเคลื่อนสู่ Zero Waste Society ผ่านมาตรการต่างๆ เช่น การปฏิรูประบบภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อสิ่งแวดล้อม การศึกษาเพื่อสิ่งแวดล้อม มาตรฐานและฉลากสินค้า เป็นต้น

๕.๓ การส่งเสริมการผลิต การลงทุน และการสร้างงานสีเขียว เพื่อยกระดับประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมพัฒนาคลัสเตอร์อุตสาหกรรมสีเขียว ส่งเสริมผู้ประกอบการให้สามารถปรับระบบห่วงโซ่อุปทานหรือห่วงโซ่คุณค่าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Supply Chain /Green Value Chain) ส่งเสริมการทำการเกษตรกรรมยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมภาคบริการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย เพื่อให้ประเทศไทยมีศักยภาพให้มีบทบาทมากขึ้นในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

๕.๔ การจัดการมลพิษและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ด้วยการเร่งรัดการควบคุมมลพิษ ทั้งทางอากาศ ขยะ น้ำเสีย และของเสียอันตราย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้กับประชาชน เร่งรัดแก้ไขปัญหาการจัดการขยะเป็นลำดับแรก โดยส่งเสริมให้เกิดกลไกการคัดแยกขยะเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ให้มากที่สุด เร่งกำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในสถานที่กำจัดในพื้นที่วิกฤต สร้างรูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายที่เหมาะสม เน้นการแปรรูปเป็นพลังงาน สร้างวินัยของคนในชาติมุ่งสู่การจัดการที่ยั่งยืน โดยให้ความรู้แก่ประชาชน และการบังคับใช้กฎหมาย

๕.๕ การพัฒนาความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ ผลักดันการจัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของอาเซียน หาแนวทางการร่วมมือกับอาเซียน และอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงในประเด็นการขนส่งข้ามพรมแดน การเคลื่อนย้ายแรงงาน การบริหารจัดการพลังงาน และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

๕.๖ การเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศและการบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติ เพิ่มขีดความสามารถในการรับมือและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพิ่มศักยภาพในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้กับทุกภาคส่วน ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อลดผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบการเตือนภัย ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ ให้ความสำคัญกับการป้องกันน้ำท่วมวางแผนป้องกันเมืองและพื้นที่ชายฝั่งพัฒนาเมืองที่สามารถปรับตัวและยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Resilience City) การให้บริการของระบบนิเวศ ส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชนในการรับมือภัยพิบัติโดยสร้างแนวป้องกันตามธรรมชาติ และ การจัดทำแผนธุรกิจต่อเนื่อง รวมทั้งการพัฒนาระบบการจัดการภัยพิบัติ ให้มีประสิทธิภาพพร้อมรองรับแนวโน้มการเกิดภัยพิบัติที่รุนแรงในอนาคต

(บ) การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

๖.๑ การสร้างความโปร่งใส ในทุกขั้นตอนของการปฏิบัติราชการ โดยให้มีช่องทางให้ทุกภาคส่วนสามารถเข้าถึง เข้าตรวจสอบข้อมูลของภาครัฐและร้องเรียนได้ เช่น ข้อมูลการประกวดราคาจัดซื้อ จัดจ้าง โครงการของทางราชการ ข้อมูลการประมูลโครงการ ผู้ชนะการประมูลและราคาปิดประมูลข้อมูลความก้าวหน้าตามกระบวนการยุติธรรม เช่น คดีที่ไม่ดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาล คดีทุจริตคอร์รัปชันและคดีที่ประชาชนให้ความสนใจในแต่ละยุคสมัย ฯลฯ

๖.๒ การพัฒนาบุคลากรภาครัฐให้มีความเป็นมืออาชีพและเพียงพอต่อการขับเคลื่อนภารกิจ ภาครัฐร่วมกับภาคเอกชนและภาคประชาสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้ระบบราชการเล็กกระทัดรัดแต่มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพสูง

๖.๓ การสร้างรูปแบบการพัฒนา อปท. ให้เหมาะสมสามารถรับมือการเปลี่ยนแปลงทางด้าน เศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเป็นแกนหลักในการประสานเครือข่ายและเชื่อมโยงภาคส่วนต่างๆ ในระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖.๔ การสร้างระบบตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพสร้างผลงานที่มีคุณภาพ รวดเร็วและน่าเชื่อถือสามารถเป็นเครื่องมือให้กับคณะรัฐมนตรีประกอบการตัดสินใจในเชิงนโยบายได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการติดตามประเมินผลโครงการใหญ่ๆ ที่มีการใช้จ่ายงบประมาณเป็นจำนวนมาก และเป็นโครงการที่มีผลกระทบในวงกว้าง

๒.๒ นโยบายรัฐบาล

รัฐบาลนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ มีประเด็นนโยบายที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวงแรงงาน ดังนี้

๑. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

สถาบันพระมหากษัตริย์เป็นองค์ประกอบสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยตามประเพณี การปกครองของไทย รัฐบาลจึงถือเป็นหน้าที่สำคัญยิ่งยวดในอันที่จะเชิดชู สถาบันนี้ ไว้ด้วยความจงรักภักดี และปกป้องรักษาพระบรมเดชานุภาพ โดยจะใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการทางสังคมจิตวิทยา และมาตรการทางระบบสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศในการดำเนินการกับผู้กระทำความผิด ยามใจหรือประสงค์ร้าย มุ่งสั่นคลอนสถาบันหลักของชาติ โดยไม่คำนึงถึงความรู้สึกรู้สึกและความผูกพันภักดีของคนอีกเป็นจำนวนมาก ตลอดจนเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องและเป็นจริงเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์ และพระราชกรณียกิจเพื่อประชาชน ทั้งจะสนับสนุนโครงการทั้งหลายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่สถานศึกษา ตลอดจนหน่วยงานทั้งหลายของรัฐเรียนรู้เข้าใจหลักการทรงงาน สามารถนำหลักดังกล่าวมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติราชการและการพัฒนา ตลอดจนเร่งขยายผลตามโครงการและแบบอย่างที่ทรงวางรากฐานไว้ให้แพร่ หลายเป็นที่ ประจักษ์และเกิดประโยชน์ในวงกว้างอันจะช่วยสร้างความสมบูรณ์พูนสุขแก่ประชาชนในที่สุด

๒. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

๒.๑ ในระยะเร่งด่วน รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในกิจการ ๕ ด้าน ได้แก่ การบริหารจัดการชายแดน การสร้างความมั่นคงทางทะเล การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน และการเสริมสร้างศักยภาพในการปฏิบัติการทางทหารร่วมกันของอาเซียน โดยเน้นความร่วมมือเพื่อป้องกัน แก้ไขข้อพิพาทต่างๆ และการแก้ไขปัญหาเส้นเขตแดนโดยใช้กลไกทั้งระดับทวิภาคีและพหุภาคี ทั้งจะจัดระเบียบการพัฒนาตามกรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนทั้งทางบกและทางทะเล รองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน โดย

ใช้ระบบเฝ้าตรวจที่มีเทคโนโลยีทันสมัย กำหนดให้ปัญหาหายสาบสูญ การค้าอาวุธ การค้ามนุษย์ การกระทำอันเป็นโจรสลัด การก่อการร้ายสากลและอาชญากรรมข้ามชาติ เป็นปัญหาเฉพาะหน้าที่ต้องได้รับการป้องกันและแก้ไขโดยการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มงวด และจัดการปัญหาอื่นๆ ที่เชื่อมโยงต่อเนื่องให้เบ็ดเสร็จ เช่น ปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคลการปรับปรุงระบบการเข้าเมือง การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว เป็นต้น

๒.๒ เร่งแก้ไขปัญหาการใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนำยุทธศาสตร์เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนามาใช้ตามแนวทางกลยุทธานุภาพแบบสันติวิธี ส่งเสริมการพูดคุยสันติสุขกับผู้ที่มีความคิดเห็นต่างจากรัฐ สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรม และหลักสิทธิมนุษยชนโดยไม่เลือกปฏิบัติ ควบคู่กับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ซึ่งเป็นพหุสังคม ขจัดการฉวยโอกาสก่อความรุนแรงแทรกซ้อนเพื่อซ้ำเติมปัญหาไม่ว่าจากผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นหรือเจ้าหน้าที่ฝ่ายบ้านเมือง ทั้งจะเพิ่มระดับปฏิสัมพันธ์กับต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่อาจช่วยคลี่คลายปัญหาได้

๒.๓ พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศให้ทันสมัย มีความพร้อมในการรักษาอธิปไตย และผลประโยชน์ของชาติ ปลอดภัยจากการคุกคามทุกรูปแบบ ส่งเสริมและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการป้องกันประเทศ ตลอดจนการวิจัยและพัฒนาและการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อนำไปสู่การพึ่งพาตนเองในการผลิตอาวุธยุทโธปกรณ์ สามารถบูรณาการความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศได้ พร้อมทั้งนำศักยภาพของกองทัพในยามปกติมาสนับสนุนการพัฒนาประเทศ การป้องกันบรรเทาสาธารณภัย การรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และการรักษาความมั่นคงภายในโดยมุ่งระดมสรรพกำลัง จากทุกภาคส่วนทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่น ภูมิภาค และ นานาชาติ โดยเฉพาะอาเซียนและประชาคมโลก ให้สามารถดำเนินงานร่วมกันเป็นเครือข่ายได้

๒.๔ เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศบนหลักการที่ว่านโยบายการต่างประเทศเป็นส่วนประกอบสำคัญของนโยบายองค์รวมทั้งหมดในการบริหารราชการแผ่นดิน ไม่ว่าในด้านการเมือง เศรษฐกิจ หรือสังคม โดยจะนำกลไกทางการทูตแบบบูรณาการมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งทางตรงและทางอ้อม เช่น การคุ้มครองดูแลคนไทยและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างแดน การแลกเปลี่ยนทางการศึกษา วัฒนธรรม การค้า การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการเปิดโลกทัศน์ให้มีลักษณะสากล เป็นต้น

๓. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสเข้าถึงบริการของรัฐ

ความเหลื่อมล้ำในสังคมเป็นอีกสาเหตุหนึ่งของปัญหาความขัดแย้ง และความเดือดร้อนทั้งหลายของประชาชน จึงมีนโยบายที่จะดำเนินการดังนี้

๓.๑ ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน รวมทั้งสตรี ผู้ด้อยโอกาส และแรงงานข้ามชาติที่ถูกกฎหมาย พร้อมทั้งยกระดับคุณภาพแรงงาน โดยให้แรงงานทั้งระบบมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานในทุกระดับอย่างมีมาตรฐาน ทั้งจะเชื่อมโยงข้อมูลและการดำเนินการระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน เพื่อให้ตรงกับความต้องการของพื้นที่และของประเทศโดยรวม นอกจากนี้ จะส่งเสริมให้แรงงานนอกระบบเข้าสู่ระบบที่ถูกกฎหมายมากขึ้น

๓.๒ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ รวมถึงปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองการทารุณกรรมต่อแรงงานข้ามชาติ การท่องเที่ยวที่เน้นบริการทางเพศและเด็ก และปัญหาคนขอทานโดยการปรับปรุงกฎหมายข้อบังคับที่จำเป็นและเพิ่มความเข้มงวดในการระงับตรวจสอบ

๓.๓ ในระยะต่อไป จะพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคม ระบบการออม และระบบสวัสดิการชุมชนให้มีประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการดูแลให้มีระบบการกักขังที่เป็นธรรมและการสงเคราะห์ผู้ยากไร้ตามอัธยาศัย พัฒนาศักยภาพ คุ้มครองและพิทักษ์สิทธิจัดสวัสดิการช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ ผู้สูงอายุ สตรี และเด็ก

๓.๔ เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตและการมีงานหรือกิจกรรมที่เหมาะสม เพื่อสร้างสรรค์และไม่ก่อภาระต่อสังคมในอนาคต โดยจัดเตรียมระบบการดูแลในบ้าน สถานพักฟื้น และโรงพยาบาล ที่เป็นความร่วมมือของภาครัฐภาคเอกชน ชุมชน และครอบครัว รวมทั้งพัฒนาระบบการเงินการคลังสำหรับการดูแลผู้สูงอายุ

๓.๕ เตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมที่มีความหลากหลายเนื่องจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยสร้างความเข้มแข็งและความพร้อมแก่แรงงานไทยและร่วมพัฒนาระบบความคุ้มครองทางสังคมของแรงงานอาเซียน

๓.๖ จัดระเบียบสังคม สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทั่วไป โดยใช้ค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ ตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้ประกาศไว้แล้ว

๓.๗ แก้ปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรुकกล้าเขตป่าสงวน โดยการกระจายสิทธิการถือครองให้แก่ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รุกกล้า และออกมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่มีใช้เกษตรกร ใช้เทคโนโลยีดาวเทียมสำรวจและวิธีการแผนที่ทันสมัย แก้ไขปัญหาเขตที่ดินทับซ้อนและแนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจน อันก่อให้เกิดข้อขัดแย้งระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ

๔. การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

รัฐบาลจะนำการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์และความเป็นไทยมาใช้สร้างสังคมให้เข้มแข็งอย่างมีคุณภาพและคุณธรรมควบคู่กันดังนี้

๔.๑ จัดให้มีการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ โดยให้ความสำคัญ ทั้งการศึกษาในระบบและการศึกษาทางเลือกไปพร้อมกัน เพื่อสร้างคุณภาพของคนไทยให้สามารถเรียนรู้ พัฒนาตนได้เต็มตามศักยภาพ ประกอบอาชีพและดำรงชีวิตได้โดยมีความใฝ่รู้และทักษะที่เหมาะสม เป็นคนดีมีคุณธรรม สร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้ โดยเน้นการเรียนรู้เพื่อสร้างสัมมาชีพในพื้นที่ ลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนากำลังคนให้เป็นที่ต้องการเหมาะสมกับพื้นที่ ทั้งในด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และธุรกิจบริการ

๔.๒ ในระยะเฉพาะหน้าจะปรับเปลี่ยนการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการศึกษาให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้เรียนและลักษณะพื้นที่ของสถานศึกษา และปรับปรุงและบูรณาการระบบการกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาให้มีประสิทธิภาพเพื่อเพิ่มโอกาสแก่ผู้ยากจนหรือด้อยโอกาส จัดระบบการสนับสนุนให้เยาวชนและประชาชนทั่วไปมีสิทธิเลือกใช้บริการการศึกษาทั้งในระบบโรงเรียนและนอกโรงเรียน โดยจะพิจารณาจัดให้มีคู่มือการศึกษาเป็นแนวทางหนึ่ง

๔.๓ ให้องค์กรภาคประชาสังคม ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนทั่วไปมีโอกาสร่วมจัดการศึกษาที่มีคุณภาพและทั่วถึง และร่วมในการปฏิรูปการศึกษาและการเรียนรู้ กระจายอำนาจการบริหารจัดการศึกษาสู่สถานศึกษา เขตพื้นที่การศึกษา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามศักยภาพและความพร้อม โดยให้สถานศึกษาสามารถเป็นนิติบุคคลและบริหารจัดการได้อย่างอิสระและคล่องตัวขึ้น

๔.๔ พัฒนาค้นทุกช่วงวัยโดยส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต เพื่อให้สามารถมีความรู้และทักษะใหม่ที่สามารถประกอบอาชีพได้หลากหลายตามแนวโน้มการจ้างงานในอนาคต ปรับกระบวนการเรียนรู้และหลักสูตรให้เชื่อมโยงกับภูมิสังคม โดยบูรณาการความรู้และคุณธรรมเข้าด้วยกันเพื่อให้เอื้อต่อการพัฒนาผู้เรียนทั้งในด้านความรู้ ทักษะ การใฝ่เรียนรู้ การแก้ปัญหา การรับฟังความเห็นผู้อื่น การมีคุณธรรม จริยธรรม และความเป็นพลเมืองดี โดยเน้นความร่วมมือระหว่างผู้เกี่ยวข้องทั้งในและนอกโรงเรียน

๔.๕ ส่งเสริมอาชีวศึกษา และการศึกษาระดับวิทยาลัยชุมชน เพื่อสร้างแรงงานที่มีทักษะโดยเฉพาะในท้องถิ่นที่มีความต้องการแรงงาน และพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาให้เชื่อมโยงกับมาตรฐานวิชาชีพ

๔.๖ พัฒนาระบบการผลิตและพัฒนาครูที่มีคุณภาพและมีจิตวิญญาณของความเป็นครูเน้นครูผู้สอนให้มีความรู้ตรงตามวิชาที่สอน นำเทคโนโลยีสารสนเทศและเครื่องมือที่เหมาะสมมาใช้ในการเรียนการสอนเพื่อเป็นเครื่องมือช่วยครู หรือเพื่อการเรียนรู้ด้วยตนเอง เช่น การเรียนทางไกล การเรียนโดยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น รวมทั้งปรับระบบการประเมินสมรรถนะที่สะท้อนประสิทธิภาพการจัดการเรียนการสอนและการพัฒนาคุณภาพผู้เรียนเป็นสำคัญ

๔.๗ ทะนุบำรุงและอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่นๆ สนับสนุนให้องค์กรทางศาสนามีบทบาทสำคัญในการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ตลอดจนพัฒนาคุณภาพชีวิตสร้างสันติสุขและความปรองดองสมานฉันท์ในสังคมไทยอย่างยั่งยืน และมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมตามความพร้อม

๔.๘ อนุรักษ์ ฟื้นฟู และเผยแพร่มรดกทางวัฒนธรรม ภาษาไทยและภาษาถิ่น ภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งความหลากหลายของศิลปวัฒนธรรมไทย เพื่อการเรียนรู้สร้างความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์และความเป็นไทย นำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์อันดีในระดับประชาชน ระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับนานาชาติ ตลอดจนเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศ

๔.๙ สนับสนุนการเรียนรู้ภาษาต่างประเทศ วัฒนธรรมของประเทศเพื่อนบ้านและวัฒนธรรมสากล และการสร้างสรรค์งานศิลปะและวัฒนธรรมที่เป็นสากล เพื่อเตรียมเข้าสู่สากลวัฒนธรรมของประชาคมอาเซียนและเพื่อการเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมโลก

๔.๑๐ ปลูกฝังค่านิยมและจิตสำนึกที่ดี รวมทั้งสนับสนุนการผลิตสื่อคุณภาพ เพื่อเปิดพื้นที่สาธารณะให้เยาวชนและประชาชนได้มีโอกาสแสดงออกอย่างสร้างสรรค์

๕. การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน

รัฐบาลจะวางรากฐาน พัฒนา และเสริมความเข้มแข็งให้แก่การให้บริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชนโดยเน้นความทั่วถึง ความมีคุณภาพ และประสิทธิภาพ ดังนี้

๕.๑ วางรากฐานให้ระบบหลักประกันสุขภาพครอบคลุมประชากรในทุกภาคส่วนอย่างมีคุณภาพ โดยไม่มีความเหลื่อมล้ำของคุณภาพบริการในแต่ละระบบ และบูรณาการข้อมูลระหว่างทุกระบบหลักประกันสุขภาพเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ

๕.๒ พัฒนาระบบบริการสุขภาพ โดยเน้นการป้องกันโรคมามากกว่ารอให้ป่วยแล้วจึงมารักษา สร้างกลไกการจัดการสุขภาพในระดับเขตแทนการกระจุกตัวอยู่ที่ส่วนกลางปรับระบบการจ้างงาน การกระจายบุคลากรและทรัพยากรสาธารณสุขให้เหมาะสมกับท้องถิ่น และให้ภาคเอกชนสามารถมีส่วนร่วมในการจ้างบุคลากรเพื่อจัดบริการสาธารณสุข โดยรัฐเป็นผู้กำกับดูแล สนับสนุนความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาระบบบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข โดยส่งเสริมการร่วมลงทุนและการใช้ทรัพยากรและบุคลากรร่วมกัน โดยมีข้อตกลงที่รัดกุมและเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย

๕.๓ เสริมความเข้มแข็งของระบบเฝ้าระวังโรคระบาด โดยเฉพาะโรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ โดยมีเครือข่ายหน่วยเฝ้าระวัง หน่วยตรวจวินิจฉัยโรค และหน่วยที่สามารถตัดสินใจเชิงนโยบายในการสกัดกั้นการแพร่กระจายได้อย่างทันท่วงที

๕.๔ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุในการจราจรอันนำไปสู่การบาดเจ็บและเสียชีวิต โดยความร่วมมือระหว่างฝ่ายต่างๆ ในการตรวจจับเพื่อป้องกัน การรายงานและการดูแลผู้บาดเจ็บ

๕.๕ ส่งเสริมการกีฬาเพื่อสุขภาพ ใช้กีฬาเป็นสื่อในการพัฒนาลักษณะนิสัยเยาวชนให้มีความมุ่งมั่น ใฝ่เรียน ใฝ่ปฏิบัติตามกฎกติกา มารยาท และมีความสามัคคี อีกทั้งพัฒนานักกีฬาให้มีศักยภาพสามารถแข่งขันในระดับนานาชาติจนสร้างชื่อเสียงแก่ประเทศชาติ

๕.๖ ประสานการทำงานระหว่างภาคส่วนต่างๆ ในสังคมเพื่อป้องกันและแก้ปัญหาการตั้งครุฑในวัยรุ่น และปัญหาด้านการแพทย์และจริยธรรมของการอุ้มบุญ การปลูกถ่ายอวัยวะและสเต็มเซลล์ โดยจัดให้มีมาตรการและกฎหมายที่รัดกุม เหมาะสมกับประเด็นที่เป็นปัญหาใหม่ของสังคม

๕.๗ พัฒนาขีดความสามารถในการวิจัยด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์และสาธารณสุข โดยจัดให้มีบุคลากรและเครื่องมือที่ทันสมัย และให้มีความร่วมมือทั้งระหว่างหน่วยงานภายในประเทศ และหน่วยงานต่างประเทศ โดยเฉพาะในการป้องกันและรักษาโรคที่มีความสำคัญ

๖. การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

ความไม่สงบทางการเมืองที่ดำเนินมานานกว่า ๖ เดือนจนถึงกลางปีนี้มีผลให้เศรษฐกิจชะลอตัวลงอย่างมาก แม้คณะกรรมการความสงบแห่งชาติได้ดำเนินการกระตุ้นเศรษฐกิจจนเริ่มฟื้นตัวแล้ว แต่ก็ยังไม่อาจขยายตัวเต็มตามศักยภาพ นอกจากนี้ ระบบเศรษฐกิจของไทยยังมีจุดอ่อนที่จะต้องแก้ไขปรับปรุงหลายเรื่อง เพื่อที่จะสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจให้สามารถขยายตัวได้อย่างต่อเนื่องและมั่นคง ตั้งแต่การจดทะเบียนภาษี ซึ่งยังไม่เพียงพอต่อการบริหารและพัฒนาประเทศอย่างเต็มศักยภาพ ปัญหาหนี้ภาครัฐ การใช้พลังงานอย่างฟุ่มเฟือย ตลอดจนปัญหาการใช้ น้ำในภาคเกษตรและภาคอุตสาหกรรม ซึ่งขาดแคลนเป็นประจำในฤดูแล้ง ในขณะที่มีน้ำท่วมบ่อยครั้งในฤดูฝน ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ รัฐบาลจะดำเนินนโยบายเศรษฐกิจเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการทันที ระยะต่อไปที่ต้องแก้ไขปัญหาค้างคาอยู่ และระยะยาวที่ต้องวางรากฐานเพื่อความเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

๖.๑ ในระยะเร่งด่วน เร่งจ่ายงบลงทุนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่ยังค้างอยู่ก่อนที่จะพ้นกำหนดภายในสิ้นปีนี้ และสานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่คณะกรรมการความสงบแห่งชาติได้จัดทำไว้ โดยติดตามให้มีการเบิกจ่ายอย่างคล่องตัวตั้งแต่ระดับกระทรวงจนถึงระดับท้องถิ่น รวมทั้งจะดูแลไม่ให้มีการใช้จ่ายที่สูญเปล่า เพื่อช่วยสร้างงานและกระตุ้นการบริโภค

๖.๒ สานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจตามที่คณะกรรมการความสงบแห่งชาติได้จัดทำไว้ โดยนำหลักการสำคัญของการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ให้ความสำคัญ ในการบูรณาการงบประมาณและความพร้อมในการดำเนินงานรวมทั้งนำแหล่งเงินอื่นมาประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อขับเคลื่อนนโยบายให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมประหยัด ไม่ซ้ำซ้อน และมีประสิทธิภาพ ทบทวนภารกิจที่มีลักษณะไม่ยั่งยืนหรือสร้างภาระหนี้สาธารณะของประเทศเกินความจำเป็น และแสดงรายการลงทุนในระดับจังหวัดเพื่อแสดงความโปร่งใส เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ ควบคู่ไปกับการเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณตั้งแต่ระดับกระทรวงจนถึงระดับท้องถิ่น เพื่อช่วยสร้างงานและกระตุ้นการบริโภค โดยจะจัดให้มีระบบและกลไกในการติดตามตรวจสอบไม่ให้มีการใช้จ่ายที่สูญเปล่า

๖.๓ กระตุ้นการลงทุนด้วยการเร่งพิจารณาโครงการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งนักลงทุนยื่นขออนุมัติส่งเสริมการลงทุนไว้แล้วให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว และนำโครงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานประเภทที่มีผลตอบแทนดี เช่น โครงการขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานคร มาจัดทำเป็นโครงการลงทุนร่วมกับเอกชน ซึ่งจะช่วยสร้างบรรยากาศการลงทุนที่ดีทั้งในวงการค้าก่อสร้าง วงการอสังหาริมทรัพย์ และตลาดการเงิน

๖.๔ ดูแลเกษตรกรให้ มีรายได้ ที่เหมาะสมด้วยวิธีการต่าง เช่น การลดต้นทุนการผลิต การช่วยเหลือในเรื่องปัจจัยการผลิตอย่างทั่วถึง การช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อยตลอดจนถึงการใช้กลไกตลาดดูแลราคาสินค้าเกษตรประเภทที่ราคาต่ำผิดปกติให้สูงขึ้นตามสมควร

๖.๕ ลดอุปสรรคในการส่งออกเพื่อให้เกิดความคล่องตัว เช่น ปรับปรุงวิธีการตรวจรับรองมาตรฐานสินค้าและมาตรฐานการผลิตระดับไร่นา เป็นต้น ให้สะดวกรวดเร็วขึ้น ตลอดจนลดขั้นตอนของกระบวนการด้านศุลกากรและ เอกสารอื่นๆ ที่จะช่วยให้ระบบการส่งสินค้าเร็วขึ้น พร้อมทั้งแสวงหาตลาดที่มีศักยภาพเพื่อขยายฐานการส่งออกซึ่งครอบคลุมถึงการค้าชายแดนที่มีความสำคัญมากขึ้น

๖.๖ ชักจูงให้นักท่องเที่ยวต่างชาติเข้ามาเที่ยวในประเทศไทย โดยพิจารณามาตรการลดผลกระทบจากการประกาศใช้กฎอัยการศึกในบางพื้นที่ที่มีต่อการท่องเที่ยวในโอกาสแรกที่จะทำได้ และสร้างสิ่งจูงใจและสิ่งอำนวยความสะดวกที่เกื้อกูลต่อบรรยากาศการท่องเที่ยวส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ครอบคลุมแหล่งท่องเที่ยวอันมีลักษณะโดดเด่นร่วมกันหรือจัดเป็นกลุ่มได้เช่น กลุ่มธรรมชาติ ประวัติศาสตร์ ศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และสุขภาพ เช่น น้ำพุร้อน ธรรมชาติ ทั้งจะให้เชื่อมโยงกับผลิตภัณฑ์ที่พัฒนาจากวิถีชีวิตชุมชน รวมทั้งพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในประเทศทั้งที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวเดิมและแหล่งท่องเที่ยวใหม่ โดยเน้นการให้ความรู้ และเพิ่มมาตรฐานความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินการควบคุมสินค้าและบริการให้มีคุณภาพราคาเป็นธรรม ตลอดจนการอำนวยความสะดวกในด้านต่างๆ แก่ นักท่องเที่ยว

๖.๗ ในระยะต่อไปประสานนโยบายการเงินและการคลังให้สอดคล้องกันเพื่อที่จะสนับสนุน การฟื้นตัว ของเศรษฐกิจพร้อมกับการรักษาเสถียรภาพของราคาอย่างเหมาะสม

๖.๘ แก้ปัญหาน้ำท่วมในฤดูฝนทั้งที่ท่วมเป็นบริเวณกว้างและท่วมเฉพาะพื้นที่ และปัญหาขาดแคลนน้ำ ในบางพื้นที่และบางฤดูกาล ซึ่งนำความเสียหายและทุกข์ร้อนมาให้แก่เกษตรกร โดยระดมความคิด เพื่อหาทาง ป้องกันไม่ให้เกิดน้ำท่วม รุนแรงดังเช่นเหตุการณ์น้ำท่วมในปี ๒๕๕๔ และหาวิธีที่จะแก้ปัญหาน้ำท่วมเฉพาะพื้นที่ ให้ ลดลงโดยเร็วไม่กระทบต่อพืชผล ส่วนภาวะภัยแล้งจนเกิดการขาดแคลนน้ำ เพื่อการเกษตรนั้น รัฐบาลจะเร่ง ดำเนินการจัดสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กให้กระจายครอบคลุมทั่วพื้นที่เพาะปลูกให้มากที่สุด ซึ่งจะสามารถทำได้ในเวลา ประมาณ ๑ ปี

๖.๙ ปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงประเภทต่างๆ ให้สอดคล้องกับต้นทุนและให้มีภาวะภาษีที่ เหมาะสมระหว่างน้ำมันต่างชนิดและผู้ใช้ต่างประเภท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศและให้ ผู้บริโภคตระหนักถึงค่าใช้จ่ายอย่างฟุ่มเฟือย รวมถึงดำเนินการให้มีการสำรวจและผลิตก๊าซธรรมชาติและน้ำมันดิบ รอบใหม่ทั้งในทะเลและบนบก และดำเนินการให้มีการสร้างโรงไฟฟ้าเพิ่มขึ้นโดยหน่วยงาน ของรัฐและเอกชน ทั้ง จากการใช้ฟอสซิลเป็นเชื้อเพลิง และจากพลังงานทดแทนทุกชนิด ด้วยวิธีการที่ เปิดเผย โปร่งใส เป็นธรรม และเป็น มิตรต่อสถานะแวดล้อม พร้อมกับร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาพลังงาน

๖.๑๐ ปรับปรุงวิธีการจัดเก็บภาษีให้จัดเก็บได้อย่างครบถ้วน โดยปรับปรุงโครงสร้างภาษีให้คงอัตรา ภาษีเงินได้ไว้ในระดับปัจจุบัน ทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล แต่ปรับปรุงโครงสร้างอัตราภาษีทางการค้าและ ขยายฐานการจัดเก็บภาษีประเภทใหม่ ซึ่งจะเก็บจากทรัพย์สิน เช่น ภาษีมรดก ภาษีจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดย ให้มีผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อยให้น้อยที่สุด รวมทั้งปรับปรุงการลดหย่อนภาษีเงินได้ให้เกิดประโยชน์แก่ผู้มีรายได้น้อย และยกเลิกการยกเว้นภาษีประเภทที่เอื้อประโยชน์เฉพาะผู้ที่มีฐานะการเงินดี เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น

๖.๑๑ บริหารจัดการหนี้ภาครัฐที่เกิดขึ้นในช่วงรัฐบาลที่ผ่านมา ซึ่งมีจำนวนสูงมากกว่า ๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นภาระงบประมาณใน ๕ ปีข้างหน้า อันจะทำให้เหลื่อมงบประมาณเพื่อการลงทุนพัฒนาประเทศ น้อยลง โดยประมวลหนี้เหล่านี้ให้ครบถ้วนหาแหล่งเงินระยะยาวมาสะสางหนี้ทั้งหมด และยืดระยะเวลาชำระคืนให้ นานที่สุดเพื่อลดภาระของงบประมาณในอนาคต

๖.๑๒ ในระยะยาว พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและคมนาคมด้านคมนาคมทางบกโดยเริ่ม โครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและรถไฟฟ้าเชื่อมกรุงเทพมหานครกับเมืองปริมณฑลเพิ่มเติมเพื่อลด เวลาในการเดินทางของประชาชนและเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เพื่อตั้งฐานให้รัฐบาลต่อไปทำต่อได้ทันที ด้าน คมนาคมทางอากาศโดยปรับปรุงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิระยะที่ ๒ ท่าอากาศยานดอนเมือง และท่าอากาศยาน สากลในภูมิภาคส่งเสริมการใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานในภูมิภาค เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรทาง อากาศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนสนับสนุนให้ เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินของประเทศการซ่อม บำรุงอากาศยาน และการพัฒนาขีดความสามารถในการให้บริการขนส่งทางอากาศให้มีคุณภาพได้มาตรฐานในระดับ สากล รวมทั้งการใช้ท่าอากาศยานในภูมิภาคเสริมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมือง เช่น ท่า อากาศยานอู่ตะเภา เป็นต้น และด้านการคมนาคมทางน้ำโดยพัฒนาการขนส่งสินค้าทางลำน้ำและชายฝั่งทะเล เพื่อ ลดต้นทุนระบบโลจิสติกส์ของประเทศเริ่มจากการเร่งรัดพัฒนาท่าเทียบเรือชายฝั่งที่ทำเรือแหลมฉบัง ท่าเรือชายฝั่ง ทะเลอ่าวไทยและอันดามัน ตลอดจนผลักดันให้ท่าเรือในลำน้ำเจ้าพระยาและป่าสักมีการใช้ประโยชน์ในการขนส่ง สินค้าภายในประเทศและเชื่อมโยงกับท่าเรือแหลมฉบัง รวมทั้งการขุดลอกร่องน้ำลึก

๖.๑๓ ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการในสาขาขนส่งที่มีการแยกบทบาท และภารกิจของหน่วยงาน ระดับนโยบายหน่วยงานกำกับดูแล และหน่วยปฏิบัติที่ชัดเจน และจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลระบบราง เพื่อทำ หน้าที่กำหนดมาตรฐานการให้บริการและความปลอดภัยโครงสร้างอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม การลงทุน การ บำรุงรักษา และการบริหารจัดการ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาระบบรางให้เป็นโครงข่ายหลักของประเทศ

รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสาขาขนส่งและการประกอบกิจการโลจิสติกส์ให้ทันสมัยสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และมีความชัดเจนในทางปฏิบัติ รวมทั้งสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในภาคขนส่งเพิ่มขึ้น

๖.๑๔ พัฒนาและปรับปรุงระบบ บริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนารัฐวิสาหกิจที่ชัดเจนพร้อมทั้งกำหนดเป้าหมายและมาตรการที่จะแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูกิจการของรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาด้านการเงินและการดำเนินงานให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ตลอดจนพิจารณาความจำเป็นในการคงบทบาทการเป็นรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้รัฐวิสาหกิจเป็นเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพของรัฐในการพัฒนาประเทศ และพัฒนากลไกการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่เข้มแข็ง เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม คำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศส่วนรวมคุ้มครองผู้ใช้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถให้บริการประชาชนได้ตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ รวมทั้งมีการบริหารจัดการหนี้ทั้งในส่วนที่รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจรับภาระอย่างโปร่งใสและมีประสิทธิภาพเพื่อลดภาระทางการคลัง

๖.๑๕ ในด้านเกษตรกรรมดำเนินการใน ๒ เรื่องใหญ่ คือ การปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับความต้องการด้วยวิธีการต่างๆ เช่น การแบ่งเขตเพื่อปลูกพืชผลแต่ละชนิด และการสนับสนุนให้สหกรณ์ของกลุ่มเกษตรกรที่ผลิตสินค้าเกษตรเพิ่มบทบาทในฐานะผู้ซื้อพืชผลจนถึงการแปรรูปและการส่งออกได้แล้วแต่กรณี เพื่อให้สหกรณ์เป็นผู้ค้าขายสินค้าเกษตรรายใหญ่อีกรายหนึ่ง ซึ่งจะช่วยคานอำนาจของกลุ่มพ่อค้าเอกชนที่มีอยู่ในปัจจุบันให้มีความสมดุลมากขึ้น

๖.๑๖ ในด้านอุตสาหกรรมส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพพื้นฐานของประเทศ เช่น ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป ตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ โดยการพัฒนาวัตถุดิบและกระบวนการผลิตให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่อาหารไทยบนฐานความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ และภูมิปัญญา ส่งเสริมการวิจัยเกษตรแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตรและแก้ไขปัญหาที่สำคัญของประเทศ เป็นต้น ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ใช้การออกแบบและสร้างสรรค์ และส่งเสริมอุตสาหกรรมเครื่องจักรกลเทคโนโลยีขั้นสูง เพื่อปรับกระบวนการผลิตสู่ระบบอัตโนมัติและกึ่งอัตโนมัติ

๖.๑๗ เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เข้มแข็ง สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการเพิ่มองค์ความรู้ในด้านการปรับปรุงประสิทธิภาพของกระบวนการผลิต ในการพัฒนาผลิตภัณฑ์และพัฒนาระบบบริหารจัดการภายในองค์กร ปรับโครงสร้างกลไกการสนับสนุนและการขับเคลื่อนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เป็นระบบและมีเอกภาพที่ ชัดเจนทั้งในด้านการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและบริการทางการเงินและการลงทุนสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการการตลาดและโอกาสในการลงทุนในต่างประเทศ

๖.๑๘ ส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง ซึ่งจะทำให้ทุกภาคเศรษฐกิจก้าวหน้าไปได้ทันโลก และสามารถแข่งขันในโลกสมัยใหม่ได้ ซึ่งหมายรวมถึงการผลิตและการค้าผลิตภัณฑ์ดิจิทัลโดยตรง ทั้งผลิตภัณฑ์ฮาร์ดแวร์ ผลิตภัณฑ์ซอฟต์แวร์ อุปกรณ์สื่อสารดิจิทัล อุปกรณ์โทรคมนาคมดิจิทัล และการใช้ดิจิทัลรองรับการให้บริการของภาคธุรกิจการเงินและธุรกิจบริการอื่นๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภาคสื่อสารและบันเทิง ตลอดจนการใช้ดิจิทัลรองรับการผลิตสินค้าอุตสาหกรรม และการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ปรับปรุงบทบาทและภารกิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงให้ดูแลและผลักดันงานสำคัญของประเทศไทยในเรื่องนี้ และจะจัดให้มีคณะกรรมการระดับชาติเพื่อขับเคลื่อนเรื่องนี้อย่างจริงจัง

๗. การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน

การรวมตัวเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนซึ่งจะมีผลใช้บังคับอย่างเต็มที่ ณ สิ้นปี ๒๕๕๘ จะเกิดประโยชน์แก่ ประเทศไทยเป็นอย่างมากหากประเทศไทยเตรียมการในเรื่องต่างๆ ให้พร้อมการเร่งดำเนินการเตรียมความพร้อมทั้งในเรื่องความเชื่อมโยงด้านระบบการขนส่งและโลจิสติกส์ ด้านกฎระเบียบ การอำนวยความสะดวก

ทางการค้า การพัฒนาด้านชายแดนและการเตรียมการด้านทรัพยากรมนุษย์ จะส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสของประเทศไทยในประชาคมอาเซียนให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนชาวไทยร่วมกับประชาคมอาเซียน

๗.๑ เร่งส่งเสริมความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ในภูมิภาคอาเซียนและขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยใช้ประโยชน์จากโครงข่ายคมนาคมขนส่งและโทรคมนาคมที่เชื่อมโยงระหว่างกันของอาเซียน ระบบการออกใบรับรอง / ใบอนุญาตผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ การทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ร่วมกันในอาเซียน รวมทั้งการสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากความตกลงทางการค้าการลงทุนภายใต้กรอบความร่วมมือในระดับทวิภาคีและพหุภาคีที่มีผลใช้บังคับแล้ว เร่งขยายการจัดทำข้อตกลงการยอมรับร่วมกันของสินค้าด้านการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานโดยให้ความสำคัญ ต่อสินค้าที่ประเทศไทยมีศักยภาพสูงโดยเฉพาะกลุ่มสินค้าอุปโภคและบริโภค รวมถึงการปรับปรุงเกณฑ์การค้าและระบบพิธีการศุลกากรให้สะดวกลดขั้นตอนต่างๆ หรือยกเลิกขั้นตอนบางเรื่อง และปรับระบบภาษีและการอำนวยความสะดวกอื่นๆ เพื่อดึงดูดให้มีการตั้งสำนักงานปฏิบัติการประจำภูมิภาคที่กรุงเทพมหานคร เพื่อพัฒนาให้กรุงเทพมหานครเป็นศูนย์กลางทางธุรกิจการค้า การลงทุนของภูมิภาคได้ในที่สุด

๗.๒ พัฒนาศักยภาพในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยทุกระดับโดยสอดคล้องกับข้อตกลงในการเคลื่อนย้ายในด้านสินค้า บริการ การลงทุน แรงงานฝีมือ และปัจจัยการผลิตต่างๆ ที่เปิดเสรีมากขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของไทยให้สามารถแข่งขันได้ รวมทั้งสามารถดำเนินธุรกิจร่วมกับผู้ประกอบการในประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อนำไปสู่ความเชื่อมโยงกับห่วงโซ่อุปทานตลาดโลกได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งฐานการผลิตสินค้าหลายชนิดและธุรกิจเกี่ยวเนื่องที่ประเทศไทยได้เข้าไปลงทุนขยายฐานการผลิตในประเทศอื่นในอาเซียนมาเป็นเวลานานแล้ว ตลอดจนกลุ่มการผลิตที่ผู้ประกอบการของไทยเตรียมที่จะขยายฐานการผลิตเพิ่มเติมอีกหลายชนิด ซึ่งช่วยให้ประเทศไทยมีฐานการผลิตสินค้าคุณภาพหลากหลายเพื่อขายในตลาดต่างๆ ได้มากขึ้น ทั้งในอาเซียนและในตลาดโลก และเป็นการช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในกระบวนการพัฒนาอุตสาหกรรม

๗.๓ พัฒนาแรงงานของภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งแรงงานวิชาชีพ แรงงานมีทักษะ และแรงงานไม่มีทักษะ โดยการเร่งรัดและขยายผลการใช้ระบบคุณวุฒิวิชาชีพให้เกิดผลในทางปฏิบัติโดยคำนึงถึงความเป็นเอกภาพกับระบบมาตรฐานฝีมือแรงงานและมาตรฐานวิชาชีพใน ๘ กลุ่มที่มีข้อตกลงการเปิดเสรีในอาเซียนควบคู่ไปกับการวางแผนด้านการผลิตให้เพียงพอ การยกระดับฝีมือแรงงานในกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพและอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น การส่งเสริมการพัฒนาระบบการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานเพื่อใช้ในการประเมินค่าจ้างแรงงาน

๗.๔ เร่งพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ ภายในอนุภูมิภาคและภูมิภาคอาเซียน โดยเร่งขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS) แผนพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT -GT) แผนความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิระวดี -เจ้าพระยา -แม่โขง (ACMECS) แผนความร่วมมือแห่งอ่าวเบงกอลสำหรับความร่วมมือหลากหลายสาขาวิชาการและเศรษฐกิจ (BIMSTEC) และแผนแม่บทความเชื่อมโยงในอาเซียนซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้ความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ในอาเซียนสัมฤทธิ์ ผลได้อย่างเป็นรูปธรรม

๗.๕ ต่อเชื่อมเส้นทางคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์จากฐานการผลิตในชุมชนสู่แหล่งแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าทั้งภายในประเทศและเชื่อมโยงกับอาเซียน เพื่อยกระดับศักยภาพของผู้ประกอบการรายย่อยสู่ตลาดที่กว้างขวางยิ่งขึ้นทั้งในประเทศและระหว่างประเทศและขณะเดียวกันก็ช่วยสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจแก่พื้นที่ต่างๆ ภายในประเทศด้วย

๗.๖ พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยเริ่มจากการพัฒนาด้านการค้าชายแดน และโครงข่ายการคมนาคมขนส่งบริเวณประตูการค้าหลักของประเทศเพื่อรองรับการเชื่อมโยงกระบวนการผลิตและการลงทุนข้ามแดน โดยปรับปรุงโครงข่ายระบบถนน พัฒนาระบบ National Single Window (NSW) และสิ่งอำนวยความสะดวกทาง

การค้าและการขนส่งสินค้าข้ามแดนอย่างต่อเนื่อง โดยในระยะแรกให้ความสำคัญกับด่านชายแดนที่สำคัญ ๖ ด่าน ได้แก่ ปาดังเบซาร์ สะเดา อร์ญุประเทศ แม่สอด บ้านคลองลึก และบ้านคลองใหญ่ ซึ่งจะทำให้ระบบขนส่งและโลจิสติกส์ สามารถเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพและรองรับปริมาณการเดินทางและการขนส่งที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๘. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม

รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการวิจัย การพัฒนาต่อยอด และการสร้างนวัตกรรมเพื่อนำไปสู่การผลิตและบริการที่ทันสมัยดังนี้

๘.๑ สนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศเพื่อบ่มไปสูเป้าหมายให้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑ ของรายได้ประชาชาติและมีสัดส่วนรัฐต่อเอกชน ๓๐ : ๗๐ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศมีความสามารถในการแข่งขันและมีความก้าวหน้าทัดเทียมกับประเทศอื่นที่มีระดับการพัฒนาใกล้เคียงกัน และจัดระบบบริหารงานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพ โดยให้ความเชื่อมโยงกับภาคเอกชน

๘.๒ เร่งเสริมสร้างสังคมนวัตกรรม โดยส่งเสริมระบบการเรียนการสอนที่เชื่อมโยงระหว่างวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ และคณิตศาสตร์ การผลิตกำลังคนในสาขาที่ขาดแคลน การเชื่อมโยงระหว่างการเรียนรู้กับการทำงานการให้บุคลากรด้านการวิจัยของภาครัฐสามารถไปทำงานในภาคเอกชน และการให้อุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมมีช่องทางได้เทคโนโลยีโดยความร่วมมือจากหน่วยงานและสถานศึกษาภาครัฐ

๘.๓ ปฏิรูประบบการให้สิ่งจูงใจ ระเบียบ และกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการนำงานวิจัยและพัฒนาไปต่อยอดหรือใช้ประโยชน์ รวมทั้งส่งเสริมการจัดทำแผนพัฒนาการวิจัยและพัฒนาในระดับภาคหรือกลุ่มจังหวัด เพื่อให้ตรงกับความต้องการของท้องถิ่น ผลักดันงานวิจัยและพัฒนาไปสู่ การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ โดยส่งเสริมความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัยหน่วยงานวิจัยของรัฐ และภาคเอกชน

๘.๔ ส่งเสริมให้โครงการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศ เช่น ด้านพลังงานสะอาด ระบบราง ยานยนต์ไฟฟ้า การจัดการน้ำและขยะใช้ประโยชน์จากผลการศึกษาวิจัย และพัฒนาและนวัตกรรมของไทยตามความเหมาะสมไม่ เพียงแต่จะใช้เทคโนโลยีจากต่างประเทศส่งเสริมการใช้เครื่องมือ วัสดุ และสินค้าอื่นๆ ที่เป็นผลจากการวิจัยและพัฒนาภายในประเทศในวงกว้าง โดยจัดให้มีนโยบายจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐที่เอื้ออำนวย เพื่อสร้างโอกาสการพัฒนาเทคโนโลยีของประเทศ ในกรณีที่ต้องจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์หรือเทคโนโลยีจากต่างประเทศจะให้มีเงื่อนไขการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้ในอนาคตด้วย

๘.๕ ปรับปรุงและจัดเตรียมให้มีโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ด้านการวิจัยและพัฒนา และด้านนวัตกรรมซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาที่สำคัญในการต่อยอดสู่การใช้เชิงพาณิชย์ของภาคอุตสาหกรรมให้มีความพร้อม ทันสมัย และกระจายในพื้นที่ต่างๆ เช่น การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การตั้งศูนย์วิเคราะห์ ห้องปฏิบัติการสถาบัน และศูนย์วิจัย เป็นต้น

๙. การรักษา ความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ในปัจจุบันมีการบุกรุกที่ดินของรัฐและตัดไม้ทำลายป่ามากขึ้น ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพที่เคยอุดมสมบูรณ์ เช่น ป่าไม้ สัตว์ป่า พันธุ์พืช และ แร่ธาตุ ถูกทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ทางพาณิชย์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเป็นอันมาก ทั้งปัญหาภาวะมลพิษโดยเฉพาะขยะประเภทต่างๆ ก็รุนแรงยิ่งขึ้น รัฐบาลจึงมีนโยบายจะรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติโดยสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนดังนี้

๙.๑ ในระยะเฉพาะหน้า เร่งปกป้องและฟื้นฟู พื้นที่อนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า โดยให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ จัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจน เร่งรัดกระบวนการพิสูจน์สิทธิการถือครองที่ดินในเขตที่ดินของรัฐโดยนำระบบสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการ ปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัยและสร้างบรรทัดฐานในการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม โดยเฉพาะในพื้นที่ป่าต้นน้ำ และพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงนิเวศ กำหนดพื้นที่แนวกันชนและที่ราบเชิงเขาให้เป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์การปลูกป่าเพื่อป้องกันภัยพิบัติและป้องกันการบุกรุกป่า ขยายป่าชุมชน และส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจในพื้นที่เอกชนเพื่อลดแรงกดดันในการตัดไม้จากป่าธรรมชาติ รวมทั้งผลักดันแนวทางการประเมินมูลค่าทางเศรษฐศาสตร์ของระบบนิเวศและการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ เช่น โครงการปลูกป่าเพื่อฟื้นฟูระบบนิเวศ โครงการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้แบบมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เป็นต้น

๙.๒ ส่งเสริมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพและความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน คำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัว สร้างโอกาสในการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์อันเกิดขึ้นจากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างยุติธรรมและเท่าเทียม เพื่อสร้างความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชนความมั่นคงทางด้านอาหาร สุขอนามัย สนับสนุนวิถีชีวิตของชุมชน และการพัฒนาเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ รวมทั้งให้การคุ้มครองเพื่อให้เกิดความปลอดภัยทางชีวภาพ

๙.๓ ในระยะต่อไป พัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดิน และแก้ไขการบุกรุกที่ดินของรัฐโดยยึดแนวพระราชดำริที่ให้ประชาชนสามารถอยู่ร่วมกับป่าได้ เช่น กำหนดเขตป่าชุมชนให้ชัดเจน พื้นที่ใดที่สงวนหรือกันไว้เป็นพื้นที่ป่าสมบูรณ์ก็ใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด พื้นที่ใดสมควรให้ประชาชนใช้ประโยชน์ได้ก็จะผ่อนผันให้ตามความจำเป็นโดยใช้มาตรการทางการบริหารจัดการ มาตรการทางสังคมจิตวิทยา และการปลูกป่าทดแทนเข้าดำเนินการ ทั้งจะให้เชื่อมโยงกับการส่งเสริมการมีอาชีพและรายได้อื่นอันเป็นบ่อเกิดของเศรษฐกิจชุมชนที่ต่อเนื่องเพื่อให้คนเหล่านั้น สามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงโดยที่ดินยังเป็นของรัฐจะจัดทำฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการ จัดทำทะเบียนผู้ถือครองที่ดินในที่ดินของรัฐปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการที่ดินของรัฐและเอกชนให้มีเอกภาพเพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายด้านที่ดินในภาพรวม และปรับปรุงกลไกภาษีเพื่อกระจายการถือครองที่ดิน เร่งรัดการจัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้โดยไม่ต้องเป็นกรรมสิทธิ์ แต่รับรองสิทธิร่วมในการจัดการที่ดินของชุมชน กำหนดรูปแบบที่เหมาะสมของธนาคารที่ดินเพื่อให้เป็นกลไกในการนำทรัพยากรที่ดินมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๙.๔ บริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศให้เป็นเอกภาพในทุกมิติทั้งเชิงปริมาณ และคุณภาพจัดให้มีแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศและมีกระบวนการบูรณาการแผนงาน และงบประมาณร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การจัดทำแผนงานโครงการไม่เกิดความซ้ำซ้อนมีความเชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ และสอดคล้องกับทิศทางและนโยบายการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยจัดตั้งหรือกำหนดกลไกในการบริหารจัดการน้ำ พร้อมทั้งมีการนำเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพสูงมาใช้ในระบบของการบริหารจัดการน้ำและการเตือนภัย

๙.๕ เร่งรัดการควบคุมมลพิษทั้งทางอากาศ ชยะ และน้ำเสีย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้แก่ประชาชน โดยให้ความสำคัญ ในการเร่งรัดแก้ไขปัญหาการจัดการขยะเป็นลำดับแรก ส่งเสริมให้เกิดกลไกการคัดแยกขยะเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ให้มากที่สุด เร่งกำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในสถานที่กำจัดขยะในพื้นที่วิกฤติ ซึ่งจะใช้ที่ดินของรัฐเป็นหลักในพื้นที่ใดที่สามารถจัดการขยะมูลฝอยโดยการแปรรูปเป็นพลังงานก็จะสนับสนุนให้ดำเนินการ ส่วนขยะอุตสาหกรรมนั้น จะวางระเบียบมาตรการการบริหารจัดการเป็นพิเศษ โดยกำหนดให้ทิ้งในบ่อขยะอุตสาหกรรมที่สร้างขึ้นอย่างถูกต้องตามมาตรฐาน และให้แยกเป็นสัดส่วนจากบ่อขยะชุมชน สำหรับขยะของเสียอันตราย ขยะอิเล็กทรอนิกส์ และขยะติดเชื้อจะพัฒนาระบบกำกับติดตามตรวจสอบและเฝ้าระวังไม่ให้มี การลักลอบทิ้ง รวมทั้งจัดการสารเคมี โดยลดความเสี่ยง และอันตรายที่เกิดจากการรั่วไหล และการเกิดอุบัติเหตุ ให้ความสำคัญ ในการจัดการอย่างครบวงจร และใช้มาตรการทางกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเด็ดขาดในระดับพื้นที่จะเร่งแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่มาตาพุดซึ่งเป็นฐานอุตสาหกรรมหลักของประเทศอย่าง

ต่อเนื่อง ครอบคลุมทุกมิติ ทั้งการลดและขจัดมลพิษ การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การดูแลคุณภาพชีวิตประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากอุตสาหกรรม รวมทั้งการพัฒนาปรับปรุงขีดความสามารถโครงสร้างพื้นฐาน และการพัฒนาสู่เมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

๑๐. การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐระบบราชการเป็นระบบที่ใหญ่โตมโหฬาร ประกอบด้วยบุคลากร งบประมาณและอำนาจตามตัวบทกฎหมาย ตลอดจนดุลพินิจอันกว้างขวางของเจ้าหน้าที่ซึ่งสามารถให้คุณโทษให้ความสะดวกหรือเป็นอุปสรรคต่อการทำมาหากินและการดำรงชีวิตได้ แต่น่าเสียดายว่าในเวลาที่ผ่านมาระบบราชการและเจ้าหน้าที่บางส่วนกลายเป็นสาเหตุหนึ่งของความขัดแย้งในสังคมตั้งแต่ระดับท้องถิ่นจนถึงระดับประเทศ เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศเพราะติดขัดที่กฎระเบียบนานาประการซึ่งมีมาแต่อดีตและยังมีได้แก้ไขให้ทันกระแสความเปลี่ยนแปลงของโลก ทั้งยังไม่อาจใช้เป็นกลไกเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ เช่น เสียค่าใช้จ่ายสูง ใช้เวลามากมีการขออนุญาตซ้ำซ้อน ใช้ระบบตรวจสอบที่ไม่จำเป็นจนเป็นภาระแก่ประชาชน บางครั้งมีการปล่อยปละละเลยสลับกับการเข้มงวดกวดขัน จัดระเบียบแบบไฟไหม้ฟาง มีการทุจริตคอร์รัปชันสร้างความไม่เป็นธรรมและเหลื่อมล้ำในสังคม ไม่จูงใจให้นักลงทุนเข้ามาประกอบการในประเทศดังที่ ปรากฏในผลการสำรวจหรือรายงานประจำปีของหน่วยงานต่างประเทศบางแห่งเกี่ยวกับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือและความสะดวกหรือยากง่ายในการทำธุรกิจในประเทศไทยมาแล้ว รัฐบาลจึงมีนโยบายดังนี้

๑๐.๑ ปรับปรุงระบบราชการในด้านองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐทั้งในระดับประเทศภูมิภาค และท้องถิ่นทบทวนการจัดโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ซ้ำซ้อนหรือถักถักกันหรือมีเส้นทางการปฏิบัติงานที่ยืดยาว ปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้ทันสมัย โดยนำเทคโนโลยีมาใช้แก้ไขกฎระเบียบให้โปร่งใส ชัดเจน สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนจัดระบบอัตราค่าจ้างและปรับปรุงค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีการบริหารจัดการภาครัฐแบบใหม่ การตอบสนองความต้องการของประชาชนในฐานะที่เป็นศูนย์กลาง และการอำนวยความสะดวกแก่ ผู้ใช้บริการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นวางใจในระบบราชการ ลดต้นทุนดำเนินการของภาคธุรกิจเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนานาประเทศ และการรักษาบุคลากรภาครัฐที่มีประสิทธิภาพไว้ในระบบราชการ โดยจะดำเนินการตั้งแต่ระยะเฉพาะหน้าไป ตามลำดับความจำเป็น และตามที่กฎหมายเอื้อให้สามารถดำเนินการได้

๑๐.๒ ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้โดยรวดเร็ว ประหยัด และสะดวก ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมายกำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ขั้นตอนที่แน่นอน ระยะเวลาดำเนินการที่รวดเร็ว และระบบอุทธรณ์ที่เป็นธรรม โปร่งใส มิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยงประวิงเวลาหรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต การสูญเสียโอกาสหรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะนักลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ

๑๐.๓ ยกกระตือรือร้นของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ สามารถให้บริการเชิงรุกทั้งในรูปแบบการเพิ่มศูนย์รับเรื่องราວร้องทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัดโดยไม่ต้องเดินทางเข้ามายังส่วนกลาง ศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ครอบคลุมการให้บริการหลากหลายซึ่งจะจัดตั้งตามที่ชุมชนต่างๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเดินทางไปติดต่อขอรับบริการได้ โดยสะดวกการให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) และระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ พัฒนาหน่วยงานของรัฐให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้มีการสร้างนวัตกรรมในการทำงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และมีระบบบูรณาการ

๑๐.๔ เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้งและโยกย้ายบุคลากรภาครัฐ วางมาตรการป้องกันการแทรกแซงจากนักการเมือง และส่งเสริมให้มีการนำระบบพิทักษ์คุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ

๑๐.๕ ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และจิตสำนึกในการ รักษาศักดิ์ศรีของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด ยกเลิกหรือ แก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ ที่ไม่จำเป็นสร้างภาระแก่ประชาชนเกินควร หรือเปิดช่องโอกาสการทุจริต เช่น ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุญาตอนุมัติและการขอรับบริการจากรัฐ ซึ่งมีขั้นตอนยืดเยื้อ ใช้เวลานาน ซ้ำซ้อนและเสียค่าใช้จ่ายทั้งของภาครัฐและประชาชน

๑๐.๖ ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญ เร่งด่วน แห่งชาติ และเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้านที่จะเร่งรัดการดำเนินการต่อผู้กระทำการทุจริตและประพฤติมิ ชอบทั้งในด้านวินัยและคดี รวมทั้งให้ผู้ใช้บริการมีโอกาสประเมินระดับความน่าเชื่อถือของหน่วยงานของรัฐ และ เปิดเผยผลการประเมินต่อประชาชน ที่จะนำกรณีศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุนการใช้ ใช้จ่ายเงินภาครัฐ การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติโดยมิชอบ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่การมีผลประโยชน์ขัดแย้ง หรือทับซ้อน ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่างๆ เป็นบรรทัดฐานแล้วมาเป็นบทเรียนให้ความรู้ แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

๑๐.๗ ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่างๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งจะวางมาตรการคุ้มครองพยาน และผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ถูกแทรกแซงหรือ ขัดขวาง

๑๑. การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

ในสังคมที่อารยะ การยึดหลักนิติธรรมคือมีกฎหมายเป็นใหญ่ไม่ใช่ตัวบุคคลหรืออำเภอใจของ เจ้าหน้าที่ผู้ปกครองย่อมเป็นสาระสำคัญ แต่หลักนิติธรรมจะเป็นที่ยอมรับนับถือได้มิใช่เพียงสักแต่ว่ามีกฎหมาย หาก กฎหมายเหล่านั้นต้องสอดคล้องกับความเป็นจริงและความต้องการของประชาชน เป็นธรรมคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ทั้งต้องมีกระบวนการยุติธรรมที่เข้าถึงได้ง่ายมีมาตรฐานตามหลักสากล ทันสมัยและเป็นธรรมด้วย มิฉะนั้นจะ กลายเป็นสาเหตุแห่งความขัดแย้งและการโกรธแค้นซึ่งชังไม่สิ้นสุด รัฐบาลจึงมีนโยบายในเรื่องดังกล่าวดังนี้

๑๑.๑ ในระยะเฉพาะหน้า จะเร่งปรับปรุงประมวลกฎหมายหลักของประเทศและกฎหมายอื่นๆ ที่ล้าสมัย ไม่เป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับความตกลงระหว่างประเทศ เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน การ ประกอบธุรกิจหรือไม่เอื้อต่อศักยภาพในการแข่งขันกับต่างประเทศ โดยจะใช้กลไกของหน่วยงานเดิมที่มีอยู่และ ระดมผู้ทรงคุณวุฒิมาเป็นคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นเฉพาะกิจเป็นผู้เร่งดำเนินการ

๑๑.๒ เพิ่มศักยภาพหน่วยงานที่มีหน้าที่ให้ความเห็นทางกฎหมายและจัดทำกฎหมายให้สามารถ ปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็ว สามารถให้ความช่วยเหลือแก่ภาคเอกชนและประชาชนได้ตามหลักเกณฑ์ที่จะเปิดกว้าง ขึ้น และให้บุคลากรของหน่วยงานทางกฎหมายมีส่วนร่วมให้ความรู้เสริมศักยภาพในทางกฎหมายมหาชน การดำเนินคดี ปกครอง การยกร่างกฎหมาย และการตีความกฎหมายแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และถือโอกาสการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชน

๑๑.๓ ในระยะต่อไป จะจัดตั้งองค์กรปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ปราศจากการแทรกแซงของ รัฐ

๑๑.๔ นำเทคโนโลยีที่ทันสมัยและความรู้ทางนิติวิทยาศาสตร์มาใช้เพื่อเร่งรัดการดำเนินคดีทุก ขั้นตอนให้รวดเร็วเกิดความเป็นธรรม และมีระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงกันสามารถใช้ติดตามผลและนำไปใช้ในการ ปรับปรุงประสิทธิภาพของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมได้

๑๑.๕ ปรับปรุงระบบการช่วยเหลือทางกฎหมายและค่าใช้จ่ายแก่ประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม โดยให้เข้าถึงความเป็นธรรมได้ง่าย รวดเร็ว ส่งเสริมกองทุนยุติธรรมเพื่อคุ้มครองช่วยเหลือคนจนและผู้ด้อยโอกาส คุ้มครองผู้ถูกล่วงละเมิดสิทธิเสรีภาพ และเยียวยาผู้บริโภคหรือได้รับผลกระทบจากความไม่เป็นธรรม โดยเน้นความสุจริตและความมีประสิทธิภาพของภาครัฐ ความเป็นธรรมของผู้ได้รับผลกระทบ และการไม่แอบอ้างฉวยโอกาสโดยทุจริตจากระบบการช่วยเหลือดังกล่าว

๑๑.๖ นำมาตรการทางการเงินภาษี และการป้องกันการฟอกเงินมาใช้ในการป้องกันและปราบปราม ผู้มีอิทธิพลและเจ้าหน้าที่ ของรัฐที่ทุจริตและประพฤติมิชอบ หรือกระทำผิดเกี่ยวกับการค้ำมนุษย์ แรงงานทาส การก่อการร้ายสากล ยาเสพติด และอาชญากรรมข้ามชาติ

๒.๓ ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน(AC)

ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๙ ที่เกาะบาหลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๔๖ ผู้นำอาเซียน ๑๐ ประเทศได้ให้การรับรองและลงนามในปฏิญญาว่าด้วยความร่วมมือในอาเซียน (DECLARATION OF ASEAN CONCORD II หรือ BALI CONCORD II) ซึ่งรวมเรื่องการจัดตั้งประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) ประกอบด้วย ๓ เสาหลัก ได้แก่ เสาหลักด้านประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community - AEC) เสาหลักด้านการเมืองและความมั่นคง (Political and Security Pillar) และเสาหลักด้านสังคมและวัฒนธรรม (Socio-Cultural Pillar)

ตามพิมพ์เขียวของอาเซียน (ASEAN Blueprint) ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนจะเกิดขึ้นอย่างเต็มรูปแบบภายในปี ๒๐๑๕ (พ.ศ. ๒๕๕๘) มีจุดมุ่งหมายหลักคือ การนำอาเซียนไปสู่การเป็นตลาดและฐานการผลิตร่วมกัน (Single Market and Production Base) ภายใต้หลักการดังกล่าว อาเซียนจะมีการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีใน ๕ สาขา ประกอบด้วย ๑) สินค้า ๒) บริการ ๓) การลงทุน ๔) แรงงานฝีมือ และ ๕) เงินทุน

กรอบความตกลงของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนประกอบด้วย ๔ เรื่อง คือ

๑. AFTA (ASEAN Free Trade Area) เป็นความตกลงการค้าสินค้าโดยลดภาษีสินค้าระหว่างประเทศสมาชิก เป็น ๐% ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๓ สำหรับประเทศสมาชิก ๖ ประเทศแรก (ไทย มาเลเซียฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย บรูไนและสิงคโปร์) และภายในปี ๒๕๕๘ สำหรับประเทศสมาชิก ๔ ประเทศหลังที่เหลือ

๒. ATIGA (ASEAN Trade in Goods Agreement) เกี่ยวกับศุลกากรแหล่งกำเนิดสินค้าที่จะได้หรือไม่ลดภาษีเป็นศูนย์

๓. ACIA (ASEAN Comprehensive Investment Agreement) เป็นเรื่องการเปิดเสรี คุ้มครอง ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในการลงทุนครอบคลุมใน ๕ ธุรกิจ ได้แก่ เกษตร ประมง ป่าไม้ เหมืองแร่ รวมถึงบริการที่เกี่ยวข้องกับภาคอุตสาหกรรมการผลิต และเมื่อถึงปี ๒๕๕๘ ถ้าทุกอย่างเป็นไปตามข้อตกลงซึ่งหมายความว่าสินค้าจะไหลเข้าออกได้โดยอิสระ

๔. AFAS (ASEAN Framework Agreement on Service) คือการเปิดเสรีด้านการค้าและบริการเป็นการลดข้อจำกัดต่าง ๆ อาทิ ข้อจำกัดในการเข้าสู่ตลาดแรงงาน การปฏิบัติเยี่ยงคนในชาติ จำนวนผู้ให้บริการ จำนวนบุคคลธรรมดาที่ว่าง การกำหนดประเภทเฉพาะของการจัดตั้งธุรกิจ สัดส่วนหุ้นในการเข้าร่วมลงทุน รูปแบบการค้าบริการแบ่งเป็น ๔ หมวด คือ

๑) การให้บริการข้ามพรมแดน (Cross Border Delivery) เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ เช่น การค้าขายผ่านทางหน้าจอคอมพิวเตอร์ เป็นต้น

๒) การที่ผู้ใช้บริการเข้ามาใช้บริการในประเทศผู้ให้บริการแล้วกลับมา (Consumption Abroad) เช่น การเดินทางไปรับการรักษาพยาบาล การไปศึกษา เป็นต้น

๓) ผู้ให้บริการเข้าไปลงทุนตั้งถิ่นฐานในประเทศผู้ให้บริการ (Commercial Present) เช่น การเปิดสถานประกอบการ มีการนำเงินไปลงทุนเป็นจำนวนมาก จึงต้องมีการส่งบุคลากรเข้าไปดูแล

๔) บุคลากรผู้บริการข้ามไปให้บริการในต่างประเทศ (Movement of Natural Persons) การเคลื่อนย้ายบุคลากรในลักษณะนี้เป็นเรื่องของบุคลากรวิชาชีพ ซึ่งจะต้องมีการจัดทำข้อตกลงร่วมกัน (Mutual Recognition Agreement - MRT) เป็นการยอมรับคุณสมบัติในการมีใบอนุญาตนั้น โดยไม่ลดทอนสิทธิของภาคีตามข้อตกลงในการประกอบวิชาชีพ

ในด้านการเปิดเสรีด้านการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือ ภายในปี ๒๕๕๘ จะมีการเคลื่อนย้ายเสรีใน ๗ สาขาวิชาชีพ ได้แก่ แพทย์ทันตแพทย์ พยาบาล สถาปนิก วิศวกร บัญชีและช่างสำรวจ ส่วนสาขาวิชาชีพ/อาชีพอื่น จะทยอยให้มีการเคลื่อนย้ายเสรีต่อไปในอนาคต การเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรีจะมีทั้งข้อดีและข้อเสีย ข้อดีคือทำให้เกิดความยืดหยุ่นในตลาดแรงงานมากขึ้น แรงงานฝีมือมีโอกาสเลือกทำงานในที่ที่ได้ใช้ศักยภาพสูงสุด ข้อเสียคืออุตสาหกรรมบางประเภทอาจได้รับผลกระทบจากการไหลบ่าของแรงงานที่เข้ามาแข่งขัน รวมทั้งทำให้เกิดปัญหาสมองไหล กล่าวได้ว่าการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรีจะส่งผลให้การแข่งขันในตลาดแรงงานเป็นไปอย่างเข้มข้น สำหรับในประเทศไทย จำเป็นต้องเร่งพัฒนาทักษะเพื่อรับมือกับการแข่งขันดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านภาษา ซึ่งบุคลากรไทยยังเสียเปรียบคู่แข่งอื่น ๆ ในอาเซียน รวมทั้งจะต้องมีการปรับตัวให้เข้ากับมาตรฐานการทำงานที่เป็นสากล

กระทรวงแรงงานในฐานะที่เป็นหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการ ดูแลกำลังแรงงานของประเทศ ได้เตรียมการรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี โดยการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อดำเนินการจัดทำแผนรองรับ การเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรีตามกรอบ ASEAN Economic Community (AEC) ในปี ๒๕๕๘ ขึ้น เพื่อกำหนดกรอบในการดำเนินการยกร่างแผนรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรีตามกรอบ (AEC) ซึ่งในแผนดังกล่าวประกอบด้วยมาตรการและแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

๑. การเตรียมความพร้อมสำหรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรี ประกอบด้วย

๑.๑ ศึกษา วิจัย เกี่ยวกับความพร้อมสำหรับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรีในอนุภูมิภาคอาเซียน โดยการศึกษาวิจัยถึงกำลังแรงงานทั้ง ๗ สาขาวิชาชีพ ทั้งในด้านปริมาณและมาตรฐานฝีมือ รวมถึงความต้องการแรงงานฝีมือทั้งในประเทศและในอนุภูมิภาคอาเซียน

๑.๒ เตรียมความพร้อมด้านบุคลากรในการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือ โดยการจัดหลักสูตรฝึกอบรมแรงงานด้านภาษา กฎระเบียบ วัฒนธรรมของประเทศที่จะไปทำงาน และร่วมกับสถาบันการศึกษา สมาคมวิชาชีพที่เกี่ยวข้องในการวางแผนผลิตกำลังคนรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี

๑.๓ สร้างกลไกสนับสนุนการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือทั้ง ๗ สาขาวิชาชีพ ให้บริการจัดหางานและแนะแนวที่สะดวกรวดเร็วแก่แรงงานฝีมือของไทย อำนวยความสะดวกแก่แรงงานฝีมือจากอนุภูมิภาคอาเซียนที่จะเข้ามาทำงานในประเทศไทย สร้างฐานข้อมูลการเคลื่อนย้ายแรงงาน ร่วมกับประเทศสมาชิกในอาเซียนกำหนดเงื่อนไขของการตรวจลงตราเพื่อการทำงาน สร้างมาตรการสนับสนุนการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรีที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศ

๑.๔ ทำการศึกษาข้อมูลในกลุ่มประเทศอาเซียนที่เกี่ยวข้องกับการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างเป็นระบบ สร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบ/สมาคม/สภาวิชาชีพทั้ง ๗ สาขาวิชาชีพ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลต่างๆ สร้างเว็บไซต์ของอนุภูมิภาคอาเซียนเพื่อเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี

๑.๕ ประสานงานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบในอนุภูมิภาคอาเซียน ในการสร้างมาตรฐานกลางของทั้ง ๗ สาขาวิชาชีพ โดยการสนับสนุนสภา/สมาคมวิชาชีพทั้ง ๗ สาขาวิชาชีพ และประเทศสมาชิกในอาเซียนในการจัดทำข้อตกลงร่วมกันเกี่ยวกับคุณสมบัติ/มาตรฐานของวิชาชีพ เป็นต้น รวมถึงการให้ความร่วมมือกับประเทศในอาเซียนในการเตรียมความพร้อมแรงงานฝีมือ เช่น การให้ทุนการศึกษาและอบรม การแลกเปลี่ยนบุคลากร

๒. การทบทวนกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย
 - ๒.๑ ศึกษา ทบทวนกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี
 - ๒.๒ ปรับปรุง พัฒนากฎหมายให้เหมาะสม
๓. การเตรียมการเพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี
 - ๓.๑ สร้างช่องทางให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องได้รับรู้และมีส่วนร่วมในการกำหนดทิศทางของการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี
 - ๓.๒ การเตรียมความพร้อมด้านคุณภาพและแรงจูงใจของตลาดแรงงานไทยสำหรับสาขาอาชีพต่าง ๆ
 - ๓.๓ เตรียมมาตรการสนับสนุนสำหรับผู้ประกอบการและชุมชนไทย

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ กระทรวงแรงงานได้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนการทบทวนและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบของกระทรวงแรงงานที่เกี่ยวข้องกับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี ๗ สาขาวิชาชีพ เพื่อทำการทบทวนกฎหมายของกระทรวงแรงงานที่เกี่ยวข้องกับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือฯ และจัดทำข้อเสนอแนะและแผนการแก้ไขกฎหมาย (ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘) เพื่อให้เอื้อต่อการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี นอกจากนี้กระทรวงแรงงานยังได้จัดทำโครงการความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐาน (IOM Bangkok) จัดทำโครงการสนับสนุนอาเซียนในการดำเนินการด้านการเคลื่อนย้ายเสรีบริการและแรงงานฝีมือในอาเซียน (Supporting ASEAN in moving towards increased mobility of service and skilled labour) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนประเทศไทยและประเทศสมาชิกอาเซียนในการดำเนินการเคลื่อนย้ายเสรีด้านบริการและแรงงานฝีมือตามปฏิญญาเซบูเพื่อมุ่งไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ โดยจะมีการดำเนินการใน ๔ ด้าน ประกอบด้วย

๑. การจัดประชุมเพื่อสนับสนุนการเตรียมการและติดตามผลการประชุมสำหรับเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน (SLOM)
๒. การเพิ่มขีดความสามารถ (capacity building) แก่เจ้าหน้าที่แรงงานของอาเซียนในเรื่องการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือ
๓. จัดการประชุมร่วมระหว่างหน่วยงานราชการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในประเทศไทย เวียดนาม และอินโดนีเซีย
๔. การจัดตั้งเครือข่ายการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านการเคลื่อนย้ายเสรีบริการและแรงงานฝีมืออาเซียนให้กว้างขวางยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ยังได้กำหนดมาตรการ/แนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรีไว้ในแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงแรงงาน และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดจัดทำแผนงาน/โครงการตามภารกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี

๒.๔ แผนแม่บทด้านแรงงาน (๒๕๖๐-๒๕๖๔)

วิสัยทัศน์

แรงงานมีศักยภาพสูงเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ มีความมั่นคงและมีคุณภาพชีวิตที่ดี

พันธกิจ

๑. พัฒนากำลังแรงงานและผู้ประกอบการให้มีศักยภาพสูงและสอดคล้องต่อความต้องการของภาคเศรษฐกิจเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันบนเวทีโลก
๒. ส่งเสริมให้แรงงานมีความมั่นคงในการทำงาน มีหลักประกันและมีคุณภาพชีวิตที่ดี
๓. พัฒนาระบบบริหารจัดการองค์กรและบุคลากรด้านแรงงานให้มีประสิทธิภาพ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเสริมสร้างความสมดุลของตลาดแรงงานและความยั่งยืนให้ภาคแรงงาน เป้าประสงค์

ตลาดแรงงานมีกำลังแรงงานที่เพียงพอทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

กลยุทธ์

๑. บรรเทาปัญหาการจ้างแรงงานไม่ตรงกับสายงาน และการขาดแคลนแรงงานในระยะสั้น
๒. ศึกษาวิจัยและพัฒนาข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงานที่มีประสิทธิภาพ
๓. วางระบบเสริมสร้างความสมดุลของอุปสงค์และอุปทานในตลาดแรงงาน
๔. ขับเคลื่อนให้เกิดการดำเนินการตามแผนพัฒนากำลังแรงงานเชิงบูรณาการ
๕. สร้างปัจจัยที่เอื้อต่อการเสริมสร้างให้เกิดความสมดุลของอุปสงค์และอุปทานในตลาดแรงงาน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การเพิ่มขีดความสามารถของกำลังแรงงานและผู้ประกอบการในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ เป้าประสงค์

๑. แรงงานไทยมีฝีมือได้มาตรฐานสากลและสามารถแข่งขันทางเศรษฐกิจได้
๒. สถานประกอบการมีความพร้อมด้านแรงงานในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

กลยุทธ์

๑. พัฒนาและขับเคลื่อนขีดความสามารถในการแข่งขันของแรงงานและผู้ประกอบการด้วยระบบมาตรฐานฝีมือแรงงาน
๒. เสริมสร้างความร่วมมือและพัฒนาเครือข่ายการพัฒนาฝีมือแรงงาน
๓. พัฒนาศักยภาพแรงงานและสถานประกอบการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
ในบริบทสากล

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การบริหารจัดการด้านแรงงานระหว่างประเทศ

เป้าประสงค์

การบริหารจัดการด้านแรงงานระหว่างประเทศที่มีประสิทธิภาพและเกิดมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ

กลยุทธ์

๑. ส่งเสริมการวิจัยและกำหนดมาตรการด้านแรงงานระหว่างประเทศ
๒. ดำเนินมาตรการด้านแรงงานระหว่างประเทศเพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานเสรีตามกรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)
๓. พัฒนาระบบบริหารจัดการแรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศ
๔. พัฒนาระบบบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การเสริมสร้างความมั่นคงและคุณภาพชีวิตที่ดีให้กำลังแรงงาน

เป้าประสงค์

๑. ประชาชนวัยแรงงานได้รับการขยายโอกาสการมีงานทำและมีทางเลือกในการประกอบอาชีพ
๒. แรงงานได้รับการคุ้มครองสิทธิตามกฎหมายและมีคุณภาพชีวิตที่ดี
๓. แรงงานนอกระบบได้รับการคุ้มครองและมีหลักประกันทางสังคม

กลยุทธ์

๑. ส่งเสริมการมีงานทำและพัฒนาระบบการแนะแนวอาชีพที่สอดคล้องกับตลาดแรงงาน
๒. สร้างกลไกการคุ้มครองคนหางานไม่ให้ถูกหลอกลวงจากการหางานทำ
๓. พัฒนากลไกการคุ้มครองแรงงานให้ได้รับสิทธิตามกฎหมายและมีคุณภาพชีวิตที่ดี
๔. พัฒนาระบบการบริหารจัดการด้านแรงงานสัมพันธ์และสวัสดิการแรงงานให้มุ่งผลสัมฤทธิ์เพื่อคุณภาพชีวิตแรงงาน
๕. พัฒนาระบบประกันสังคมเพื่อเสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับแรงงาน
๖. ส่งเสริม พัฒนา และคุ้มครองแรงงานนอกระบบอย่างยั่งยืน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การพัฒนาการบริหารจัดการของกระทรวงแรงงานให้มีความเป็นเลิศ

เป้าประสงค์

กระทรวงแรงงานมีระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์

๑. พัฒนาการบริหารจัดการให้มีการปฏิบัติราชการตามแผนยุทธศาสตร์และภารกิจ
๒. การบริหารทรัพยากรบุคคลเชิงกลยุทธ์ เพื่อสนับสนุนการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ของกระทรวง
๓. ปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบให้มีความทันสมัย และบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๔. เสริมสร้างกลไกการประสานและบูรณาการความร่วมมือกับเครือข่ายด้านแรงงาน
๕. เสริมสร้างการสื่อสารภาพลักษณ์องค์กร
๖. ส่งเสริมการจัดการฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารและแก้ปัญหาด้านแรงงาน
๗. พัฒนาและปรับปรุงระบบการให้บริการประชาชนด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย

๒.๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอุดรดิตรดิตถ์

วิสัยทัศน์ :

“ เมืองแห่งคุณภาพชีวิต ผลผลิตปลอดภัย
สืบสานวัฒนธรรมไทย ก้าวไกลสัมพันธ์เพื่อนบ้านยั่งยืน ”

เป้าประสงค์ :

๑. เป็นดินแดนแห่งความสงบสุข มีศิลปวัฒนธรรมประเพณีที่ดีงาม มีจริยธรรม และเป็นเมืองน่าอยู่
๒. ประชาชนและชุมชน มีความเข้มแข็ง มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีเศรษฐกิจมั่นคงและมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมเศรษฐกิจและการเมืองการปกครองอย่างมีคุณภาพ
๓. ผลผลิตด้านการเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การแปรรูปสินค้า **ผลิตภัณฑ์ OTOP** มีคุณภาพปลอดภัย และมีระบบการตลาดที่ดี
๔. มีการพัฒนาที่ยั่งยืน อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแหล่งน้ำและ
๕. จุดผ่านแดนภูดู่มีศักยภาพการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และความสัมพันธ์อันดี ทั้งภายในและระหว่างประเทศสูงขึ้น

พันธกิจ :

๑. พัฒนาให้เป็นเมืองน่าอยู่ มีความรู้คู่คุณธรรม มีวินัยมีศิลปวัฒนธรรมประเพณีที่ดีงามและมีการสืบสานต่อไป และอยู่อย่างมีความสุข มีความมั่นคงในการดำรงชีวิต
๒. ส่งเสริม พัฒนา ผลผลิตด้านการเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การแปรรูปสินค้า OTOP ให้มีคุณภาพปลอดภัยและมีระบบการตลาดที่ดี
๓. ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองการปกครองและความสมัครสมานสามัคคีของประชาชน
๔. พัฒนา อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พลังงาน วัฒนธรรม ประเพณีที่ดีงามทุกพื้นที่
๕. ส่งเสริมพัฒนาจุดผ่านแดนถาวรภูดู่ และความสัมพันธ์ที่ดีทั้งภายในและระหว่างประเทศในภูมิภาค

ประเด็นยุทธศาสตร์ :

๑. **เสริมสร้างบ้านเมืองน่าอยู่ ชุมชนและครอบครัวเข้มแข็ง มีคุณภาพชีวิตที่ดี**
กลยุทธ์ :-

๑.๑ พัฒนาและปรับปรุง **โครงข่ายคมนาคม** ผังเมืองทุกระดับ ระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานให้ทั่วถึงและเชื่อมโยงกับจังหวัด และประเทศอื่นและรองรับการพัฒนาาระบบขนส่งทางรางของรัฐบาล

๑.๒ เพิ่มศักยภาพบุคลากรและระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ให้สะอาด โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

๑.๓ พัฒนาทรัพยากรมนุษย์บนพื้นฐานความเสมอภาค และเท่าเทียมโดยการสร้างโอกาสยกระดับคุณภาพการศึกษา เพื่อผลสัมฤทธิ์ด้านคุณภาพและการเรียนรู้ให้ครอบคลุมทุกสถาบันการศึกษาตลอดจนเปิดโอกาสในการเรียนรู้ตลอดชีวิต และเข้าถึงแหล่งข้อมูลสารสนเทศได้อย่างกว้างขวาง ถูกต้อง เป็นธรรม และรวดเร็ว

๑.๔ พัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีทุกเพศ ทุกวัย ส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานให้มีงานทำ มีหลักประกันที่มั่นคงในชีวิต ส่งเสริมบริการสาธารณสุข สุขอนามัย สร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม และส่งเสริมการกีฬา

๑.๕ เสริมสร้างสถาบันครอบครัวและชุมชนให้มีความมั่นคงเข้มแข็ง ปลอดภัย เสพติด มีความมั่นคง และปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๑.๖ ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในการร่วมกันพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ การเมือง การปกครอง การสร้างสรรค์สังคมให้เกิดความสมานฉันท์ และความมั่นคงภายในและชายแดน การบริหารวิกฤตการณ์ด้านสาธารณสุข และภัยพิบัติต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. พัฒนาภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์ OTOP ให้มีคุณภาพปลอดภัยได้มาตรฐาน และมีการบริหารจัดการด้านการตลาดที่มีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ :-

๒.๑ ส่งเสริม พัฒนากระบวนการผลิตภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การแปรรูปสินค้า เพื่อเพิ่มมูลค่าโดยมุ่งพัฒนาผลผลิตที่มีคุณภาพ มีประสิทธิภาพ และปลอดภัยต่อผู้บริโภค

๒.๒ ส่งเสริมพัฒนาการปลูกพืชด้วยระบบโซนนิ่งภาคการเกษตรพัฒนาปศุสัตว์ และประมงที่สอดคล้องกับการตลาด โดยส่งเสริมการลดต้นทุนการผลิต เพิ่มรายได้ในภาคการเกษตร

๒.๓ เสริมสร้างศักยภาพการบริหารจัดการให้กับภาคเกษตร สถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการ ตลอดจนส่งเสริมกลุ่ม OTOP กลุ่มธุรกิจผู้ประกอบการ SMEs ให้มีความเข้มแข็ง

๒.๔ ส่งเสริมการศึกษาการวิจัย การสร้างนวัตกรรม และการบริหารจัดการตลาดสินค้าเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และการแปรรูป และผลิตภัณฑ์ OTOP ให้มีคุณภาพ ปลอดภัยตรงความต้องการของตลาดและเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยว

๒.๕ ส่งเสริมการมีงานทำและรายได้ของประชาชนอย่างทั่วถึง เพื่อเป็นรากฐานการพัฒนา เศรษฐกิจและลดปัญหาความยากจน

๓. พัฒนาทุนทางวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการท่องเที่ยว

กลยุทธ์ :-

๓.๑ ทำนุบำรุง รักษา และสืบทอด ศิลปวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น โดยการเชื่อมโยงกับการพัฒนาทางสังคม การท่องเที่ยว และเศรษฐกิจให้เป็นเมือง ๓ วัฒนธรรมที่มีเสน่ห์ยิ่งขึ้น

๓.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น ภูมิปัญญาไทยเพื่อใช้ในการผลิตสินค้า บริการ การประกอบอาชีพ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการมีรายได้

๓.๓ ส่งเสริมเชื่อมโยงเส้นทางวัฒนธรรมประวัติศาสตร์ การท่องเที่ยว กับเพื่อนบ้านทั้งภายในและต่างประเทศ

๓.๔ พัฒนาการท่องเที่ยวทุกด้าน ทุกพื้นที่ โดยเน้นการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมที่มีอัตลักษณ์ และศักยภาพสูง

๔. อนุรักษ์ ฟื้นฟู ทรัพยากรส่งเสริมพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมธรรมชาติและแหล่งน้ำ และส่งเสริมพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

กลยุทธ์ :-

๔.๑ การสร้างสมดุลการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ พร้อมกับการอนุรักษ์ พัฒนา ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การป้องกันตลิ่งพังทลาย การพัฒนาแหล่งน้ำ การบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการเป็นระบบและคุ้มค่าและสนับสนุนขยายผลโครงการตามแนวพระราชดำริ

๔.๒ กระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ในที่ดินของประชาชนให้เพียงพอแก่การอยู่อาศัยและการเกษตรกรรม โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติวิถีชีวิตของชุมชนท้องถิ่น อย่างยั่งยืน และมีส่วนร่วม

๔.๓ ส่งเสริมพัฒนาการบริหารจัดการสภาพแวดล้อมเมืองและท้องถิ่นภายใต้การมีส่วนร่วมของชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เพื่อประโยชน์ในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน และสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๔.๔ ส่งเสริม บำรุงรักษา และคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตลอดจนควบคุมและกำจัด ภาวะมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิการและคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชน ท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๔.๕ ส่งเสริม สนับสนุน การอนุรักษ์พลังงานและการบริหารจัดการด้านพลังงานให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งในภาครัฐและเอกชนอย่างมีส่วนร่วมและยั่งยืน

๕. เพิ่มศักยภาพ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน

กลยุทธ์ :-

๕.๑ พัฒนาจุดผ่านแดนถาวรฤดู ในทุกด้านเพื่อให้เป็นประตูสู่ประเทศเพื่อนบ้านและประเทศอื่นๆ ที่สำคัญ ของประเทศไทย เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๕.๒ พัฒนาสัมพันธ์ไมตรีและความร่วมมือกับจังหวัดทั้งภายในและระหว่างประเทศ และพัฒนาการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมอันดีระหว่างกันอย่างยั่งยืน

๕.๓ พัฒนาความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ พัฒนาเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจชายแดน และระบบ Logistics ให้เอื้อประโยชน์ต่อการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว เป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับการค้าและรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๕.๔ พัฒนาสินค้าและบริการให้มีคุณภาพมาตรฐานเป็นที่ยอมรับของผู้บริโภค คู่ค้า นักท่องเที่ยว และประชาชนทั่วไป

๕.๕ สนับสนุนให้มีการปรับปรุง พัฒนา การท่องเที่ยวทุกด้าน โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๖ บทบาทภารกิจ โครงสร้างของหน่วยงานสังกัดกระทรวง

หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดอุดรดิตถ์ ประกอบด้วย ๕ หน่วยงาน ดังนี้

๑. สำนักงานแรงงานจังหวัด
๒. สำนักงานจัดหางานจังหวัด
๓. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด
๔. สำนักงานประกันสังคมจังหวัด
๕. ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด

ตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กำหนดให้แต่ละหน่วยงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

สำนักงานแรงงานจังหวัด (สรจ.)

หน้าที่และความรับผิดชอบ

๑. เป็นผู้แทนกระทรวงแรงงานในจังหวัด กำกับดูแล ติดตามประเมินผล/แผนปฏิบัติการของกระทรวง
๒. ดำเนินงานยุทธศาสตร์ งานนโยบายและแผน และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด
๓. บริหารงานข้อมูล และศูนย์สารสนเทศด้านแรงงาน
๔. งานประชาสัมพันธ์ข่าวสารด้านแรงงาน
๕. งานอนุกรรมการอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด

๖. ประสานงานช่วยเหลือคนงานที่เคยเดินทางไปทำงานต่างประเทศ
๗. งานประสานและดำเนินการโครงการพิเศษด้านแรงงาน
๘. รับเรื่องราวร้องทุกข์ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
๙. ปฏิบัติงานร่วมและสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑๐. งานอื่นๆ ที่ส่วนกลางและจังหวัดมอบหมาย

สำนักงานจัดหางานจังหวัด (สจจ.)

หน้าที่และความรับผิดชอบ

๑. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว
๒. วิเคราะห์สภาวะตลาดแรงงานและแนวโน้มความต้องการแรงงานและเป็นศูนย์ทะเบียนคนหางาน
๓. ให้คำปรึกษาแนะนำส่งเสริมและให้บริการแนะแนวแก่ประชาชน
๔. ตรวจสอบและควบคุมดำเนินการจัดหางานของเอกชน
๕. การอนุญาต การควบคุม และการตรวจการทำงานของคนต่างด้าว ในเขตจังหวัด
๖. งานอื่นๆ ที่ส่วนกลางและจังหวัดมอบหมาย

สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด (สสจ.)

หน้าที่และความรับผิดชอบ

๑. ให้ความคุ้มครองแรงงานให้ได้รับสิทธิตามกฎหมาย
๒. ตรวจสอบและส่งเสริมความปลอดภัยในการทำงาน
๓. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และแรงงานสัมพันธ์
๔. ส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจด้านสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
๕. ดำเนินการป้องกันและแก้ไขข้อพิพาทแรงงาน และสนับสนุนให้มีการจัดสวัสดิการแรงงาน
๖. งานอื่นๆ ที่ส่วนกลางและจังหวัดมอบหมาย

สำนักงานประกันสังคมจังหวัด (สปจ.)

หน้าที่และความรับผิดชอบ

๑. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน
๒. จัดทำทะเบียนนายจ้าง ลูกจ้าง และออกบัตรประกันสังคมและบัตรรับรองสิทธิการรักษาพยาบาลแก่ผู้ประกันตน
๓. จ่ายเงินทดแทนและประโยชน์ทดแทนแก่ลูกจ้างผู้ประกันตน
๔. ประสานการให้บริการทางการแพทย์ และฟื้นฟูสมรรถภาพลูกจ้างผู้ประกันตน
๕. ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการประกันสังคม
๖. งานอื่นๆ ที่ส่วนกลางและจังหวัดมอบหมาย

ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด (ศพจ.)

๑. ฝึกอบรมและพัฒนาฝีมือแรงงานให้แก่ประชาชนวัยทำงานเพื่อให้เข้าสู่ตลาดแรงงาน หรือสามารถประกอบอาชีพของตนเอง สาขาช่างที่ต้องใช้ฝีมือและยกระดับฝีมือแรงงานให้สูงขึ้น
๒. ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานในสาขาช่างต่างๆ
๓. ส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาฝีมือแรงงาน
๔. งานอื่นๆ ที่ส่วนกลางและจังหวัดมอบหมาย

บทที่ ๓

การวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายใน ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอก และสถานการณ์ที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ สถานการณ์ของสภาพพื้นที่ในจังหวัดที่ส่งผลกระทบต่อภาคแรงงาน

๑. สถานการณ์แรงงานในจังหวัด ประจำปี ๒๕๕๘

จังหวัดอุดรธานีมีประชากรจำนวน ๔๓๕,๑๘๐ คน เป็นผู้อยู่ในกำลังแรงงาน ๒๒๘,๕๕๐ คน ผู้มีงานทำ ๒๒๔,๙๑๙ คน แยกเป็นผู้ทำงานในภาคเกษตรจำนวน ๙๙,๓๐๖ คน (ร้อยละ ๔๔.๑๕) และผู้ทำงานนอกภาคเกษตรจำนวน ๑๒๕,๖๑๓ คน (ร้อยละ ๕๕.๘๕) โดยมีผู้ว่างงาน ๒,๕๖๑ คน (ร้อยละ ๑.๑๒) และผู้รอฤดูกาล ๑,๐๗๐ คน (ร้อยละ ๐.๔๗)

ผู้มีงานทำนอกภาคเกษตร แยกเป็นผู้ทำงานในสาขาการขนส่ง การขายปลีก มากที่สุด ๓๑,๗๖๑ คน หรือ ร้อยละ ๒๕.๒๘ รองลงมา คือ การก่อสร้าง ๑๘,๖๓๕ คน ร้อยละ ๑๔.๘๔ การผลิต ๑๗,๓๐๒ คน ร้อยละ ๑๓.๗๗ การบริหารราชการและการป้องกันประเทศ ๑๕,๕๒๙ คน ร้อยละ ๑๒.๓๖ และ กิจกรรมโรงแรมและอาหาร ๑๔,๑๕๓ คน ร้อยละ ๑๑.๒๗

การมีงานทำ ผู้มีงานทำในจังหวัดอุดรธานีจำนวน ๙๙,๓๐๖ คน หรือร้อยละ ๔๔.๑๕ ทำงานในภาคเกษตร ผู้มีงานทำจำนวน ๑๒๕,๖๑๓ คน ร้อยละ ๕๕.๘๕ ทำงานนอกภาคเกษตร โดยผู้มีงานทำส่วนใหญ่มีการศึกษาต่ำกว่าประถมศึกษาจำนวน ๖๙,๖๗๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๙๘ รองลงมา ระดับประถมศึกษา ๔๙,๘๓๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๑๖ และระดับอุดมศึกษา ๓๗,๙๙๓ คน ร้อยละ ๑๖.๘๙

แรงงานนอกระบบ จากข้อมูลล่าสุดปี ๒๕๕๘ มีผู้ทำงานอยู่ในแรงงานนอกระบบจำนวน ๑๖๖,๓๗๔ คน โดยส่วนใหญ่จะทำงานในภาคเกษตรกรรม ๑๐๐,๑๖๙ คน นอกภาคเกษตรกรรม ๖๖,๒๐๕ คน โดยประเภทอุตสาหกรรมที่มีแรงงานนอภาคเกษตรทำงานสูงสุดคือ การขายส่ง การขายปลีก ๒๔,๘๔๒ คน รองลงมาคือ การก่อสร้าง ๑๓,๑๕๙ คน และที่พักแรมและบริการด้านอาหาร ๑๑,๒๖๒ คน ส่วนอาชีพที่มีการทำงานนอกระบบสูงสุดคือ ด้านการเกษตรและการประมง ๙๑,๖๘๔ คน รองลงมาคือ พนักงานบริการ ๓๒,๖๗๕ คน และอาชีพพื้นฐานต่างๆ ๑๗,๘๔๙ คน สำหรับด้านการศึกษารองานนอกระบบส่วนใหญ่มีการศึกษาในระดับต่ำกว่าประถมศึกษา ๖๖,๙๐๘ คน รองลงมาคือ ระดับประถมศึกษา ๔๐,๓๘๓ คน และระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ๒๕,๓๘๐ คน

การบริการจัดหางานในประเทศ ในปี ๒๕๕๘ (มกราคม-ธันวาคม ๒๕๕๘) มีตำแหน่งงานว่างที่นายจ้าง/สถานประกอบการ แจ้งความต้องการผ่านสำนักงานจัดหางานจังหวัด ๒,๖๙๗ อัตรา เพิ่มขึ้นร้อยละ ๙๒.๒๓ จากปีที่ผ่านมาที่มี ๑,๔๐๓ อัตรา ผู้ลงทะเบียนสมัครงานมี ๒,๐๒๔ คน ลดลงร้อยละ ๑๑.๑๙ จากปีที่ผ่านมาที่มี ๒,๒๗๙ คน ขณะที่ผู้ได้รับการบรรจุให้ม้งานทำมีจำนวน ๓,๕๕๐ คน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๗๕.๕๗ จากปีที่ผ่านมาที่มี ๒,๐๒๒ คน

สำหรับประเภทอาชีพ พบว่า มีความต้องการแรงงานในอาชีพเสมียน เจ้าหน้าที่ ๘๖๐ อัตรา ร้อยละ ๓๑.๘๙ รองลงมา อาชีพงานพื้นฐาน ๖๔๓ อัตรา ร้อยละ ๒๓.๘๔ และช่างเทคนิคและผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง ๓๖๒ อัตรา ร้อยละ ๑๓.๔๒

เมื่อพิจารณาระดับการศึกษา พบว่า ส่วนใหญ่ต้องการแรงงานที่จบการศึกษาระดับประถมศึกษาและต่ำกว่ามากที่สุด ๑,๒๙๕ อัตรา ร้อยละ ๔๘.๐๒ รองลงมา ระดับ ปวช. ๔๔๒ อัตรา ร้อยละ ๑๖.๓๙ และ ระดับมัธยมศึกษา ๔๒๕ อัตรา ร้อยละ ๑๕.๗๖

ส่วนอุตสาหกรรมที่มีความต้องการแรงงานมากที่สุด ได้แก่ การผลิต ๗๙๖ อัตรา ร้อยละ ๒๙.๘๐ รองลงมา การขายส่ง การขายปลีก การซ่อมแซมรถยนต์ รถจักรยานยนต์ของใช้ส่วนบุคคล และของใช้ในครัวเรือน ๕๘๕ อัตรา ร้อยละ ๒๑.๙๐ และการบริหารและการป้องกันประเทศ รวมทั้งการประกันสังคมภาคบังคับ ๓๑๖ อัตรา ร้อยละ ๑๑.๘๓

ผู้ลงทะเบียนสมัครงาน ส่วนใหญ่จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษามากที่สุด ๘๐๑ คน ร้อยละ ๓๙.๕๘ รองลงมา ระดับปริญญาตรี ๓๙๓ คน ร้อยละ ๑๙.๔๒ และระดับประถมศึกษาและต่ำกว่า ๓๗๕ คน ร้อยละ ๑๘.๕๓ เมื่อเปรียบเทียบกับปีที่แล้วพบว่าผู้ลงทะเบียนสมัครงานมีจำนวนลดลง ผู้ลงทะเบียนสมัครงานส่วนใหญ่สมัครงานในประเภท อาชีพงานพื้นฐาน มากที่สุด ๕๓๘ คน ร้อยละ ๒๖.๕๘ รองลงมา เสมียน เจ้าหน้าที่ ๕๑๘ คน ร้อยละ ๒๕.๕๙ และพนักงานบริการ พนักงานขายในร้านค้าและตลาด ๓๑๕ คน ร้อยละ ๑๕.๕๖ และเป็นผู้มีอายุระหว่าง ๑๘-๒๔ ปี มากที่สุด ๕๕๗ คน ร้อยละ ๒๗.๕๒ รองลงมา อายุ ๓๐-๓๙ ปี ๕๓๒ คน ร้อยละ ๒๖.๒๘ และอายุ ๒๕-๒๙ ปี ๔๐๐ คน ร้อยละ ๑๙.๗๖

การบรรจุนาน อุตสาหกรรมที่มีการบรรจุนานมากที่สุด คือ การผลิต ๙๙๖ คน ร้อยละ ๒๘.๒๓ รองลงมา การขายส่ง การขายปลีก การซ่อมแซมรถยนต์ รถจักรยานยนต์ของใช้ส่วนบุคคล และของใช้ในครัวเรือน ๘๑๗ คน ร้อยละ ๒๓.๑๖ และการบริหารและการป้องกันประเทศ รวมทั้งการประกันสังคมภาคบังคับ ๔๔๖ คน ร้อยละ ๑๒.๖๔ ส่วนการบรรจุนานจำแนกตามอาชีพประเภทเสมียน เจ้าหน้าที่ มากที่สุด ๑,๒๔๙ คน ร้อยละ ๓๕.๑๘ รองลงมา อาชีพงานพื้นฐาน ๘๗๘ คน ร้อยละ ๒๔.๗๓ และ พนักงานบริการ พนักงานขายในร้านค้าและตลาด ๔๕๗ คน ร้อยละ ๑๒.๘๗ ส่วนการบรรจุนานในระดับปริญญาตรีมากที่สุด ๑,๑๘๗ คน ร้อยละ ๓๓.๔๔ รองลงมา ระดับมัธยมศึกษา ๑,๑๒๐ คน ร้อยละ ๓๑.๕๕ และ ระดับ ปวส. ๖๐๕ คน ร้อยละ ๑๗.๐๔ โดยการบรรจุนานมีอายุระหว่าง ๓๐-๓๙ ปี มากที่สุด ๑,๙๒๓ คน ร้อยละ ๕๔.๑๗ รองลงมา อายุระหว่าง ๒๕-๒๙ ปี ๕๘๙ คน ร้อยละ ๑๖.๕๙ และ อายุระหว่าง ๑๘-๒๔ ปี ๕๓๙ คน ร้อยละ ๑๕.๑๘

ความต้องการแรงงานในจังหวัดอุดรธานี ปี ๒๕๕๘ พบว่า มีความต้องการแรงงานในกลุ่มแรงงานไร้ฝีมือสูงสุด คือ จำนวน ๔,๗๙๙ คน รองลงมา คือกลุ่มแรงงานกึ่งฝีมือ ๔,๒๐๖ คน และกลุ่มแรงงานฝีมือ ๓,๖๓๕ คน โดยแรงงานที่ต้องการส่วนใหญ่ต้องการระดับต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน ๓,๐๘๑ คน รองลงมา ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย จำนวน ๒,๕๖๘ คน และระดับมัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน ๒,๓๘๘ คน ประเภทกิจการขายส่ง ขายปลีกซ่อมยานยนต์และจักรยานยนต์ เป็นประเภทกิจการที่ต้องการแรงงานสูงสุด

สำหรับการเข้าออกงานของลูกจ้างที่ออกจากงานปี ๒๕๕๘ มีจำนวน ๑,๒๔๐ คน สาเหตุส่วนใหญ่เป็นการลาออกจากงานส่วนใหญ่ ส่วนลูกจ้างที่เข้างานร้อยละ ๗๔.๔๗ เข้างานเนื่องจากแทนคนเก่า

ส่วนประเภทกิจการที่ขาดแคลนมากที่สุดในจังหวัดอุดรธานี คือ ขายส่ง ขายปลีก ซ่อมยานยนต์และจักรยานยนต์จำนวน ๑๐๙ คน (ร้อยละ ๔๑.๙๒) รองลงมา ปีโตรเลียม ๓๒ คน (ร้อยละ ๑๒.๓๑) และอาหารและอาหารสัตว์ ๒๕ คน (ร้อยละ ๙.๖๒) ส่วนระดับต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนต้นที่ขาดแคลนสูงสุดคือ ๑๕๑ คน (ร้อยละ ๕๘.๐๘) รองลงมา ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ๓๗ คน (ร้อยละ ๑๔.๒๓) และระดับมัธยมศึกษาตอนต้น ๒๔ คน (ร้อยละ ๙.๒๓)

สำหรับผู้สำเร็จการศึกษาในจังหวัดอุดรธานี พบว่า มีผู้สำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษาสูงสุดจำนวน ๕,๖๔๗ คน รองลงมา ระดับ ปวช.และ ปวส./อนุปริญญา ๒,๒๕๓ คน และระดับปริญญาตรี ๑,๖๕๑ คน

การจ้างคนพิการ ข้อมูลการรับคนพิการเข้าทำงานในสถานประกอบการและหน่วยงานภาครัฐตามกฎหมาย การจ้างงานคนพิการของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดอุดรธานี ณ ธันวาคม ๒๕๕๘ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๐ แห่ง ๒๗ ราย และให้สัมปทานจัดสถานที่จำหน่ายสินค้า จำนวน ๓ แห่ง ๑๐ ราย

แรงงานต่างด้าว ที่เข้าเมืองโดยถูกต้องตามกฎหมายและได้รับอนุญาตให้ทำงาน ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๘ รวมทั้งสิ้น ๘๗ คน แรงงานต่างด้าวส่วนใหญ่เป็นแรงงานที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาอยู่ชั่วคราว จำนวน ๖๗ คน และประเภทมาตรา ๑๓ ยกเว้นมติ ครม.(กลุ่มบุคคลบนพื้นที่สูง) เข้ามาหรืออยู่ในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับ

อนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง แต่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับออกไปนอกราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองจำนวน ๒๐ คน โดยแรงงานต่างด้าวสัญชาติอื่นๆ มีมากที่สุด ๒๗ คน ร้อยละ ๓๑.๐๓ รองลงมา สัญชาติบุคคลบนพื้นที่สูง จำนวน ๒๐ คน หรือร้อยละ ๒๒.๕๕ (ยกเว้นประเภทตลอดชีพ) และสัญชาติฟิลิปปิน ๑๗ คน ร้อยละ ๑๙.๕๔

สำหรับแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงานเป็นการชั่วคราว ๓ สัญชาติ คือ เมียนมาร์ ลาว และกัมพูชา เพื่อช่วยบรรเทาการขาดแคลนแรงงานและเป็นการทดแทนการขาดแคลนแรงงานในจังหวัดอุดรดิตถ์ จำนวนทั้งสิ้น ๘๘๙ คน โดยแยกตามประเภทที่ขอรับใบอนุญาตได้แก่ ๑) กลุ่มบุคคลที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ จำนวน ๔๕๐ คน ๒) กลุ่มแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานตามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานกับเมียนมาร์ ลาว และกัมพูชา (MOU) จำนวน ๒๗ คน ๓) กลุ่มแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองตามสัญชาติเมียนมาร์ ลาว และกัมพูชา จำนวน ๔๑๒ คน

แรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ ในปี ๒๕๕๘ (มกราคม-ธันวาคม ๒๕๕๘) จังหวัดอุดรดิตถ์ มีแรงงานไทยที่ได้รับอนุญาตเดินทางไปทำงานต่างประเทศ ๓๙๐ คน การอนุญาตให้แรงงานไทยเดินทางไปทำงานต่างประเทศส่วนใหญ่ประเภท Re-Entry (อนุญาตให้เดินทางกลับไปทำงานต่างประเทศ) ๓๓๙ คน ร้อยละ ๘๖.๙๒ และการเดินทางด้วยตนเอง ๕๑ คน ร้อยละ ๑๓.๐๘ สำหรับระดับการศึกษาส่วนใหญ่เป็นผู้มีการศึกษาระดับ ปวช., ปวท., ปวส., อนุปริญา ๓๒๘ คน ร้อยละ ๘๔.๑๐ รองลงมา ระดับมัธยมศึกษา ๑๗๐ คน ร้อยละ ๔๓.๕๕ และระดับประถมศึกษา ๑๕๘ คน ร้อยละ ๔๐.๕๑

การพัฒนาศักยภาพ ในปี ๒๕๕๘ (มกราคม-ธันวาคม ๒๕๕๘) ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดอุดรดิตถ์ มีการฝึกเตรียมเข้าทำงาน จำนวน ๓๒ คน กลุ่มอาชีพที่มีการฝึกมากที่สุดคือ ช่างอุตสาหกรรมศิลป์ ๑๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๕๐ และช่างเครื่องกล ช่างไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ คอมพิวเตอร์ ๑๐ คน เท่ากัน ร้อยละ ๓๑.๒๕ การฝึกยกระดับฝีมือแรงงานมีผู้เข้ารับการฝึกจำนวน ๑,๑๕๒ คน กลุ่มอาชีพที่มีการฝึกมากที่สุดคือ ธุรกิจและบริการ ๔๕๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๑๕ รองลงมา ช่างอุตสาหกรรมศิลป์ ๓๐๕ คน ร้อยละ ๒๖.๔๘ และช่างก่อสร้าง ๑๕๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๓๗ ส่วนการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน มีผู้เข้ารับการทดสอบทั้งสิ้น ๔๙๑ คน พบว่ากลุ่มอาชีพที่มีผู้เข้ารับการทดสอบมากที่สุดคือ ช่างไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ คอมพิวเตอร์ ๔๐๖ คน ร้อยละ ๘๒.๖๙ รองลงมา ช่างก่อสร้าง ๕๔ คน ร้อยละ ๑๐.๙๙ และช่างเครื่องกล ๓๑ คน ร้อยละ ๖.๓๑

การตรวจคุ้มครองแรงงาน ในปี ๒๕๕๘ (มกราคม-ธันวาคม ๒๕๕๘) สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดอุดรดิตถ์ มีการตรวจสถานประกอบการเพื่อให้คำแนะนำแก่สถานประกอบการและคุ้มครองลูกจ้าง จำนวน ๒๒๖ แห่ง ลูกจ้าง ที่ผ่านการตรวจและได้รับการคุ้มครอง จำนวน ๒,๙๔๒ คน สถานประกอบการที่ตรวจสอบส่วนใหญ่เป็นสถานประกอบการที่มีการจ้างงาน ขนาด ๑-๔ คน (๙๓ แห่ง) รองลงมา ขนาด ๕-๙ คน (๖๗ แห่ง) และขนาด ๑๐-๑๙ คน (๓๐ แห่ง) ตามลำดับ ผลการตรวจพบว่า ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานจำนวน ๒๑๙ แห่ง และปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานจำนวน ๗ แห่ง เจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการออกคำสั่งให้ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน

ด้านการตรวจความปลอดภัยในสถานประกอบการมีการตรวจฯ ทั้งสิ้น ๙๓ แห่ง ลูกจ้างที่ผ่านการตรวจจำนวน ๒,๗๓๙ คน สถานประกอบการที่ตรวจสอบส่วนใหญ่เป็นสถานประกอบการที่มีการจ้างขนาด ๕-๙ คน (๒๒ แห่ง) รองลงมา ขนาด ๑๐-๑๙ คน ขนาด ๒๐-๔๙ คน เท่ากัน (๒๑ แห่ง) และขนาด ๑-๔ คน (๑๖ แห่ง) ตามลำดับ ผลการตรวจพบว่า

ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงานจำนวน ๘๘ แห่ง และปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมายความปลอดภัยจำนวน ๕ แห่ง เจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการออกคำสั่งให้ปรับปรุงปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายความปลอดภัย

การเกิดข้อเรียกร้อง/พิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งภายในจังหวัดอุตรดิตถ์ ในช่วงปี ๒๕๕๘ พบว่าไม่มี การแจ้งข้อเรียกร้อง/ข้อพิพาทและข้อขัดแย้ง

การส่งเสริมการจัดสวัสดิการแรงงาน มีการส่งเสริมและให้บริการด้านสวัสดิการแรงงานนอกเหนือจากที่ กฎหมายกำหนด ๑๓๙ แห่ง ผู้ใช้แรงงานที่ได้รับประโยชน์ ๔,๐๓๙ คน และส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับสวัสดิการแรงงาน ๓๘ แห่ง ผู้ใช้แรงงานที่ได้รับประโยชน์ ๖๐ คน

การประกันสังคม ข้อมูลของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดอุตรดิตถ์ ณ ธันวาคม ๒๕๕๘ พบว่าจำนวน สถานประกอบการและผู้ประกันตนที่เข้าสู่ระบบประกันสังคม โดยกองทุนประกันสังคมที่ขึ้นทะเบียน ๑,๔๕๙ แห่ง ผู้ประกันตนทั้งสิ้น ๔๔,๕๓๕ ราย แยกเป็น มาตรา ๓๓ จำนวน ๑๘,๒๒๖ ราย มาตรา ๓๙ จำนวน ๔,๓๒๗ ราย และมาตรา ๔๐ จำนวน ๒๑,๙๘๒ ราย โดยมีสถานพยาบาลในเครือข่ายประกันสังคมในจังหวัด จำนวน ๑ แห่ง

สำหรับการใช้บริการจากกองทุนประกันสังคมมีผู้ใช้บริการทั้งสิ้น ๑๙,๘๙๔ ราย เมื่อพิจารณาตาม ประเภทของประโยชน์ทดแทน (ไม่เนื่องจากการทำงาน) ซึ่งมี ๗ กรณี ได้แก่ เจ็บป่วย คลอดบุตร ทูพพลภาพ ตาย สงเคราะห์บุตร ชราภาพ และว่างงาน พบว่าประเภทประโยชน์ทดแทนที่ผู้ประกันตนใช้บริการสูงสุดได้แก่ กรณี สงเคราะห์บุตร มีผู้ประกันตนใช้บริการ ๙,๘๕๔ ราย รองลงมา เจ็บป่วย ๕,๐๒๗ ราย และคลอดบุตร ๑,๕๗๐ ราย

ส่วนจำนวนการจ่ายเงินประโยชน์ทดแทนเป็นเงินทั้งสิ้น ๘๓,๐๕๗,๐๘๖.๘๑ บาท พบว่าการจ่ายเงินกรณี ชราภาพมีการจ่ายเงินสูงสุดถึง ๒๗,๓๖๑,๒๓๒.๑๕ บาท รองลงมาคือ คลอดบุตรจ่ายเงินประโยชน์ทดแทน ๒๖,๐๐๔,๙๔๒ บาท และตาย จ่ายเงินประโยชน์ทดแทน ๙,๘๐๒,๙๔๖.๕๖ บาท

กองทุนเงินทดแทนมีนายจ้างที่ขึ้นทะเบียนและจ่ายเงินสมทบ ๙๙๘ แห่ง ลูกจ้างในข่ายความคุ้มครอง จำนวน ๑๑,๔๖๓ ราย สำหรับการให้บริการกองทุนเงินทดแทนมีผู้ใช้บริการทั้งสิ้น ๑๗๗ คน ส่วนใหญ่เป็นประเภท ความร้ายแรงที่ลูกจ้างในข่ายความคุ้มครองใช้บริการได้แก่ ประเภทหยุดงานไม่เกิน ๓ วัน มีผู้ใช้บริการ ๑๐๗ คน รองลงมา หยุดงานเกิน ๓ วัน มีผู้ใช้บริการ ๖๙ คน และตาย มีผู้ใช้บริการ ๑ คน สำหรับจำนวนเงินที่จ่ายทั้งสิ้น ๑,๓๕๓,๗๖๑.๕๓ บาท พบว่าการจ่ายเงินมากที่สุดคือ หยุดงานเกิน ๓ วัน จำนวน ๖๓๐,๘๗๓.๕๕ บาท รองลงมา ตาย จำนวน ๕๕๔,๑๖๐ บาท และหยุดงานไม่เกิน ๓ วัน จำนวน ๑๖๘,๗๒๘ บาท

ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดอุดรดิตถ์ ปี ๒๕๕๖

| อุตสาหกรรม | มูลค่า (ล้านบาท) | ร้อยละของ GPP |
|--|------------------|---------------|
| เกษตรกรรม การล่าสัตว์และการป่าไม้ | ๖,๙๘๗ | ๒.๗ |
| การประมง | ๔๑๙ | ๓.๒ |
| การทำเหมืองแร่และเหมืองหิน | ๗๑ | ๒.๘ |
| การผลิต | ๑,๕๔๘ | ๒๐.๓ |
| การไฟฟ้า ประปา และโรงแยกก๊าซ | ๗๒๕ | ๑.๘ |
| การก่อสร้าง | ๘๓๖ | ๘.๘ |
| การขายส่ง การขายปลีก การซ่อมแซมยานยนต์ฯ | ๑,๔๙๗ | ๑.๘ |
| โรงแรมและภัตตาคาร | ๒๘๐ | ๒๐.๑ |
| การขนส่ง สถานที่เก็บสินค้าและการคมนาคม | ๑,๒๘๒ | ๒๖.๓ |
| ตัวกลางทางการเงิน | ๒,๔๓๙ | ๑๗.๔ |
| บริการด้านอสังหาริมทรัพย์ การให้เช่าและบริการทางธุรกิจ | ๑,๖๗๑ | ๔.๑ |
| การบริหารราชการและการป้องกันประเทศฯ | ๔,๔๑๒ | ๑.๘ |
| การศึกษา | ๑,๘๓๖ | ๓.๘ |
| การบริการด้านสุขภาพและสังคมสงเคราะห์ | ๑,๑๔๔ | ๑๐.๗ |
| การให้บริการชุมชน สังคม และบริการส่วนบุคคลฯ | ๑๕๖ | ๐.๗ |
| ลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล | ๖๑ | ๑๕.๑ |
| รวม | ๒๕,๓๖๓ | ๒.๕ |

ที่มา : สำนักงานคลังจังหวัดอุดรดิตถ์

สำหรับประเภทกิจการสำคัญในจังหวัดอุดรดิตถ์ ประกอบด้วย

๑. การค้าส่ง ค้าปลีก
๒. กิจการไม้ ย่อยหิน
๓. กิจการโรงสีข้าว
๔. กิจการแปรงมันสำปะหลัง/มันเส้น
๕. กิจการน้ำตาลทราย
๖. กิจการผลิตสุรา/เครื่องดื่ม
๗. กิจการเครื่องเรือน/เฟอร์นิเจอร์
๘. กิจการทำคอนกรีต
๙. กิจการซ่อมเครื่องยนต์/เคาะพ่นสี
๑๐. โรงแรม/ภัตตาคาร
๑๑. กิจการก่อสร้าง
๑๒. กิจการขนส่งสินค้า/พัสดุ

สถานประกอบการในจังหวัดอุดรดิตถ์ ส่วนใหญ่เป็นสถานประกอบการขนาดเล็ก-กลาง โดยจำแนกตามจำนวนลูกจ้างได้ดังนี้

- | | | |
|------------------------------------|---------|------------|
| (๑) สถานประกอบการขนาด ๑-๙ คน | มีจำนวน | ๑,๐๔๓ แห่ง |
| (๒) สถานประกอบการขนาด ๑๐-๔๙ คน | มีจำนวน | ๒๑๕ แห่ง |
| (๓) สถานประกอบการขนาด ๕๐-๙๙ คน | มีจำนวน | ๑๒ แห่ง |
| (๔) สถานประกอบการขนาด ๑๐๐-๔๙๙ คน | มีจำนวน | ๑๗ แห่ง |
| (๕) สถานประกอบการขนาด ๕๐๐ คนขึ้นไป | มีจำนวน | ๑ แห่ง |

๑.๒ การผลิตภาพแรงงาน

จังหวัดอุดรดิตถ์ มีผลิตภัณฑ์มวลรวมในภาคเกษตร มูลค่าจำนวน ๗,๔๐๖ ล้านบาท นอกภาคเกษตร มูลค่าจำนวน ๑๗,๙๕๗ ล้านบาท โดยมีผู้ทำงานในภาคเกษตรจำนวน ๙๙,๓๐๖ คน และนอกภาคเกษตรจำนวน ๑๒๕,๖๑๓ คน จำแนกรายสาขา ดังนี้

| ประเภทอุตสาหกรรม | ผู้มีงานทำ |
|--------------------------------|------------|
| เกษตรกรรม การป่าไม้และการประมง | ๙๙,๓๐๖ |
| การทำเหมืองแร่ เหมืองหิน | ๓๑๑ |
| การผลิต | ๑๗,๓๐๒ |
| การไฟฟ้า ก๊าซ และไอน้ำ | ๖๐๔ |
| การจัดการน้ำ บำบัดน้ำเสีย | ๔๙๕ |
| การก่อสร้าง | ๑๘,๖๓๕ |
| การขายส่ง การขายปลีก | ๓๑,๗๖๑ |

| ประเภทอุตสาหกรรม | ผู้มีงานทำ |
|-------------------------------------|----------------|
| กิจกรรมโรงแรม และอาหาร | ๑๔,๑๕๓ |
| การขนส่ง สถานที่เก็บสินค้า | ๒,๒๘๖ |
| ข้อมูลข่าวสารและการสื่อสาร | ๓๗๑ |
| กิจการทางการเงินและการประกันภัย | ๒,๖๖๐ |
| กิจกรรมอสังหาริมทรัพย์ | ๓๕๔ |
| กิจกรรมทางวิชาชีพและเทคนิค | ๕๑๐ |
| การบริหารและการสนับสนุน | ๑,๒๔๑ |
| การบริหารราชการ และการป้องกันประเทศ | ๑๕,๕๒๙ |
| การศึกษา | ๗,๐๕๘ |
| สุขภาพ และสังคมสงเคราะห์ | ๖,๕๔๑ |
| ศิลปะความบันเทิงนันทนาการ | ๙๗๕ |
| กิจกรรมบริการด้านอื่นๆ | ๓,๕๙๘ |
| ลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล | ๑,๒๒๙ |
| รวม | ๒๒๔,๙๑๙ |

ที่มา : สำนักงานสถิติจังหวัดอุดรดิตถ์

๓.๒ การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้องในจังหวัดอุดรดิตถ์

การวิเคราะห์ศักยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด

● จุดแข็ง (Strengths)

๑. มีเขื่อนสิริกิติ์ เป็นอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ และเป็นแหล่งผลิตกระแสไฟฟ้าสำคัญของประเทศ โดยมีแม่น้ำน่านเป็นแม่น้ำสายหลักของจังหวัด
๒. เป็นแหล่งปลูกผลไม้ และมีผลผลิตทางการเกษตรที่หลากหลายปี
๓. มีจุดผ่านแดนถาวรภูคู้ที่เป็นประตูเชื่อมกับประเทศเพื่อนบ้าน
๔. มีพื้นที่ป่าที่อุดมสมบูรณ์ มีคุณค่าทางเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม
๕. มีสถานีรถไฟ และมีศูนย์ซ่อมบำรุงเครื่องจักรกลรถไฟที่ใหญ่ที่สุดในภาคเหนือ
๖. มีแหล่งแร่เหล็กน้ำพี้ที่มีคุณค่าทางวัฒนธรรมและเศรษฐกิจ

● จุดอ่อน (Weaknesses)

๑. ระบบชลประทานยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ทางการเกษตร
๒. เกษตรกรใช้สารเคมีมาก ทำให้ดินเสื่อมสภาพ
๓. ขาดตลาดกลางพืชผลทางการเกษตรที่ครบวงจร
๔. โครงสร้างพื้นฐานระบบสาธารณสุขปศุสัตว์ สาธารณูปการยังไม่ได้มาตรฐานไม่ทั่วถึง และขาดทุรุดโทรม
๕. การท่องเที่ยวยังไม่ได้รับการพัฒนาอย่างครบวงจรและเชื่อมโยงกับจังหวัดใกล้เคียง
๖. การลงทุนในอุตสาหกรรมเกษตรยังมีน้อย

● โอกาส (Opportunities)

๑. นโยบายรัฐบาลสนับสนุนให้จังหวัดมีงบประมาณแก้ไขปัญหาได้มากขึ้น
๒. นโยบายในการส่งเสริมการค้าเสรีระหว่างประเทศ และการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘
๓. การพัฒนาเส้นทางเศรษฐกิจเชื่อมโยงตะวันออก – ตะวันตก (East – West Economic Corridor) (แม่สอด-ภูเก็ต) และระเบียงเศรษฐกิจจากเชียงใหม่ – ภูเก็ต (บ้านโคก) -เวียงจันทน์
๔. เป็นจุดเชื่อมภาคเหนือตอนบนกับภาคเหนือตอนล่าง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่ใกล้ และสะดวกมาก

● ภัยคุกคาม (Threats)

๑. มีบางพื้นที่ที่เป็นพื้นที่เสี่ยงภัย และอาจเกิดอุทกภัยและดินโคลนถล่ม
๒. ระเบียบกฎหมายไม่เอื้อต่อการบริหารจัดการเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดิน
๓. ปัจจัยการผลิตมีราคาสูงขึ้น ทำให้ต้นทุนการผลิตสูงขึ้นและความสามารถในการแข่งขันลดลง

ในการวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อการทำงาน เพื่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงาน จังหวัดอุตรดิตถ์ (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๓) ครั้งนี้ ใช้วิธีการวิเคราะห์ด้วย SWOT ANALYSIS เพื่อกำหนดจุดแข็ง (Strength) จุดอ่อน (Weakness) โอกาส (Opportunity) และอุปสรรคหรือภัยคุกคาม (Threats) สำหรับปัจจัยที่เป็นปัจจัยภายนอกจะใช้การวิเคราะห์ตามหลัก PEST ได้แก่ การพิจารณาปัจจัยภายนอกในประเด็นต่อไปนี้

| | | |
|----------------|--------|---------------------|
| P (Political) | ได้แก่ | ปัจจัยด้านการเมือง |
| E (Economic) | ได้แก่ | ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ |
| S (Social) | ได้แก่ | ปัจจัยด้านสังคม |
| T (Technology) | ได้แก่ | ปัจจัยด้านเทคโนโลยี |

ในการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม ได้ดำเนินการศึกษาข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ ตามหลักการ PEST และ ๗s McKinney ที่กล่าวมาแล้ว โดยข้อมูลที่ใช้ประกอบการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม ได้ศึกษาจากแหล่งข้อมูลปฐมภูมิและทุติยภูมิต่างๆ ดังนี้

๑. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒
๒. นโยบายรัฐบาล
๓. นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ

ภายหลังจากการรวบรวมข้อมูลและจำแนกตามแนวทาง SWOT แล้ว ได้มีการวิเคราะห์ โดยเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานด้านแผนงานของหน่วยงานราชการในจังหวัดอุตรดิตถ์ โดยได้สรุปผลการวิเคราะห์ (SWOT ANALYSIS) โดยมีจำแนกเป็นจุดแข็ง (Strength) ๖ ปัจจัย จุดอ่อน (Weakness) ๖ ปัจจัย โอกาส (Opportunity) ๔ ปัจจัย และภัยคุกคาม (Threats) ๓ ปัจจัย

เมื่อได้ทราบจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และข้อจำกัดหรืออุปสรรค รวมทั้งตำแหน่งเชิงยุทธศาสตร์ตามที่กล่าวมาแล้วข้างต้น จึงได้นำมากำหนดยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ในการดำเนินงาน โดยการนำจุดแข็ง (Strength) จุดอ่อน (Weakness) โอกาส (Opportunity) และอุปสรรค (Threat) มาวิเคราะห์โดยกลไก SWOT Matrix เพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอกลยุทธ์โดยสามารถสรุปตามประเด็นยุทธศาสตร์ได้ ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ เสริมสร้างบ้านเมืองให้น่าอยู่ ชุมชนและครอบครัวเข้มแข็ง มีคุณภาพชีวิตที่ดี

- ๑.๑ พัฒนาและปรับปรุง โครงข่ายคมนาคมผังเมืองทุกระดับ ระบบสาธารณสุขโรคและสาธารณสุขการตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานให้ทั่วถึงและเชื่อมโยงกับจังหวัด และประเทศอื่น และรองรับการพัฒนา ระบบขนส่งทางรางของรัฐบาล
- ๑.๒ เพิ่มศักยภาพบุคลากรและระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ให้สะอาด โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน
- ๑.๓ พัฒนาทรัพยากรมนุษย์บนพื้นฐานความเสมอภาค และเท่าเทียมโดยการสร้างโอกาสยกระดับคุณภาพการศึกษา เพื่อผลสัมฤทธิ์ด้านคุณภาพและการเรียนรู้ให้ครอบคลุมทุกสถาบันการศึกษาตลอดจนเปิดโอกาสในการเรียนรู้ได้ตลอดชีวิต และเข้าถึงแหล่งข้อมูลสารสนเทศได้อย่างกว้างขวาง ถูกต้อง เป็นธรรม และรวดเร็ว
- ๑.๔ พัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีทุกเพศ ทุกวัย ส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานให้มีงานทำ มีหลักประกันที่มั่นคงในชีวิต ส่งเสริมบริการสาธารณสุข สุขอนามัย สร้างภูมิคุ้มกันทางสังคม และส่งเสริมการกีฬา
- ๑.๕ เสริมสร้างสถาบันครอบครัวและชุมชนให้มีความมั่นคงเข้มแข็ง ปลอดภัยเสพติดมีความมั่นคง และปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ๑.๖ ส่งเสริมให้ประชาชนมีความเข้มแข็งในการร่วมกันพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ การเมือง การปกครอง การสร้างสรรค์สังคมให้เกิดความสมานฉันท์ และความมั่นคงภายในและชายแดน การบริหารวิฤติการณ์ ด้านสาธารณสุข และภัยพิบัติต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม ผลิตภัณฑ์ OTOP ให้มีคุณภาพปลอดภัยได้มาตรฐาน และมีการบริหารจัดการด้านการตลาดที่มีประสิทธิภาพ

- ๒.๑ ส่งเสริม พัฒนาระบบการผลิตภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การแปรรูปสินค้าเพื่อเพิ่มมูลค่าโดยมุ่งพัฒนาผลผลิตที่มีคุณภาพ มีประสิทธิภาพ และปลอดภัยต่อผู้บริโภค
- ๒.๒ ส่งเสริมพัฒนาการปลูกพืชด้วยระบบโซนนิ่งภาคการเกษตรการพัฒนาปศุสัตว์ และประมงที่สอดคล้องกับการตลาด โดยส่งเสริมการลดต้นทุนการผลิต เพิ่มรายได้ในภาคการเกษตร
- ๒.๓ เสริมสร้างศักยภาพการบริหารจัดการให้กับภาคเกษตร สถาบันเกษตรกร และผู้ประกอบการ ตลอดจนส่งเสริมกลุ่ม OTOP กลุ่มธุรกิจผู้ประกอบการ SMEs ให้มีความเข้มแข็ง
- ๒.๔ ส่งเสริมการศึกษาการวิจัย การสร้างนวัตกรรม และการบริหารจัดการตลาดสินค้าเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และการแปรรูป และผลิตภัณฑ์ OTOP ให้มีคุณภาพปลอดภัยตรงความต้องการของตลาดและเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยว
- ๒.๕ ส่งเสริมการมีงานทำและรายได้ของประชาชนอย่างทั่วถึง เพื่อเป็นรากฐานการพัฒนา เศรษฐกิจ และลดปัญหาความยากจน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาการทางวัฒนธรรม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการท่องเที่ยว

๓.๑ ทำนุบำรุง รักษา และสืบทอด ศิลปวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น โดยการเชื่อมโยงกับการพัฒนาทางสังคม การท่องเที่ยว และเศรษฐกิจให้เป็นเมือง ๓ วัฒนธรรมที่มีเสน่ห์ยิ่งขึ้น

๓.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น ภูมิปัญญาไทยเพื่อใช้ในการผลิตสินค้าบริการ การประกอบอาชีพ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต และการมีรายได้

๓.๓ ส่งเสริมเชื่อมโยงเส้นทางวัฒนธรรมประวัติศาสตร์ การท่องเที่ยว กับเพื่อนบ้านทั้งภายในและต่างประเทศ

๓.๔ พัฒนาการท่องเที่ยวทุกด้าน ทุกพื้นที่ โดยเน้นการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมที่มีอัตลักษณ์ และศักยภาพสูง

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ อนุรักษ์ ฟื้นฟู ทรัพยากรส่งเสริมพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ธรรมชาติสิ่งแวดล้อม และแหล่งน้ำ และส่งเสริมพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๔.๑ การสร้างสมดุลการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ พร้อมกับการอนุรักษ์พัฒนา ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การป้องกันตลิ่งพังทลาย การพัฒนาแหล่งน้ำ การบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการเป็นระบบและคุ้มค่า และสนับสนุนขยายผลโครงการตามแนวพระราชดำริ

๔.๒ กระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ในที่ดินของประชาชน ให้เพียงพอแก่การอยู่อาศัยและการเกษตรกรรม โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติวิถีชีวิตของชุมชนท้องถิ่น อย่างยั่งยืนและมีส่วนร่วม

๔.๓ ส่งเสริมพัฒนาการจัดการจัดการสภาพแวดล้อมของเมืองและท้องถิ่นภายใต้การมีส่วนร่วมของชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล เพื่อประโยชน์ในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน และสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๔.๔ ส่งเสริม บำรุงรักษา และคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตลอดจนควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิการและคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๔.๕ ส่งเสริม สนับสนุน การอนุรักษ์พลังงานและการบริหารจัดการด้านพลังงานให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งในภาครัฐและเอกชนอย่างมีส่วนร่วมและยั่งยืน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ เพิ่มศักยภาพ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน

๕.๑ พัฒนาจุดผ่านแดนถาวรฤดู ในทุกด้านเพื่อให้เป็นประตูสู่ประเทศเพื่อนบ้าน และประเทศอื่นๆ ที่สำคัญของประเทศไทย เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๕.๒ พัฒนาสัมพันธ์ไมตรีและความร่วมมือกับจังหวัดทั้งภายในและระหว่างประเทศ และพัฒนาการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมอันดีระหว่างกันอย่างยั่งยืน

๕.๓ พัฒนาความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ พัฒนาเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจชายแดน และระบบ Logistics ให้เอื้อประโยชน์ต่อการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว เป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับการค้าและรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๕.๔ พัฒนาสินค้าและบริการ ให้มีคุณภาพมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับของผู้บริโภค คู่ค้า นักท่องเที่ยว และประชาชนทั่วไป

๕.๕ สนับสนุนให้มีการปรับปรุง พัฒนา การท่องเที่ยวทุกด้าน โดยการมีส่วนร่วมของชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน

บทที่ ๔

แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรดิตถ์

พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

วิสัยทัศน์ (Vision)

“แรงงานมีศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ
มีความมั่นคง และคุณภาพชีวิตที่ดี”

พันธกิจ

- พัฒนากำลังแรงงานและผู้ประกอบการให้มีศักยภาพสูงและสอดคล้องต่อความต้องการของภาคเศรษฐกิจ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันบนเวทีโลก
- ส่งเสริมให้กำลังแรงงานมีความมั่นคงในการทำงานและมีหลักประกันที่ดี
- พัฒนาระบบบริหารจัดการองค์กรและบุคลากรด้านแรงงานให้มีประสิทธิภาพ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การส่งเสริมอาชีพและพัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน
เป้าประสงค์ ตลาดแรงงานมีกำลังแรงงานที่เพียงพอทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ

กลยุทธ์

- พัฒนาข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงานที่มีประสิทธิภาพ
- ส่งเสริมการมีงานทำและขยายโอกาสในการประกอบอาชีพ
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมระหว่างภาคที่เกี่ยวข้องในภาคการศึกษา เพื่อผลิตแรงงานที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน
- ส่งเสริมสนับสนุนภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อใช้ในการผลิตและประกอบอาชีพ
- ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานให้มีทักษะฝีมือสอดคล้องกับความต้องการของสถานประกอบการ
- ควบคุมและตรวจสอบการทำงานของแรงงานต่างด้าว

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเพิ่มขีดความสามารถของแรงงานและผู้ประกอบกิจการในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ
การค้าชายแดนและการท่องเที่ยว

เป้าประสงค์ แรงงานมีศักยภาพผู้ประกอบการมีความพร้อมในการแข่งขันทางเศรษฐกิจการค้าชายแดน การท่องเที่ยวของจังหวัด

กลยุทธ์

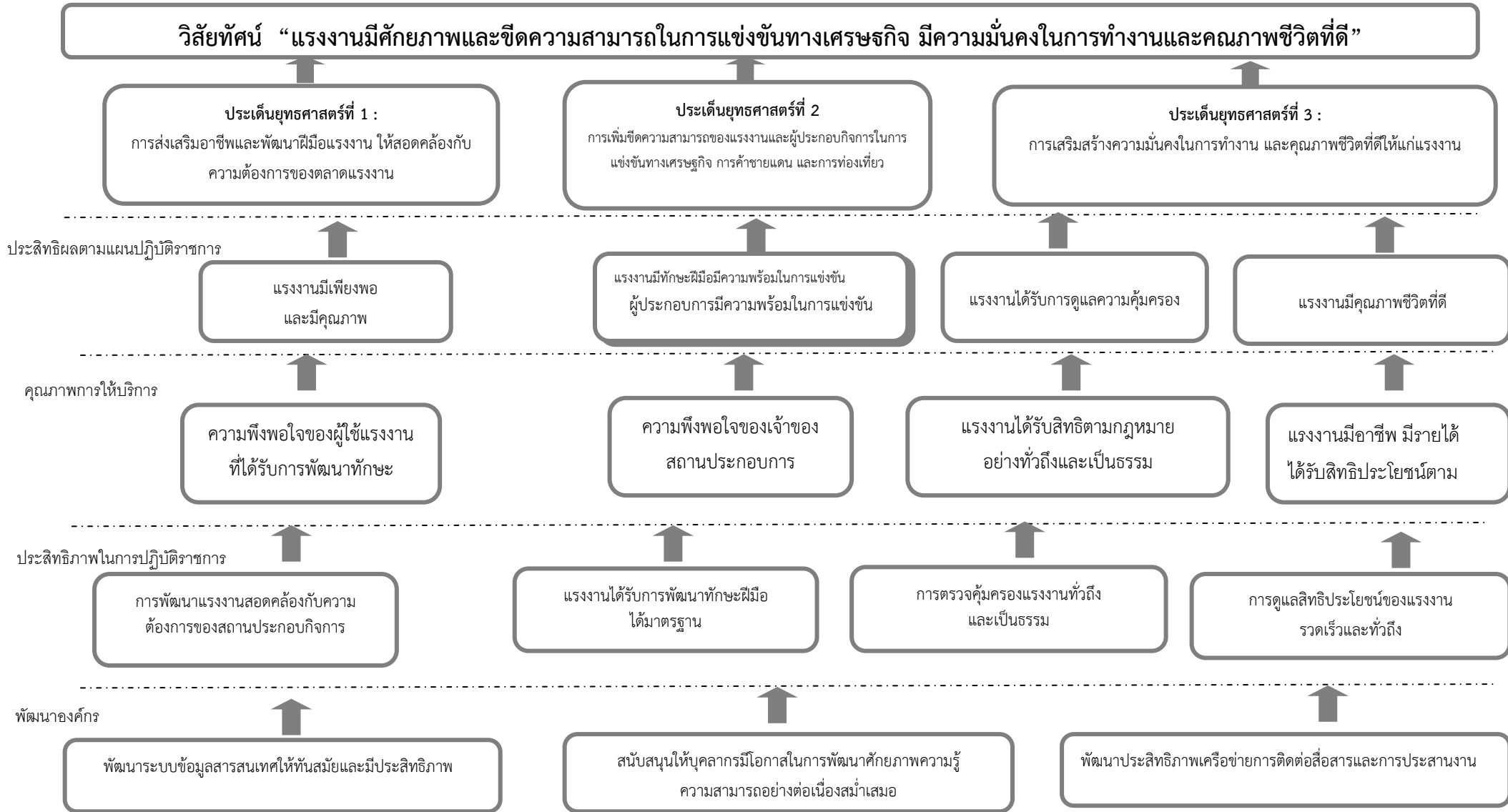
- เสริมสร้างศักยภาพการบริหารจัดการของผู้ประกอบการ SMEs กลุ่ม OTOP ให้มีความเข้มแข็ง
- เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของสถานประกอบการเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
- ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพแรงงานเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน การค้าชายแดนและการท่องเที่ยว
- เสริมสร้างความร่วมมือและพัฒนาเครือข่ายการพัฒนาฝีมือแรงงาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเสริมสร้างความมั่นคงในการทำงานและคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่กำลังแรงงาน
เป้าประสงค์ แรงงานได้รับการดูแล ค้ำครองสิทธิตามกฎหมาย และมีความสุขในการทำงาน

กลยุทธ์

- ๓.๑ เพิ่มประสิทธิภาพการคุ้มครองแรงงาน ให้ได้รับสิทธิตามกฎหมายและมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- ๓.๒ ส่งเสริม พัฒนาและกำกับดูแลสถานประกอบกิจการให้มีระบบบริหารจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน
- ๓.๓ สนับสนุนการจัดสวัสดิการแรงงาน และแรงงานสัมพันธ์ในสถานประกอบการ
- ๓.๔ เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประกันสังคมแก่ผู้ประกันตน ทั้งในระบบและนอกระบบ
- ๓.๕ ส่งเสริมความรู้การใช้ชีวิตตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง

แผนที่ยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรธานี



บทที่ ๕

การนำแผนไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามและประเมินผล

แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงาน (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ฉบับนี้ ดำเนินการโดยผ่านกระบวนการ ทบทวนข้อมูลจากแผนพัฒนาด้านแรงงานเชิงบูรณาการ(พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๕๙) การจัดประชุมเพื่อรวบรวม ความคิดเห็นและการทบทวนเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยผู้จัดทำประกอบด้วยเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานทุก กรมในสังกัดกระทรวงแรงงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัด ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติโดยมีการประชุมสัมมนา ระดับ ความคิดเห็นเพื่อวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT Analysis) การรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนต่างๆ ใน ช่องทางต่างๆ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ นำมาสู่การปรับปรุงร่างแผนให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

การบริหารจัดการแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติ จะสำเร็จในระดับใดขึ้นอยู่กับ การขับเคลื่อน โดยปัจจัยที่จะ เป็นตัวกำหนดความสำเร็จของแผน ประกอบด้วย

๑. ความร่วมมือจากทั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานและหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง โดยทุกฝ่ายได้ร่วมกันคิด ร่วมกันเสนอแนะแนวทาง ทั้งนี้ในประเด็นของการแปลงแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติ นั้น การจะให้หน่วยงานต่างๆ นำกรอบแนวทางของแผนฯ ไปจัดทำโครงการหรือกิจกรรมรองรับได้ แผนต้องได้รับความเห็นชอบจากจังหวัด เพื่อแจ้งให้ทุกหน่วยที่เกี่ยวข้องและมีส่วนร่วมได้นำไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติงาน

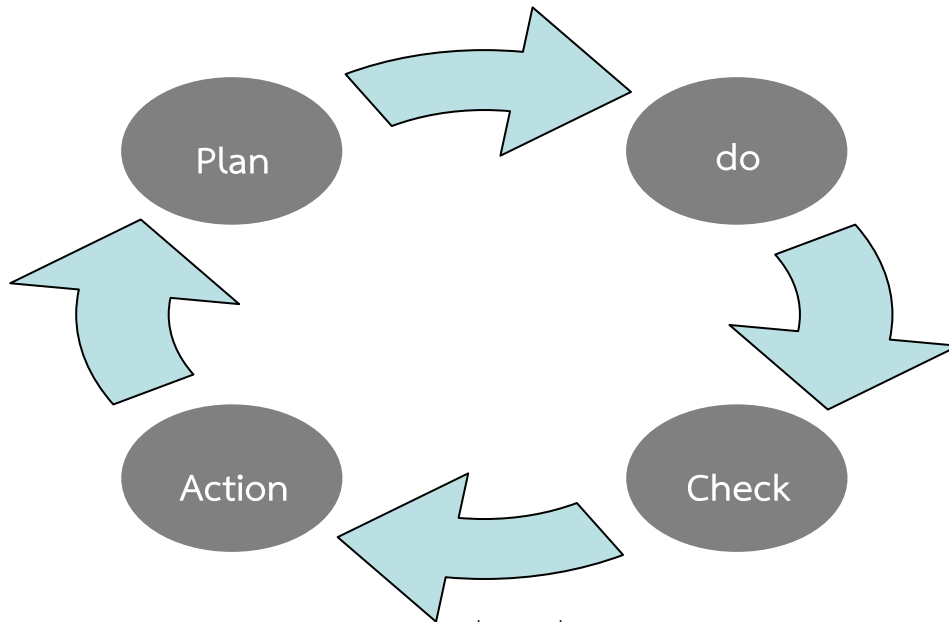
๒. การนำไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ต้องสร้างความเข้าใจด้วยการสื่อสารและถ่ายทอดแผนฯ สู่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการจัดประชุมชี้แจงสร้างความเข้าใจและมอบหมายให้หน่วยงานระดับต่างๆ มีการจัดทำ กิจกรรมรองรับ รวมถึงต้องมีการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องไม่เฉพาะภายในองค์กร แต่ต้องให้ภายนอกองค์กรซึ่งเป็น กลุ่มเป้าหมายของกระทรวงแรงงาน ได้แก่ นายจ้าง ลูกจ้าง กระทรวงที่เกี่ยวข้อง องค์กรภาคเอกชน องค์กรพัฒนา เอกชน สื่อมวลชน สถาบันการศึกษา นักวิชาการ ประชาชนวัยแรงงานได้ทราบอย่างต่อเนื่อง เพื่อร่วมผลักดัน แนวทางหรือมาตรการภายใต้แผนแม่บทฯ โดยบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติงาน

๓. หัวหน้าส่วนราชการของหน่วยงานกระทรวงแรงงานในฐานะเป็นผู้จัดทำแผนฯ ต้องให้ความสำคัญกับการดำเนินการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติติดตามประเมินผล รวมทั้งบริหารจัดการให้บรรลุผลตาม วิสัยทัศน์ขององค์กร

การติดตามและประเมินผลความสำเร็จของแผนฯ

การติดตามประเมินผลเป็นกลไกหนึ่งภายใต้วงจรหรือกระบวนการจัดทำแผน/นโยบาย เพราะการ ประเมินผลทำให้ทราบว่ายุทธศาสตร์ด้านแรงงาน ประสบความสำเร็จตามเป้าประสงค์หรือไม่ นอกจากนี้การ ประเมินผลทำให้ทราบว่า การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์เป็นไปตามที่กำหนดไว้หรือไม่ จำเป็นต้องมีการปรับปรุง แผนหรือต้องมีการพัฒนาและกำหนดแผนหรือยุทธศาสตร์ใหม่หรือไม่ ตามหลักการ PDCA คือ มีการกำหนด ยุทธศาสตร์ (Plan) แล้วนำแผนไปสู่การปฏิบัติ (Do) ผ่านกระบวนการถ่ายทอดแปลงแผนเป็นโครงการ/กิจกรรม จากนั้นควรต้องมีการตรวจติดตามว่าผลการดำเนินงานเป็นไปตามตัวชี้วัดหรือไม่ (Check) และหากพบว่าไม่เป็นไป ตามที่คาดหวัง จำเป็นต้องปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์ (Action) ดังวงจรที่ปรากฏในแผนภูมิต่อไปนี้

วงจรการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานฯ สู่การปฏิบัติ



กระบวนการติดตามประเมินผล จึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญสำหรับการแปลงนโยบายสู่การปฏิบัติ ซึ่งแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานฯ ฉบับนี้ กำหนดกลไกการติดตามประเมินผล ประกอบด้วย ๕ แนวทาง คือ

๑. การติดตามประเมินผลในรูปแบบรายงานผลการปฏิบัติงานรายปีเสนอต่อผู้บริหาร ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ผู้รับบริการ และภาคประชาชน เพื่อรายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานของแผนงาน/โครงการฯ

๒. การติดตามประเมินผล ๒ ระยะ คือ ระยะครึ่งแผน และระยะครบแผน

๓. การติดตามประเมินผลในรูปคณะทำงานเฉพาะกิจ โดยจัดตั้งคณะทำงานกรรมการติดตามประเมินผลแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานฯ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานคณะทำงานฯ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เป็นเจ้าภาพหลักและผู้สนับสนุนในแต่ละยุทธศาสตร์ และสำนักงานแรงงานจังหวัดเป็นเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่กำกับ ติดตาม ประเมินผล และให้ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงาน มีการประชุมติดตามงานเป็นระยะๆ และรายงานผลต่อคณะทำงานฯ เพื่อร่วมพิจารณาและให้ข้อเสนอแนะในการปรับกระบวนการดำเนินงานให้ตอบสนองยุทธศาสตร์ต่อไป

แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดอุดรดิตถ์ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

| ยุทธศาสตร์ | เป้าประสงค์ | กลยุทธ์ | โครงการ/กิจกรรม | ตัวชี้วัด | เป้าหมาย/ | | | | | งบประมาณ (บาท) | | | | | หน่วยงานรับผิดชอบ | |
|--|---|--|---|--------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------------|-----------|
| | | | | | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | ๖๓ | ๖๔ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | ๖๓ | ๖๔ | | |
| ๑.ส่งเสริมอาชีพและพัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน | ตลาดแรงงานมีกำลังแรงงานที่เพียงพอ ทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ | ๑.๑ พัฒนาข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงานที่มีประสิทธิภาพ | (๑) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการรายงานสถานการณืแรงงานจังหวัดรองรับประชาคมอาเซียน (AC) | - ข้อมูลการณืด้านแรงงานปีละ ๕ ครั้ง | ๕ ครั้ง | ๕ ครั้ง | ๕ ครั้ง | ๕ ครั้ง | ๕ ครั้ง | ๑๘๐,๐๐๐ | ๑๘๐,๐๐๐ | ๑๘๐,๐๐๐ | ๑๘๐,๐๐๐ | ๑๘๐,๐๐๐ | สรจ.อต. | |
| | | | (๒) โครงการสำรวจข้อมูล ความต้องการ และขาดแคลนแรงงานของสถานประกอบการ | - ข้อมูลความต้องการแรงงาน | ๗ แห่ง | ๗ แห่ง | ๗ แห่ง | ๗ แห่ง | ๗ แห่ง | ๗๒๐ บาท | ๗๒๐ บาท | ๗๒๐ บาท | ๗๒๐ บาท | ๗๒๐ บาท | ๗๒๐ บาท | สรจ.อต. |
| | | | (๓) โครงการเพิ่มขีดความสามารถแรงงานเพื่อ เข้าสู่ประชาคมอาเซียน | - แรงงานในระบบ/นอกระบบได้รับการพัฒนา | ๑๐๐ คน | ๑๐๐ คน | ๑๐๐ คน | ๑๐๐ คน | ๑๐๐ คน | ๕๐๐,๐๐๐ บาท | ๕๐๐,๐๐๐ บาท | ๕๐๐,๐๐๐ บาท | ๕๐๐,๐๐๐ บาท | ๕๐๐,๐๐๐ บาท | ๕๐๐,๐๐๐ บาท | สรจ.อต. |
| | | | (๔) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงาน | อสร.เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในพื้นที่ | ๔๐,๐๐๐ คน | ๔๐,๐๐๐ คน | ๔๐,๐๐๐ คน | ๔๐,๐๐๐ คน | ๔๐,๐๐๐ คน | - | - | - | - | - | - | สรจ.อต. |
| | | | (๕) ทะเบียน กำลังแรงงาน | มีข้อมูลแรงงานนอกระบบ | ๒,๘๐๐ คน | ๒,๘๐๐ คน | ๒,๘๐๐ คน | ๒,๘๐๐ คน | ๒,๘๐๐ คน | ๒,๖๐๐ บาท | ๒,๖๐๐ บาท | ๒,๖๐๐ บาท | ๒,๖๐๐ บาท | ๒,๖๐๐ บาท | ๒,๖๐๐ บาท | ๒,๖๐๐ บาท |

| ยุทธศาสตร์ | เป้าประสงค์ | กลยุทธ์ | โครงการ/กิจกรรม | ตัวชี้วัด | เป้าหมาย/ | | | | | งบประมาณ (บาท) | | | | | หน่วยงาน รับผิดชอบ |
|------------|-------------|--|---|--|-------------|-------------|-------------|-------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-------------------------------|
| | | | | | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | ๖๓ | ๖๔ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | ๖๓ | ๖๔ | |
| | | ๑.๒ ส่งเสริม การมีงานทำ และขยาย โอกาสในการ ประกอบอาชีพ | (๖) มีข้อมูลชี้แนะและ เตือนภัยทางเศรษฐกิจ ในระดับจังหวัด โดย การศึกษา วิเคราะห์ ข้อมูลภาคอุตสาหกรรม เด่นประมวลเป็นข้อมูล เตือนภัยระดับจังหวัด | มีข้อมูลภาค อุตสาหกรรม เพื่อติดตาม สถานการณ์ ของ สปก.ใน จังหวัด | ๔ ครั้ง | ๔ ครั้ง | ๔ ครั้ง | ๔ ครั้ง | ๔ ครั้ง | ๘,๐๐๐ บาท | ๘,๐๐๐ บาท | ๘,๐๐๐ บาท | ๘,๐๐๐ บาท | ๘,๐๐๐ บาท | สนง. อุตสาหกรรม จังหวัด |
| | | | (๗) การพัฒนาและ บริหารข้อมูลด้าน อุตสาหกรรมภายใน จังหวัด | | ๘ ครั้ง | ๘ ครั้ง | ๘ ครั้ง | ๘ ครั้ง | ๘ ครั้ง | ๖,๕๐๐ บาท | ๖,๕๐๐ บาท | ๖,๕๐๐ บาท | ๖,๕๐๐ บาท | ๖,๕๐๐ บาท | สนง. อุตสาหกรรม จังหวัด |
| | | | ๑) โครงการนัดพบ ตลาดงานเชิงคุณภาพ | | ๑ ครั้ง | ๑ ครั้ง | ๑ ครั้ง | ๑ ครั้ง | ๑ ครั้ง | ๔๔๐,๐๐๐ บาท | ๔๔๐,๐๐๐ บาท | ๔๔๐,๐๐๐ บาท | ๔๔๐,๐๐๐ บาท | ๔๔๐,๐๐๐ บาท | สจจ.อต. |
| | | | ๒) การให้บริการจัด หางานในประเทศ | | ๓,๖๕๓ คน | ๓,๖๕๓ คน | ๓,๖๕๓ คน | ๓,๖๕๓ คน | ๓,๖๕๓ คน | ๘๔๓,๐๐๐ บาท | ๘๔๓,๐๐๐ บาท | ๘๔๓,๐๐๐ บาท | ๘๔๓,๐๐๐ บาท | ๘๔๓,๐๐๐ บาท | สจจ.อต. |
| | | | ๓) งานนัดพบแรงงาน ย่อย | | ๖๐๐ คน | ๖๐๐ คน | ๖๐๐ คน | ๖๐๐ คน | ๖๐๐ คน | ๓๗,๐๐๐ บาท | ๓๗,๐๐๐ บาท | ๓๗,๐๐๐ บาท | ๓๗,๐๐๐ บาท | ๓๗,๐๐๐ บาท | สจจ.อต. |
| | | | ๔) โครงการจัดหางาน ให้กับกลุ่มคนพิเศษ | | ๒๔๓ คน | ๒๔๓ คน | ๒๔๓ คน | ๒๔๓ คน | ๒๔๓ คน | ๒๑๔,๐๐๐ บาท | ๒๑๔,๐๐๐ บาท | ๒๑๔,๐๐๐ บาท | ๒๑๔,๐๐๐ บาท | ๒๑๔,๐๐๐ บาท | สจจ.อต. |
| | | ๕) การให้บริการจัด หางานต่างประเทศ | | ๙๐ คน | ๙๐ คน | ๙๐ คน | ๙๐ คน | ๙๐ คน | ๒๕๒,๐๐๐ บาท | ๒๕๒,๐๐๐ บาท | ๒๕๒,๐๐๐ บาท | ๒๕๒,๐๐๐ บาท | ๒๕๒,๐๐๐ บาท | สจจ.อต. | |

| ยุทธศาสตร์ | เป้าประสงค์ | กลยุทธ์ | โครงการ/กิจกรรม | ตัวชี้วัด | เป้าหมาย/ | | | | | งบประมาณ (บาท) | | | | | หน่วยงาน รับผิดชอบ | | |
|--|-------------|--|---|-----------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------------|--------------------|--------|
| | | | | | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | ๖๓ | ๖๔ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | ๖๓ | ๖๔ | | | |
| ๒. การเพิ่มขีด ความสามารถ ของแรงงาน และผู้ประกอบ กิจการในการ แข่งขันทาง เศรษฐกิจการ ค้าชายแดน และการ ท่องเที่ยว | | ๑.๓ ส่งเสริม มีส่วนร่วม ระหว่างภาคี ที่เกี่ยวข้องใน ภาคการศึกษา เพื่อผลิต แรงงานที่ สอดคล้องกับ ความต้องการ ของตลาด แรงงาน | ๑) แนะนำอาชีพให้ นักเรียน นักศึกษา | | ๑,๘๐๐ คน | ๑,๘๐๐ คน | ๑,๘๐๐ คน | ๑,๘๐๐ คน | ๑,๘๐๐ คน | ๕๗,๐๐๐ บาท | ๕๗,๐๐๐ บาท | ๕๗,๐๐๐ บาท | ๕๗,๐๐๐ บาท | ๕๗,๐๐๐ บาท | สจจ.อต. | | |
| | | | ๒) แนะนำอาชีพ ก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน | | ๑,๒๐๐ คน | ๑,๒๐๐ คน | ๑,๒๐๐ คน | ๑,๒๐๐ คน | ๑,๒๐๐ คน | - | - | - | - | - | - | สจจ.อต. | |
| | | | ๓) แนะนำอาชีพ ระดับหมู่บ้าน | | ๓,๘๐๐ คน | ๓,๘๐๐ คน | ๓,๘๐๐ คน | ๓,๘๐๐ คน | ๓,๘๐๐ คน | ๑๔,๑๐๐ บาท | ๑๔,๑๐๐ บาท | ๑๔,๑๐๐ บาท | ๑๔,๑๐๐ บาท | ๑๔,๑๐๐ บาท | ๑๔,๑๐๐ บาท | สจจ.อต. | |
| | | | ๔) โครงการฝึกอบรม ผู้ประกอบการอาหาร รองรับครัวไทยสู่ครัว โลก | | ๔๐ คน | ๔๐ คน | ๔๐ คน | ๔๐ คน | ๔๐ คน | ๑๑๖,๐๐๐ บาท | ๑๑๖,๐๐๐ บาท | ๑๑๖,๐๐๐ บาท | ๑๑๖,๐๐๐ บาท | ๑๑๖,๐๐๐ บาท | ๑๑๖,๐๐๐ บาท | ศพจ.อต. | |
| | | | ๕) โครงการเปิดโลก อาชีพสู่อาเซียน | | ๔๐๐ คน | ๔๐๐ คน | ๔๐๐ คน | ๔๐๐ คน | ๔๐๐ คน | ๘๐๐,๐๐๐ บาท | ๘๐๐,๐๐๐ บาท | ๘๐๐,๐๐๐ บาท | ๘๐๐,๐๐๐ บาท | ๘๐๐,๐๐๐ บาท | ๘๐๐,๐๐๐ บาท | หน่วยงาน กรจ.อต | |
| | | ๒.๑ เสริมสร้าง ศักยภาพการ บริหารจัดการ ของผู้ประกอบ การ SME กลุ่ม OTOP ให้มี ความเข้มแข็ง | ๑) โครงการส่งเสริม การประกอบอาชีพ อิสระ / OTOP ๒) โครงการส่งเสริม การรับงานไปทำที่ บ้าน ๓) ส่งเสริมและเพิ่ม ประสิทธิภาพผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ด้านการจัดทำแผน ธุรกิจ | | ๑๖ คน | ๑๖ คน | ๑๖ คน | ๑๖ คน | ๑๖ คน | ๑๖,๐๐๐ บาท | ๑๖,๐๐๐ บาท | ๑๖,๐๐๐ บาท | ๑๖,๐๐๐ บาท | ๑๖,๐๐๐ บาท | ๑๖,๐๐๐ บาท | ศพจ.อต | |
| | | | | | ๑๒ คน | ๑๒ คน | ๑๒ คน | ๑๒ คน | ๑๒ คน | ๑๓,๐๐๐ บาท | ๑๓,๐๐๐ บาท | ๑๓,๐๐๐ บาท | ๑๓,๐๐๐ บาท | ๑๓,๐๐๐ บาท | ๑๓,๐๐๐ บาท | สจจ.อต | |
| | | | | | ๒๓ คน | ๒๓ คน | ๒๓ คน | ๒๓ คน | ๒๓ คน | ๑๙๗,๔๐๐ บาท | ๑๙๗,๔๐๐ บาท | ๑๙๗,๔๐๐ บาท | ๑๙๗,๔๐๐ บาท | ๑๙๗,๔๐๐ บาท | ๑๙๗,๔๐๐ บาท | ๑๙๗,๔๐๐ บาท | สพช.อต |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | |

| ยุทธศาสตร์ | เป้าประสงค์ | กลยุทธ์ | โครงการ/กิจกรรม | ตัวชี้วัด | เป้าหมาย/ | | | | | งบประมาณ (บาท) | | | | | หน่วยงาน รับผิดชอบ |
|------------|-------------|---|---|-----------|-------------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------------------------|
| | | | | | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | ๖๓ | ๖๔ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | ๖๓ | ๖๔ | |
| | | ๒.๒ เพิ่มขีด ความสามารถ ด้านแรงงาน เพื่อเข้าสู่ ประชาคม อาเซียน | ๑) การพัฒนาขีดความ สามารถด้านภาษาให้ แก่แรงงานไทยเพื่อ รองรับประชาคม อาเซียน | | ๑๐๐ คน | ๑๐๐ คน | ๑๐๐ คน | ๑๐๐ คน | ๑๐๐ คน | - | - | - | - | - | สนง.สภา อุตสาหกรรม จังหวัด |
| | | อาเซียน | ๒) จัดทำคู่มือการให้ บริการด้านแรงงาน เพื่อการเคลื่อนย้าย แรงงานในประชาคม อาเซียน | | ๑๐๐ ฉบับ | - | - | - | - | ๓๓,๗๔๐ บาท | - | - | - | - | สรจ.อด. |
| | | | ๓) ยกกระดับฝีมือและ ศักยภาพแรงงาน รองรับการเคลื่อนย้าย แรงงานในประชาคม อาเซียน | | ๖๐ คน | - | - | - | - | ๓๕๐,๒๖๐ บาท | - | - | - | - | ศพจ.อด. |
| | | | ๔) ส่งเสริมทักษะ/ อาชีพแรงงานนอก ระบบเพื่อรองรับ ประชาคมอาเซียน | | ๕๐ คน | - | - | - | - | ๕๐๐,๐๐๐ บาท | - | - | - | - | ศพจ.อด. |
| | | ๒.๓ ส่งเสริม ศักยภาพ สถานประกอบการ เพื่อเพิ่มขีด ความสามารถ ในการแข่งขัน | ๑) ฝึกอบรมสัมมนา เพื่อเป็นประโยชน์ สำหรับผู้ประกอบการ ในจังหวัด | | ๕๐ ราย | ๕๐ ราย | ๕๐ ราย | ๕๐ ราย | ๕๐ ราย | ๕๑,๐๐๐ บาท | ๕๑,๐๐๐ บาท | ๕๑,๐๐๐ บาท | ๕๑,๐๐๐ บาท | ๕๑,๐๐๐ บาท | สนง. อุตสาหกรรม จังหวัด |
| | | | ๒) ศึกษาแนวโน้ม อุตสาหกรรมและการ ลงทุนในระดับกลุ่ม จังหวัด | | ๑๐๐ ราย | ๑๐๐ ราย | ๑๐๐ ราย | ๑๐๐ ราย | ๑๐๐ ราย | ๒,๐๐๐ บาท | ๒,๐๐๐ บาท | ๒,๐๐๐ บาท | ๒,๐๐๐ บาท | ๒,๐๐๐ บาท | สนง. อุตสาหกรรม จังหวัด |

| ยุทธศาสตร์ | เป้าประสงค์ | กลยุทธ์ | โครงการ/กิจกรรม | ตัวชี้วัด | เป้าหมาย/ | | | | | งบประมาณ (บาท) | | | | | หน่วยงานรับผิดชอบ |
|---|---|---|---|-----------|-----------|----------|----------|----------|------------|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------------|
| | | | | | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | ๖๓ | ๖๔ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | ๖๓ | ๖๔ | |
| ๓. การเสริมสร้างควมมั่นคงในการทำงานและคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่กำลังแรงงาน | - แรงงานได้รับการคุ้มครองสิทธิตามกฎหมายและมีความสุขในการทำงาน | ๒.๔ เสริมสร้างความร่วมมือและพัฒนาเครือข่ายการพัฒนาฝีมือแรงงาน | ๑) ส่งเสริมและสนับสนุนให้สถานประกอบการดำเนินการฝึกอบรมฝีมือแรงงานตาม พรบ.ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานฯ | | ๒๘๐ คน | ๒๘๐ คน | ๒๘๐ คน | ๒๘๐ คน | ๒๘๐ คน | ๑๙๖,๐๐๐ บาท | ๑๙๖,๐๐๐ บาท | ๑๙๖,๐๐๐ บาท | ๑๙๖,๐๐๐ บาท | ๑๙๖,๐๐๐ บาท | ศพจ.อต. |
| | | | ๒) โครงการเสริมสร้างศักยภาพเครือข่ายอาสาสมัครแรงงานเพื่อบูรณาการภารกิจของกระทรวงแรงงาน | | ๓๙ คน | - | - | - | - | ๒๕๐,๐๐๐ บาท | - | - | - | - | สรจ.อต. |
| | | | ๓) การพัฒนาระบบการบูรณาการส่งเสริมความร่วมมือและติดตามผลการจัดบริการด้านแรงงานในพื้นที่ | | ๑๙๓ คน | ๑๙๓ คน | ๑๙๓ คน | ๑๙๓ คน | ๑๙๓ คน | ๙๙,๐๗๓ บาท | ๙๙,๐๗๓ บาท | ๙๙,๐๗๓ บาท | ๙๙,๐๗๓ บาท | ๙๙,๐๗๓ บาท | สรจ.อต. |
| | | ๓.๑ เพิ่มประสิทธิภาพการคุ้มครองแรงงานให้ได้รับสิทธิตามกฎหมายและมีคุณภาพชีวิตที่ดี | ๑) โครงการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิแรงงานให้มีรายได้ไม่น้อยกว่า ๓๐๐ บาท | | ๕๔๐ แห่ง | ๕๔๐ แห่ง | ๕๔๐ แห่ง | ๕๔๐ แห่ง | ๕๔๐ แห่ง | ๘๗,๐๐๐ บาท | ๘๗,๐๐๐ บาท | ๘๗,๐๐๐ บาท | ๘๗,๐๐๐ บาท | ๘๗,๐๐๐ บาท | สสค.อต. |
| | | ๒) สร้างความรู้ความเข้าใจและสนับสนุนการจัดทำมาตรฐานแรงงานในสถานประกอบการ | | ๒๔ แห่ง | ๒๔ แห่ง | ๒๔ แห่ง | ๒๔ แห่ง | ๒๔ แห่ง | ๗๒,๐๐๐ บาท | ๗๒,๐๐๐ บาท | ๗๒,๐๐๐ บาท | ๗๒,๐๐๐ บาท | ๗๒,๐๐๐ บาท | สสค.อต. | |

| ยุทธศาสตร์ | เป้าประสงค์ | กลยุทธ์ | โครงการ/กิจกรรม | ตัวชี้วัด | เป้าหมาย/ | | | | | งบประมาณ (บาท) | | | | | หน่วยงาน รับผิดชอบ |
|------------|-------------|--|---|-----------|------------|------------|------------|------------|------------|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----------------------|
| | | | | | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | ๖๓ | ๖๔ | ๖๐ | ๖๑ | ๖๒ | ๖๓ | ๖๔ | |
| | | | ๓) กำกับ ดูแล และสนับสนุนให้แรงงานได้รับความรู้ และการคุ้มครองตามกฎหมาย คุ้มครองแรงงาน | | ๘,๘๕๐ คน | ๘,๘๕๐ คน | ๘,๘๕๐ คน | ๘,๘๕๐ คน | ๘,๘๕๐ คน | ๓๘๐,๙๐๐ บาท | ๓๘๐,๙๐๐ บาท | ๓๘๐,๙๐๐ บาท | ๓๘๐,๙๐๐ บาท | ๓๘๐,๙๐๐ บาท | สสค.อต. |
| | | ๓.๒ ส่งเสริมพัฒนาให้สถานประกอบการมีระบบบริหารจัดการ | ๑) กำกับ ดูแล และสนับสนุนให้แรงงานมีความปลอดภัยและมีสุขภาพอนามัยที่ดีในการทำงาน | | ๑๕๐ แห่ง | ๑๕๐ แห่ง | ๑๕๐ แห่ง | ๑๕๐ แห่ง | ๑๕๐ แห่ง | ๒๔,๐๐๐ บาท | ๒๔,๐๐๐ บาท | ๒๔,๐๐๐ บาท | ๒๔,๐๐๐ บาท | ๒๔,๐๐๐ บาท | สสค.อต. |
| | | ด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน | ๒) สนับสนุนการจัดสวัสดิการและกำกับให้สถานประกอบการปฏิบัติตามกฎหมาย | | ๕๐ แห่ง | ๕๐ แห่ง | ๕๐ แห่ง | ๕๐ แห่ง | ๕๐ แห่ง | ๓๕,๐๐๐ บาท | ๓๕,๐๐๐ บาท | ๓๕,๐๐๐ บาท | ๓๕,๐๐๐ บาท | ๓๕,๐๐๐ บาท | สสค.อต. |
| | | ๓.๓ สนับสนุนการจัดสวัสดิการแรงงานและแรงงานสัมพันธ์ในสถานประกอบการ ๓.๔ เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประกันสังคมแก่ผู้ประกอบการ ๓.๕ ส่งเสริมแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงสู่สถานประกอบการ | ๑) โครงการส่งเสริมความรู้งานประกันสังคมแก่นายจ้างลูกจ้าง | | ๑,๔๓๓ แห่ง | ๑,๔๓๓ แห่ง | ๑,๔๓๓ แห่ง | ๑,๔๓๓ แห่ง | ๑,๔๓๓ แห่ง | ๑๘๐,๐๐๐ บาท | ๑๘๐,๐๐๐ บาท | ๑๘๐,๐๐๐ บาท | ๑๘๐,๐๐๐ บาท | ๑๘๐,๐๐๐ บาท | สปส.อต. |
| | | | ๒) โครงการส่งเสริมความรู้งานประกันสังคมแก่แรงงานนอกระบบ - ส่งเสริมแนวทางการดำรงชีวิตตามแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงสู่สถานประกอบการ/พนักงาน | | ๑๔,๔๐๐ คน | ๑๔,๔๐๐ คน | ๑๔,๔๐๐ คน | ๑๔,๔๐๐ คน | ๑๔,๔๐๐ คน | ๓๕๐,๐๐๐ บาท | ๓๕๐,๐๐๐ บาท | ๓๕๐,๐๐๐ บาท | ๓๕๐,๐๐๐ บาท | ๓๕๐,๐๐๐ บาท | สปส.อต.. |